

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DEL EJÉRCITO  
ESCUELA DE POSTGRADO**



TESIS

**Análisis de la articulación y respuesta del Comando de  
Apoyo al desarrollo nacional del Ejército, frente a la  
ocurrencia de los desastre naturales**

AUTOR:

Bach. Jhimmy Amador ROJAS PATIÑO  
0009-0003-9224-2700

Para optar al Grado Académico de

**MAESTRO EN CIENCIAS MILITARES**

**Con mención en Planeamiento Estratégico y Toma de Decisiones**

ASESOR:

Dr. Carlos ONETO MENDOZA  
0000-0003-4221-6865

2024

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DEL EJÉRCITO  
ESCUELA DE POSTGRADO**

**DEPARTAMENTO GESTIÓN DE INVESTIGACIÓN**



**ACTA DE SUSTENTACIÓN DE TESIS No 040 – 2023/ DGI**

En la Escuela Superior de Guerra del Ejército - Escuela de Postgrado, a los treinta y un días del mes de octubre del año dos mil veintitrés, siendo las *12:00.* horas, se reunió el jurado evaluador conformado por los docentes:


❖	Doctor	<b>GAMALIEL MANUEL GUSTAVO TALAVERA PRADO</b>	<b>Presidente</b>
❖	Maestro	<b>JORGE ELISBAN MARTIN CARO YBARRA</b>	<b>Vocal</b>
❖	Maestro	<b>EDGARD ELISEO CARMEN CHOQUEHUANCA</b>	<b>Secretario</b>

Designados según Resolución de Expedito para Sustentación de Tesis N° **040-2023/SIE/DGI/ESGE-EPG** del 10 de octubre del 2023, para evaluar la sustentación presencial y defensa de la Tesis de Grado titulada **“ANÁLISIS DE LA ARTICULACIÓN Y RESPUESTA DEL COMANDO DE APOYO AL DESARROLLO NACIONAL DEL EJÉRCITO, FRENTE A LA OCURRENCIA DE LOS DESASTRES NATURALES”**, presentado por el Bachiller **ROJAS PATIÑO JHIMMY AMADOR**, para optar el Grado Académico de Maestro en Ciencias Militares con mención en Planeamiento Estratégico y Toma de decisiones, de acuerdo a lo establecido en el artículo 45° de la Ley Universitaria N° 30220.

Luego de atender la sustentación presencial, defensa de la tesis de grado y realizadas las preguntas de rigor, el jurado acordó concederle la calificación de *Aprobar... p.o.r... Unanimitad... (16)*

En mérito del cual, el jurado *APRUEBA*..... (aprueba / no aprueba) que se le otorgue el Grado Académico de Maestro en Ciencias Militares con mención en Planeamiento Estratégico y Toma de decisiones.

Firmado, en Chorrillos a los treinta y un días del mes de octubre del 2023.

  
.....  
**DR. GAMALIEL MANUEL GUSTAVO  
TALAVERA PRADO  
PRESIDENTE**

  
.....  
**MG. JORGE ELISBAN MARTIN  
CARO YBARRA  
VOCAL**

  
.....  
**MG. EDGARD ELISEO  
CARMEN CHOQUEHUANCA  
SECRETARIO**

### **Autorización para publicación y uso**

Yo, Jhimmy Amador ROJAS PATIÑO, por medio de la presente, otorgo mi autorización a la Escuela Superior de Guerra para que publique, total o parcialmente, mi tesis titulada "Análisis de la articulación y respuesta del comando de apoyo al desarrollo nacional del Ejército frente a la ocurrencia de desastres naturales". Esta tesis ha sido presentada para obtener el grado de Magister en Ciencias Militares y será incluida en el Repositorio Institucional y en el Repositorio Nacional de Tesis (Renati) de la Sunedu, de acuerdo con las leyes y normativas vigentes.

La tesis quedará permanentemente archivada en el Repositorio, aportando beneficios tanto a la comunidad académica como a la sociedad en general. En virtud de esto, concedo de manera gratuita y en un modo no exclusivo los derechos necesarios para su publicación, posibilitando un acceso sin restricciones y gratuito para su visualización e impresión, aunque sin permitir su alteración. La tesis puede ser duplicada, compartida, empleada y presentada con objetivos educativos, siempre y cuando se atribuya adecuadamente la autoría correspondiente y no se generen trabajos derivados a partir de la misma.

Chorrillos, 20 de setiembre del 2023



-----  
Jhimmy Amador Rojas Patiño

Bach. My EP

D.N.I. N° 40777543



### Declaración jurada de autoría

Yo, el Bach. My EP Jhimmy Amador ROJAS PATIÑO, con DNI N° 40777543 y domicilio en Av. Elena Fray de Pastor N° 44, distrito de Chorrillos, provincia de Lima, departamento de Lima, estudiante de la VIII Maestría en Ciencias Militares de la Escuela Superior de Guerra del Ejército-Escuela de Postgrado (ESGE), declaro bajo juramento lo siguiente: Soy el autor de la investigación titulada **"Análisis de la articulación y respuesta del comando de apoyo al desarrollo nacional del Ejército frente a la ocurrencia de desastres naturales"**, la cual presenté el 20 de setiembre del 2023, con el propósito de obtener el grado académico de Magister en Ciencias Militares con mención en Planeamiento Estratégico y Toma de Decisiones.

Expreso además que esta investigación no ha sido presentada ni publicada previamente por otro investigador ni por el suscrito, a fin de obtener otro grado académico o título profesional. Declaro haber citado adecuadamente todos los textos, ideas, formulas, tablas, figuras y otros correspondientes tanto a mi autoría, así como de otros, demostrando un total respeto a los derechos de autor. Reconozco y me someto a las leyes y normativas vigentes relacionadas con esta responsabilidad.

Bajo juramento, afirmo que los datos e información presentados son verídicos y pertenecen a la realidad estudiada, sin haber sido falsificados, adulterados, duplicados ni copiados. Aseguro no haber incurrido en fraude científico, vicios, plagio o cualquier otra forma de mala conducta en la autoría. En caso contrario, eximo de toda responsabilidad a la Escuela de Posgrado del Escuela Superior de Guerra y asumo plena responsabilidad por mis acciones.



---

Jhimmy Amador ROJAS PATIÑO

Bach. My EP

D.N.I. N° 40777543

### **Dedicatoria**

La presente investigación se la dedico a mis padres, quienes han sido un pilar fundamental para enfrentar los desafíos y superar las dificultades de la vida, gracias a todas sus enseñanzas. También deseo dedicársela a mi esposa por su inquebrantable apoyo, formando un equipo sólido que nos impulsó a avanzar juntos. Asimismo, quiero dedicar este logro a mis tres hijos, quienes son mi mayor motivación y fuente de alegría, inspirándome a esforzarme cada día para ser una persona mejor.

### **Agradecimiento**

Expresar un agradecimiento profundo a nuestro Padre Celestial, a quien atribuyo toda la gloria y agradezco por su constante cobertura en cada momento de mi vida. También quiero expresar mi sincero agradecimiento a mi esposa e hijos, quienes me brindan un apoyo incondicional y son el motor que me impulsa a seguir adelante. Además, quiero expresar mi gratitud a nuestros estimados docentes y asesores, quienes nos han compartido conocimientos valiosos y han sido una guía fundamental en el desarrollo de esta tesis.

## Índice

<b>Dedicatoria.....</b>	<b>6</b>
<b>Agradecimiento .....</b>	<b>7</b>
<b>Lista de tablas .....</b>	<b>11</b>
<b>Lista de figuras.....</b>	<b>12</b>
<b>Resumen .....</b>	<b>13</b>
<b>Abstract.....</b>	<b>14</b>
<b>Introducción.....</b>	<b>15</b>
<b>Capítulo I: El Problema de Investigación.....</b>	<b>17</b>
1.1 Planteamiento del Problema .....	17
1.2 Justificación de la Investigación.....	19
1.3 Delimitación de la Investigación.....	20
1.4 Limitaciones de la Investigación .....	20
1.5 Formulación del Problema .....	20
1.5.1 Problema Genera .....	20
1.6 Objetivos de la Investigación .....	20
<b>Capítulo II: Marco Teórico.....</b>	<b>21</b>
2.1 Antecedentes de la Investigación .....	21
2.1.1 Antecedentes Nacionales .....	21
2.1.2 Antecedentes Internacionales.....	23
2.2 Bases Teóricas.....	24
2.3 Categorías y Subcategorías Apriorísticas .....	29
<b>Tabla 1 .....</b>	<b>29</b>
<b><i>Definición apriorística de subcategorías y categorías.</i> .....</b>	<b>29</b>
2.4 Definición De Términos.....	30
<b>Capítulo III: Método .....</b>	<b>32</b>

3.1 Enfoque de Investigación.....	32
3.2 Tipo de Investigación.....	32
3.3 Método de Investigación.....	32
3.4 Objeto de Estudio.....	33
3.5 Muestra de Estudio.....	33
3.6 Técnicas e Instrumentos de Recolección de Datos.....	33
3.7 Rigor Científico.....	34
3.8 Técnica de Procesamiento y Análisis de Datos.....	35
<b>Capítulo IV: Análisis y Síntesis.....</b>	<b>36</b>
4.1 Recolección de Datos.....	36
4.2 Organización de los Datos.....	36
4.3 Definición de Categorías.....	37
4.4 Soporte de Categorías.....	39
4.5 Red Semántica.....	41
<b>Capítulo V: Diálogo Teórico Empírico.....</b>	<b>58</b>
<b>Capítulo VI: Conclusiones y Recomendaciones.....</b>	<b>60</b>
6.1 Conclusiones.....	60
Recomendaciones.....	64
<b>Referencias.....</b>	<b>66</b>
<b>ANEXO 1.....</b>	<b>68</b>
<b>MATRIZ DE CONSISTENCIA.....</b>	<b>68</b>
.....	71
<b>INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS.....</b>	<b>71</b>
<b>VALIDACIÓN DE INSTRUMENTOS.....</b>	<b>75</b>
<b>AUTORIZACIÓN PARA LA RECOLECCIÓN DE DATOS.....</b>	<b>84</b>

<b>COMPROMISO ÉTICO .....</b>	<b>86</b>
<b>HOJA DE DATOS PERSONALES.....</b>	<b>88</b>
<b>APORTE .....</b>	<b>90</b>
<b>DE LA .....</b>	<b>90</b>
<b>INVESTIGACIÓN .....</b>	<b>90</b>
<b>CD CONTENIENDO LA TESIS EN PDF .....</b>	<b>93</b>
<b>REPORTE DE SIMILITUD DE TURNITIN .....</b>	<b>95</b>

**Lista de tablas**

		Página
Tabla 1	Categorías y subcategorías	28
Tabla 2	Descripción de las categorías	35
Tabla 3	Soporte de categorías	37
Tabla 4	Soporte de la técnica de observación de la categoría 1	41
Tabla 5	Soporte de la técnica de observación de la categoría 2	43
Tabla 6	Soporte de la técnica de entrevista de la categoría 1	45
Tabla 7	Soporte de la técnica de entrevista de la categoría 2	46
Tabla 8	Triangulación integral instrumentos de recolección de datos	47

**Lista de figuras**

	Página
Figura 1 Medio ambiente natural	24
Figura 2 Método de investigación cualitativa	27
Figura 3 La condición común del objeto de estudio	28
Figura 4 Red semántica de la categoría 1	33
Figura 5 Red semántica de la categoría 2	39

## Resumen

La investigación abordó la coordinación y articulación del Comando de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército (COADNE) ante desastres naturales, dentro del marco de su misión y en áreas afectadas por tales eventos. Se destacó la importancia de atender este tema tanto por parte del Ejército como del Estado, con especial énfasis en aspectos logísticos, entrenamiento y aspectos legales para mejorar el desempeño de las Unidades del COADNE. Se resalta la carencia de impulso a nivel nacional en la Gestión de Riesgos de Desastres (GRD) en los Batallones de Asuntos Civiles que representan al COADNE, afectándose a la población por la falta de Políticas Públicas que integren esfuerzos para una Gestión Reactiva efectiva ante desastres. La investigación tuvo como objetivo analizar la articulación y respuesta del COADNE frente a desastres naturales, utilizando la formación de categorías para identificar problemáticas, deficiencias y fortalezas en sus capacidades de respuesta en GRD. Asimismo, se examinó la capacidad de respuesta, recursos disponibles, capacitaciones y entrenamientos del COADNE relacionados con la GRD, así como su colaboración con otras instituciones para el desarrollo nacional.

En cuanto a los aspectos metodológicos la investigación se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, del tipo básica pura, el método empleado fue el fenomenológico y las técnicas empleadas fueron la entrevista semiestructurada, y la observación directa. De los resultados se pudo concluir que se identificaron las capacidades necesarias para atender emergencias, como búsqueda y rescate, atención pre-hospitalaria, control y seguridad, entre otras. Sin embargo, se observó que el COADNE distribuía estas responsabilidades entre sus unidades, lo cual requería una coordinación más efectiva. Aunque el COADNE ha contribuido significativamente en la respuesta ante desastres, sus capacidades aún necesitan mejorarse, especialmente en temas de gestión de riesgos y desastres. Las capacitaciones y recursos disponibles eran limitados, y la logística autónoma es un desafío. La articulación del COADNE fue adecuada, pero sus recursos eran insuficientes para una respuesta óptima. Se destacó la importancia de una gestión reactiva adecuada para reducir riesgos y apoyar la reconstrucción de áreas afectadas por desastres naturales. Como conclusión general de este trabajo de investigación se definió que la articulación del COADNE fue adecuada para atender desastres, tenía una estructura aparente adecuada, sin embargo, sus recursos eran limitados y la disposición de unidades fueron suficiente.

**Palabras Clave:** Gestión reactiva, preparación, respuesta, capacidades, participación del COADNE, experiencia.

## **Abstract**

The investigation addressed the coordination and articulation of the Army's National Development Support Command (COADNE) in the face of natural disasters, within the framework of its mission and in areas affected by such events. The importance of addressing this issue by both the Army and the State was highlighted, with special emphasis on logistical aspects, training and legal aspects to improve the performance of the COADNE Units. The lack of momentum at the national level in Disaster Risk Management (DRM) in the Civil Affairs Battalions that represent the COADNE was highlighted, affecting the population due to the lack of Public Policies that integrate efforts for effective Reactive Management in the event of disasters. . The objective of the research was to analyze the articulation and response of COADNE to natural disasters, using the formation of categories to identify problems, deficiencies and strengths in its DRM response capabilities. Likewise, the response capacity, available resources, training and training of COADNE related to DRM, as well as its collaboration with other institutions for national development, were examined.

Regarding the methodological aspects, the research was developed under a qualitative approach, of the pure basic type, the method used was phenomenological and the techniques used were the semi-structured interview and direct observation. From the results it was possible to conclude that the necessary capabilities were identified to deal with emergencies, such as search and rescue, pre-hospital care, control and security, among others. However, it was observed that COADNE distributed these responsibilities among its units, which required more effective coordination. Although COADNE has contributed significantly to disaster response, its capabilities still need to be improved, especially in risk and disaster management issues. Available training and resources were limited, and autonomous logistics is a challenge. The coordination of COADNE was adequate, but its resources were insufficient for an optimal response. The importance of adequate reactive management was highlighted to reduce risks and support the reconstruction of areas affected by natural disasters. As a general conclusion of this research work, it was defined that the coordination of the COADNE was adequate to respond to disasters, it had an adequate apparent structure, however, its resources were limited and the arrangement of units was sufficient.

**Keywords:** Reactive management, preparation, response, capacities, COADNE participation, experience.

## Introducción

Desde la década de 1970, a nivel global, científicos y profesionales especializados en geología han colaborado de manera conjunta para anticipar la ocurrencia de fenómenos naturales. Esta labor ha sido especialmente enfocada en los países ubicados en el Cinturón de Fuego del Pacífico, una región donde más del 80% de la energía acumulada en la Tierra se libera, dando origen a una considerable actividad sísmica y volcánica. Este fenómeno afecta tanto a la región sur de América como al territorio peruano.

Dada la ubicación geográfica del país, el Estado peruano promulgó el 19 de febrero de 2011 la Ley N° 29664, la cual estableció el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD). En virtud de esta legislación, el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas ha asumido la responsabilidad de brindar apoyo a la población civil frente a los desastres naturales. Esto se ha evidenciado en situaciones como las lluvias torrenciales de 2013 y las consecuencias de fuertes precipitaciones en áreas como Calla y Chacaybamaba. En consonancia con estas acciones, el 30 de agosto de 2018, se formalizó un convenio entre el Ejército del Perú y el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI) con el propósito de mejorar la capacidad de respuesta ante emergencias en el país. Esta iniciativa busca fortalecer la formación del personal militar, en especial de la Brigada Multipropósito, en lo referente a la Gestión del Riesgo de Desastres.

En este contexto, la Dirección de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército, a través de la Directiva N°003 /DIRADNE/P-4.a de 2019, ha establecido los "Lineamientos para la participación del Ejército del Perú en los procesos de preparación y respuesta de la Gestión de Riesgo de Desastres". Estos lineamientos definen las acciones que deben seguirse de acuerdo a un protocolo que incluye la colaboración del COADNE.

En el primer capítulo, se abordó la problemática actual relacionada con la necesidad de una respuesta eficiente ante los desastres naturales en el territorio peruano. Se pone especial énfasis en la ubicación geográfica del país, situado en una región de alta actividad sísmica y volcánica. Se destaca la relevancia de la participación activa del COADNE y sus unidades afiliadas en la Gestión del Riesgo de Desastres, identificando las capacidades necesarias para enfrentar situaciones de emergencia, ya sean de origen natural o humano. Asimismo, se resalta la importancia de una adecuada coordinación entre las distintas unidades del Ejército para asegurar una respuesta integral y eficaz. También se presentan las preguntas de investigación, objetivos y las limitaciones que se han presentado a lo largo del desarrollo del estudio.

El segundo capítulo se describió un marco teórico en el cual se revisan teorías y antecedentes relacionados con la capacidad de respuesta del COADNE ante desastres. Se definen en términos y conceptos clave para comprender la investigación en su contexto

adecuado, todo el marco teórico estuvo guiado por las categorías y subcategorías apriorísticas.

En el Capítulo III, se describieron los aspectos metodológicos del estudio, destacando el enfoque cualitativo, el tipo, el método, la muestra, el rigor científico y el análisis de los datos. Se resalta la importancia de la investigación empírica para obtener resultados relevantes y aplicables en la práctica.

El Capítulo IV se desarrolló el análisis y síntesis de los datos recopilados. Se organiza la información obtenida de manera hermenéutica para alcanzar los objetivos planteados. Se destacan coincidencias y patrones que permiten comprender las capacidades del COADNE y sus Unidades dependientes en relación con la GRD, dichos procedimientos implican las categorizaciones y síntesis.

El Capítulo V se centró en el diálogo teórico empírico, donde se contrastan los hallazgos de la investigación con las teorías y antecedentes revisados en el Capítulo II. Se analizan las capacidades identificadas y se establece su correspondencia con las teorías existentes.

En el Capítulo VI, se presentaron las conclusiones y recomendaciones derivadas del análisis y diálogo teórico empírico. Identificándose asimismo las deficiencias en las capacidades del COADNE para enfrentar desastres naturales. Se resalta la necesidad de mejorar la articulación, el entrenamiento y el equipamiento del personal para lograr una respuesta más efectiva en la GRD.

## Capítulo I: El Problema de Investigación

### 1.1 Planteamiento del Problema

La ubicación del Perú, en la cuenca del Pacífico, lo compromete a estar sometido a diferentes fenómenos naturales que pueden afectar significativamente a la población. Asimismo, la Cordillera de los Andes como columna vertebral puede significar amenazas de huaycos, inundaciones y deslizamientos, etc. En este contexto, se hace necesaria la elaboración de proyectos para vigilar y monitorear continuamente los sistemas de alerta temprana de esos fenómenos naturales. Uno de los principales objetivos sería elaborar y difundir información oportuna a la población respecto de cómo prever contingencias asociadas a su localidad. Así, se podría reducir la posibilidad que se produzcan pérdidas o daños humanos y materiales.

En el territorio peruano, una parte significativa de la población reside en áreas que son especialmente susceptibles al cambio climático, como aquellas dedicadas a actividades agrícolas y pesqueras, así como a sectores que dependen de fuentes energéticas como la hidroenergía. Durante la última década, en la Región Lima, muchas personas han establecido sus hogares en zonas catalogadas como de riesgo o vulnerables, lo que ha motivado que las políticas de prevención de desastres propuestas por el Estado se enfoquen en proteger a estas comunidades. La regulación del uso del suelo en la planificación departamental, teniendo en cuenta la ubicación geográfica, ha llevado a implementar diversas medidas de protección con el objetivo de salvaguardar a la sociedad y, en la medida de lo posible, evitar los efectos devastadores que pueden derivar de los fenómenos geológicos e hidrometeorológicos en cada región del país.

Por lo tanto, para responder a esas problemáticas que aquejan a la población, con referente a los desastres naturales, la actividad que desarrolla el COADNE es la de protección del desarrollo nación, implicando así, que las FFAA recurran capacitación y preparación para la prevención y protección de las zonas más propensas a los desastres. Por ejemplo, los sismos pueden constituir una amenaza, pues al ocurrir uno, su onda sísmica no se limita al hipocentro, sino que se extiende por una gran parte del territorio nacional según la magnitud del desastre así como del suelo existente. El personal del Ejército, como servidores públicos, tal vez la mayoría de las ciudades debe estar preparado para seguir los protocolos que se han establecido en los simulacros. La necesidad de integrar este aprendizaje al personal responde a que el Perú está ubicado en la zona denominada "Cinturón de fuego del Océano Pacífico", el cual contiene un 85% de las actividades sísmicas en el mundo.

Asimismo, cabe anotar que otros fenómenos de la naturaleza que son comunes en el territorio las sequias, los huaycos, las inundaciones, heladas, etc. y en los diferentes episodios

que han ocurrido, han generado gran cantidad de víctimas, daños en la infraestructura y pérdidas materiales económicas significativas. Por lo que el país ha procurado generar protocolos de acción para prever y responder frente a esos difíciles escenarios.

En el Perú los desastres que más afectaron a la población fueron en los años 97 y 98, donde las inundaciones afectaron significativamente en la zona norte del Perú y con referente al fenómeno del niño, contrajo que las temperaturas se eleven, hasta el punto de subir a dos o cinco grados de lo regular que se acostumbraba.

Entre 2015 y 2016, el país peruano enfrentó los impactos del fenómeno conocido como El Niño. En esta coyuntura y con el objetivo de salvaguardar el bienestar de la población, el Gobierno destinó cifras sin precedentes (Álvarez et al., 2008). En otras palabras, según informó Perú21.pe en su plataforma de noticias en 2017, se asignó un presupuesto de S/ 3,097 millones, de los cuales fueron ejecutados S/ 2,414 millones. Esta inversión se orientó hacia la prevención y el fortalecimiento de la capacidad de respuesta ante El Niño en la zona norte del país.

En el contexto de Perú, el Artículo 163 de la CPC establece el Sistema de Defensa Nacional, bajo la dirección del presidente de la República, con el objetivo de garantizar la seguridad integral y continua del país. Conforme al Ministerio de Defensa, toda la ciudadanía participa en la defensa nacional con el fin de consolidar el Estado de derecho y proteger los derechos fundamentales. En este sentido, el Ejército del Perú, como parte de su función, tiene iniciativas referidas a la Defensa Civil, buscando prevenir, reducir y/o poder eliminar los perjuicios derivados de desastres y emergencias que necesiten su intervención.

Con base en los hechos mencionados, la Dirección de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército formulo la Directiva N° 003 /DIRADNE/P-4.a, en la cual se establecen los "Lineamientos para la participación del Ejército del Perú en los procesos de preparación y respuesta de la Gestión de Riesgo de Desastres." En esta directiva se delinea el papel del COADNE alineada con las actividades a realizarse para contribuir a desarrollo de la nación.

La realidad problemática que aborda esta investigación se centra en la falta de coordinación y articulación efectiva del (COADNE) ante desastres naturales, en el contexto de su misión y en las áreas afectadas por dichos eventos. Tanto el Ejército como el Estado reconocen la importancia de abordar este tema, sin embargo, se evidencian carencias significativas en aspectos logísticos, entrenamiento y cuestiones legales que afectan el desempeño de las Unidades del COADNE.

Un problema crucial radica en la falta de impulso a nivel nacional en la Gestión de Riesgos de Desastres (GRD) en los batallones de asuntos civiles que representan al COADNE. Esto resulta en una respuesta deficiente ante los desastres, impactando

negativamente a la población, ya que no se implementan políticas públicas integrales que permitan una Gestión Reactiva efectiva ante tales situaciones.

La investigación se propone analizar cómo se lleva a cabo la coordinación y respuesta del COADNE frente a desastres naturales, utilizando la formación de categorías como herramienta para identificar las problemáticas, deficiencias y fortalezas en sus capacidades de respuesta en GRD. Es necesario abordar esta realidad problemática para mejorar la preparación y articulación del COADNE, con el fin de brindar una respuesta más eficiente y oportuna ante los desastres naturales que afectan a la población y al desarrollo nacional.

## **1.2 Justificación de la Investigación**

La presente investigación fue de gran importancia para el Ejército, ya que contribuyó significativamente a fortalecer el apoyo a la población ante desastres naturales, mediante el establecimiento de un Comando de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército (COADNE) altamente eficiente y efectivo. La ubicación geográfica del Perú lo expone a fenómenos naturales como sismos e inundaciones, haciendo indispensable contar con una fuerza militar capaz de responder rápidamente a emergencias y brindar el apoyo necesario a la población afectada. Además, el COADNE desempeñó roles cruciales en la nueva misión asignada a las Fuerzas Armadas, en su contribución al desarrollo nacional. Por tanto, la preparación y capacitación del COADNE para actuar en situaciones de crisis y desastres naturales fue vital, resaltando así la relevancia de esta investigación.

Asimismo tiene un valor teórico porque busca identificar la problemática, deficiencias y fortalezas en las capacidades de respuesta en Gestión de Riesgos de Desastres (GRD) del COADNE, a través del análisis inductivo de su problemática y compararla con las necesidades y normatividad vigente en el SINAGERD, con la finalidad de fortalecer y articular el apoyo del COADNE en la GRD, a través de la formulación de bases doctrinarias para el empleo de este Comando a través de sus Batallones de asuntos civiles.

La justificación del enfoque práctico en la investigación se basó en la necesidad de mejorar la capacidad de respuesta del COADNE ante desastres naturales, con el fin de proteger la vida de los habitantes y minimizar el impacto de los eventos catastróficos en el país. Los resultados teóricos de la investigación proporcionarán fundamentos doctrinarios para implementar acciones concretas que fortalezcan la formación, el entrenamiento y la coordinación del COADNE en la respuesta ante desastres. Esto permitirá al COADNE actuar de manera más eficiente y efectiva en la gestión reactiva y preventiva frente a la ocurrencia de desastres naturales. Además, contribuirá a generar conciencia sobre la importancia de la preparación y la colaboración interinstitucional en la respuesta ante desastres naturales, beneficiando así a la población en general.

### **1.3 Delimitación de la Investigación**

El estudio se centró en entender la importancia de las capacidades de coordinación del COADNE y sus unidades asociadas, poniendo énfasis en los recursos de formación y equipamiento disponibles para afrontar situaciones de desastres naturales en el distrito de Chaclacayo. El estudio se llevó a cabo en las instalaciones del Batallón de Asuntos Civiles N° 2 y en el Cuartel General del Ejército, ubicados en los distritos de San Borja y Ancón, respectivamente, en la provincia y departamento de Lima, y abarcó una población aproximada de 42,912 habitantes.

### **1.4 Limitaciones de la Investigación**

En el ámbito teórico se identificaron ciertas restricciones debido a la escasez de enfoques que examinen la implicación del COADNE frente a desastres naturales. Sin embargo, esta dificultad se resolvió al recurrir a doctrinas, reglamentos, manuales y directivas que rigen este proceso en el marco del SINAGERD dentro del Ejército.

### **1.5 Formulación del Problema**

#### ***1.5.1 Problema General***

¿Cómo se articula la respuesta del COADNE frente a la ocurrencia de desastres naturales?

#### ***1.5.2 Problemas Específicos***

¿Cuál es el significado de la participación del COADNE frente a la ocurrencia de desastres naturales?

¿Cómo son las acciones de respuesta del COADNE en apoyo al desarrollo frente a la ocurrencia de desastres naturales?

### **1.6 Objetivos de la Investigación**

#### ***1.6.1 Objetivo General***

Analizar cómo se articula la respuesta del COADNE frente a la ocurrencia de desastres naturales.

#### ***1.6.2 Objetivos Específicos***

Explicar cuál es el significado de la participación del COADNE frente a la ocurrencia de desastres naturales.

Explicar cómo son las acciones respuesta del COADNE en apoyo al desarrollo frente a la ocurrencia de desastres naturales.

## Capítulo II: Marco Teórico

### 2.1 Antecedentes de la Investigación

#### 2.1.1 Antecedentes Nacionales

Grozo (2020), en su investigación sobre la Participación de las Fuerzas Armadas en el marco del SINAGERD durante los años 2017-2018, ha llegado a la conclusión de que su contribución ha sido sustancial en el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Esta afirmación se basa en los resultados del análisis estadístico Chi Cuadrado, donde se observa que el valor  $X^2_c$  es mayor que  $X^2_t$  ( $35.668 > 9.488$ ), lo que indica un posicionamiento en la región de rechazo. Por lo tanto, la hipótesis nula ha sido rechazada a favor de la hipótesis alternativa. Esto respalda la idea de que la participación de las fuerzas armadas, especialmente a través de su infraestructura y conocimiento técnico, ha desempeñado un papel importante en la fase de rehabilitación física después de los desastres. Además, los resultados del Chi Cuadrado muestran que el valor  $X^2_c$  supera a  $X^2_t$  ( $19.402 > 9.488$ ), lo que indica un nivel de significación del 5%. Esto confirma el rechazo de la hipótesis nula y la aceptación de la hipótesis alternativa. Estos hallazgos refuerzan la importancia de la intervención de las fuerzas armadas en la fase de recuperación posterior a los desastres.

Villanueva (2018) realizó un estudio titulado La competencia administrativa y la prevención de riesgos y desastres, con el fin de evaluar si la municipalidad distrital de Carabayllo, durante el periodo de gestión 2014-2017, implementó estrategias efectivas para prevenir riesgos y desastres naturales dentro del marco de sus competencias administrativas. Utilizando una metodología cualitativa, se obtuvieron resultados concluyentes que indicaron que la municipalidad distrital de Carabayllo no logró desarrollar estrategias eficaces para prevenir riesgos y desastres naturales durante dicho periodo mediante sus competencias administrativas. Esta conclusión se sustentó en entrevistas, análisis documental y revisión de antecedentes nacionales e internacionales. Entre los hallazgos principales se encontró la falta de capacitaciones y charlas regulares a la población en zonas vulnerables por parte de la Gerencia de Gestión de Riesgo de Desastres. Se observó que al planificar estas actividades no se tuvo en cuenta el perfil de la población objetivo, que incluye a personas con poco interés en el tema, analfabetas, con responsabilidades familiares que dificultan su asistencia a eventos municipales, agricultores sin acceso a medios de comunicación, entre otros. Estos factores contribuyeron a la falta de información y participación en las capacitaciones.

Schwartz (2016) llevó a cabo una investigación llamada "Mejorando la preparación ante desastres y las lecciones aprendidas de los simulacros en el Perú". El propósito de este estudio fue examinar cómo se integraba la estrategia de lecciones aprendidas en los ejercicios utilizados para fortalecer la preparación ante desastres. La metodología empleada

combinó diferentes enfoques, y como resultado de este análisis, se determinó que al evaluar la estructura, capacidad y contenido del simulacro realizado el 29 de noviembre en Cerro Azul, se podía determinar hasta qué punto este ejercicio aplicaba el sistema de lecciones aprendidas. Las conclusiones generales derivadas de la estructura proporcionada por el SINAGERD y la interpretación de la directiva en el contexto específico de Cerro Azul destacaron varios desafíos que necesitaban ser abordados para mejorar la efectividad del programa de ejercicios de preparación para desastres, con el fin de aumentar la capacidad de implementación del sistema de lecciones aprendidas.

Alva (2017) llevó a cabo una investigación titulada Optimización de las FFAA en su participación en la gestión del riesgo de desastres caso Ejército del Perú 2011-2017, con el objetivo principal de identificar las áreas que el Ejército del Perú debería mejorar para lograr una participación de alta calidad, eficacia, eficiencia y generación de valor en cada fase de los procesos dentro de la Administración de Riesgos de Desastres. Se empleó una metodología cualitativa y los resultados concluyeron que la optimización de las capacidades del Ejército peruano en la Administración de Riesgos de Desastres se evidenciaba tanto desde una perspectiva de fortalecimiento de capacidades como desde una perspectiva centrada en la gestión de riesgos de desastres. Debido a la capacidad limitada del SINAGERD para llevar a cabo procesos de rehabilitación eficaces y al estado incipiente de la política pública en cuanto a la transferencia de riesgos, las fuerzas armadas, especialmente el Ejército, seguían siendo un componente esencial en la respuesta a los desastres naturales, respaldados por avances positivos en el contexto político que promovían una mayor eficiencia en la colaboración interinstitucional frente a este tipo de eventos.

Pérez (2017), por otro lado, llevó a cabo una investigación titulada Participación del Ejército ante los desastres naturales y sus efectos jurídicos, con el propósito de examinar la contribución de las Fuerzas Armadas y su participación en las operaciones de respuesta a desastres, incluyendo las Operaciones Sicológicas con la población. La metodología se centró en un enfoque cualitativo y, tras un análisis exhaustivo desde una perspectiva doctrinal, se concluyó que la configuración actual, el tamaño y el equipamiento de las unidades del Ejército peruano permitían una capacidad inicial de respuesta significativa para brindar asistencia en situaciones de desastres naturales. En momentos de crisis, se observó que la estrategia más eficaz para garantizar el respaldo de la población era el despliegue de unidades e instituciones militares. Aunque la Defensa Civil había mantenido una relación cercana con la comunidad en años recientes, se notó que, en ciertos casos, las demandas generadas por las situaciones de crisis excedían sus recursos y habilidades, lo cual motivaba la solicitud de asistencia por parte de las Fuerzas Armadas para enfrentar desastres.

### **2.1.2 Antecedentes Internacionales**

Ciancio (2018) ha llevado a cabo una investigación titulada Tutela hacia las personas en situación de desastre y los programas gubernamentales en España. Su objetivo fue establecer la situación de la tutela hacia las personas en situación de desastre y los programas gubernamentales en el país. Se ha adoptado un enfoque cualitativo en este estudio, y los resultados obtenidos han puesto de manifiesto que, a pesar de la existencia de legislación que ampara a las personas afectadas por desastres y regula los procedimientos, aún no se ha establecido una legislación equiparable que respalde los estándares internacionales de asistencia en situaciones de desastre. Esto ha suscitado debates en relación con la protección en eventos catastróficos y el ámbito del derecho internacional. A pesar del mayor énfasis y apoyo que se ha dedicado a este tema en los últimos años, la capacidad de reacción del SINAGERD para abordar procesos de rehabilitación eficaz sigue siendo limitada, y la política pública sobre la transferencia de riesgos se encuentra en una fase incipiente. Como resultado, las fuerzas armadas, especialmente el Ejército, siguen desempeñando un rol esencial en la respuesta a desastres naturales. A esto se añaden esfuerzos positivos por parte del ámbito político para su involucramiento, así como un amplio y prácticamente unánime respaldo tanto de la población como de los gobiernos, en aras de lograr una mayor eficacia en la colaboración interinstitucional ante este tipo de eventos.

Chacón (2018) ha realizado una investigación titulada Repercusiones ocasionadas por desastres naturales y la reparación del daño ambiental en Chile. El objetivo de esta investigación fue esclarecer las cuestiones relacionadas con las repercusiones ocasionadas por desastres naturales y la reparación del daño ambiental en el país. Se ha utilizado un enfoque cualitativo, y como resultado, se ha identificado que las inundaciones han sido una de las principales dificultades en el deterioro del medio ambiente. A pesar de que la ley establece que los perjuicios del entorno deben ser restaurados, la existencia del daño ambiental significativo a causa de fenómenos naturales ha generado controversia, ya que el origen del mismo se encuentra en eventos naturales. Esto ha llevado a que el municipio rechace la solicitud de considerar las inundaciones como una alteración del ambiente natural.

Morel (2018) llevó a cabo una investigación bajo el título Vulnerabilidad a la resiliencia y reducción de la vulnerabilidad de los desastres naturales en Santo Domingo, con el propósito de establecer la vulnerabilidad a la resiliencia y la reducción de la vulnerabilidad de los desastres naturales en la misma ciudad. Este estudio se basó en un enfoque cualitativo, y los resultados destacaron el papel significativo del proyecto de La Nueva Barquita en el proceso de investigación, dado su desarrollo en un contexto similar al de Domingo Savio. Se propuso mejorar las condiciones de vida en La Barquita y reubicar a la población en un área

menos expuesta a desastres naturales. Con este fin, se implementaron medidas para que los residentes tuvieran acceso a servicios básicos de mayor calidad y experimentaran avances en diversos aspectos de su vida de manera simultánea.

Quispe (2017) llevó a cabo una investigación titulada "Análisis de riesgos y medidas de prevención ante amenazas de origen natural en el barrio San José de Alugulla, Ecuador". El objetivo de este estudio fue esclarecer el análisis de riesgos y las medidas de prevención ante amenazas de origen natural en el mencionado barrio. Se empleó un enfoque mixto, y los resultados demostraron que la gestión de riesgos de desastres identificó a los niños de hasta 14 años como el grupo más vulnerable y fácil de capacitar. Se determinó que la educación y la conciencia eran herramientas fundamentales para reducir los riesgos, y se utilizaron métodos prácticos para capacitar a los participantes en la forma de desenvolverse ante una emergencia.

Vilema (2015) realizó una investigación titulada Estrategia educativa en prevención de desastres naturales y plan internacional en el cantón Rocafuerte, Provincia de Manabí, Ecuador, con el propósito de esclarecer tanto la estrategia educativa en prevención de desastres naturales como el plan internacional en dicho cantón. El estudio se basó en un enfoque mixto, y sus resultados pusieron de manifiesto la existencia de un importante daño ambiental causado por desastres naturales en la población. Se identificaron los peligros naturales que afectan al medio ambiente, como sismos y cenizas, y se concluyó que es necesaria una acción correctiva para restaurar el entorno afectado. Además, se llevó a cabo educación en diferentes niveles amenazas, debilidades y riesgos que afectan a la población, con el fin de preparar a la comunidad para reducir los riesgos así como mejorar la recuperación y restauración de los daños ocasionados por desastres naturales.

## **2.2 Bases Teóricas**

### **2.2.1 Teoría de las Capacidades**

Una capacidad es considerada como el conjunto de diversas funciones unificadas para poder alcanzar o llegar a una meta deseada, las capacidades se encuentran en las habilidades que posee o desarrolla una persona o una institución. La capacidad refleja la libertad con que cuenta una organización para cambiar de una situación a otra, siempre buscando el bienestar de sus miembros y de la sociedad. (Urquijo, 2014)

### **2.2.2. Teoría del Conocimiento**

Leibniz indica que el conocimiento del hombre nace de dos maneras una es desde la percepción de los hechos que absorbe nuestro sistema sensorial y la otra es mediante el

raciocinio que permite crear nuevas ideas y conceptos lo cual diferencia al ser humano de los animales. La verdad absoluta no existe esto se refiere al principio de razón suficiente, que, conjugada con el principio de noción de posibilidad, permite a todo ser humano innovar y crear, desde su punto de vista y experiencia, sin entrar en contradicción (Jiménez, 2019)

### **2.2.3 Capacidades del Comando de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército**

Mediante el Decreto Legislativo N° 1137 del 10 de diciembre de 2013, se estableció el Comando de Asuntos Civiles (COAC) en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto Legislativo N° 1142 del 10 de diciembre de 2012, conocido como la "Ley de Bases para la Modernización de las Fuerzas Armadas". Posteriormente, tras los efectos devastadores del terremoto en Ica, Pisco y Cañete, el gobierno peruano solicitó la colaboración del Ejército en la reconstrucción de estas ciudades. Para esta tarea, se emitió la Directiva N° 053-JCCFFAA/1a DIEMFFAA/DAC/DEF.CIV en junio de 2012, que estableció la organización, preparación y utilización de unidades de tipo compañía con este propósito. Se desarrolló un proyecto de inversión pública que incluyó la adquisición de maquinaria y equipamiento para los Batallones de Ingeniería de Construcción, quienes tuvieron la responsabilidad de brindar apoyo a la población.

Como resultado, el COAC fue renombrado como el Comando de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército (COADNE), convirtiéndose en una parte esencial de la estructura del Ejército en Perú. Este comando está compuesto por el Batallón de Asuntos Civiles N° 2, el Batallón de Asuntos Civiles N° 4 y la Compañía de Ingeniería de Construcción de Viviendas N° 512.

En su investigación, Alva (2017) resaltó que la Directiva para el Funcionamiento del Sistema de Apoyo al Estado en el Ejército (SAE) del Perú, emitida en enero de 2017, definió cinco capacidades esenciales para los roles que el Ejército debe desempeñar. Estas capacidades incluyen: a) asegurar la independencia, la soberanía y la integridad territorial; b) mantener el control del orden interno; c) participar en tareas de defensa civil; d) contribuir al desarrollo socioeconómico; y e) mantener presencia en el ámbito internacional.

Respecto a la cuarta capacidad para participar en el desarrollo socio-económico, la misma directiva liderada por Alva (2017) ha dispuesto lo siguiente:

Es la capacidad de apoyar al gobierno y políticas nacionales de desarrollo económico y social, defensa civil y política exterior de acuerdo a sus competencias y en coordinación con las autoridades y organismos de los sectores correspondientes. Asimismo, participar en la Gestión del Riesgo de Desastres, en lo referente a la preparación y la respuesta ante situaciones de emergencia ocasionado por fenómenos naturales y/o artificiales. (p. 34.)

La Directiva Única para el Funcionamiento del Sistema de Apoyo al Estado ha sostenido que; las capacidades de Ejército en caso de emergencia son empleadas de oficio y comprenden:

- a) Labores de rescate y búsqueda, que implican la localización y extracción de personas atrapadas o en peligro.
- b) La prestación de atención pre-hospitalaria, asegurando una asistencia inmediata y eficaz a los afectados.
- c) El control y la seguridad en áreas afectadas, estableciendo un ambiente propicio para las operaciones de ayuda.
- d) El análisis de las necesidades así como la evaluación de los daños, con el propósito de identificar los recursos requeridos y planificar una respuesta efectiva.
- e) Implementar el sistema de comando de incidentes, facilitando la coordinación y toma de decisiones en situaciones críticas.
- f) La gestión de comunicaciones de emergencia, garantizando una efectiva transmisión de información en condiciones adversas.
- g) La creación y gestión de albergues, procurando refugio y seguridad a los damnificados.
- h) La provisión de atención hospitalaria, asegurando cuidados médicos necesarios para los afectados.
- i) Tareas de remisión de los escombros, despejando áreas afectadas y facilitando el acceso a los lugares de interés.
- j) La distribución así como la administración de ayuda humanitaria, asegurando que los recursos lleguen a quienes más lo necesitan.
- k) Habilitación de las vías de comunicaciones, restableciendo la conectividad y la movilidad en áreas afectadas.
- l) La realización de transportes aéreos de personas y suministros, facilitando una rápida respuesta en lugares de difícil acceso.

La Directiva emanada por el COADNE detalla las responsabilidades que abarca de la siguiente manera: en primera instancia, se encarga de supervisar, coordinar y ejecutar los procesos y actividades relacionados con el apoyo al desarrollo, la gestión del riesgo de desastres y la gestión ambiental, ejerciendo un rol estratégico en el desarrollo nacional. Posteriormente, propone al comando del Ejército proyectos dirigidos al desarrollo y la proyección en los ámbitos específicos de su competencia en los sistemas de apoyo al desarrollo, GRD y de gestión ambiental. Asimismo, promueve la firma de acuerdos generales y particulares con instituciones públicas encargadas de llevar a cabo acciones en el ámbito del desarrollo, la gestión del riesgo de desastres y la gestión ambiental, asegurando así la

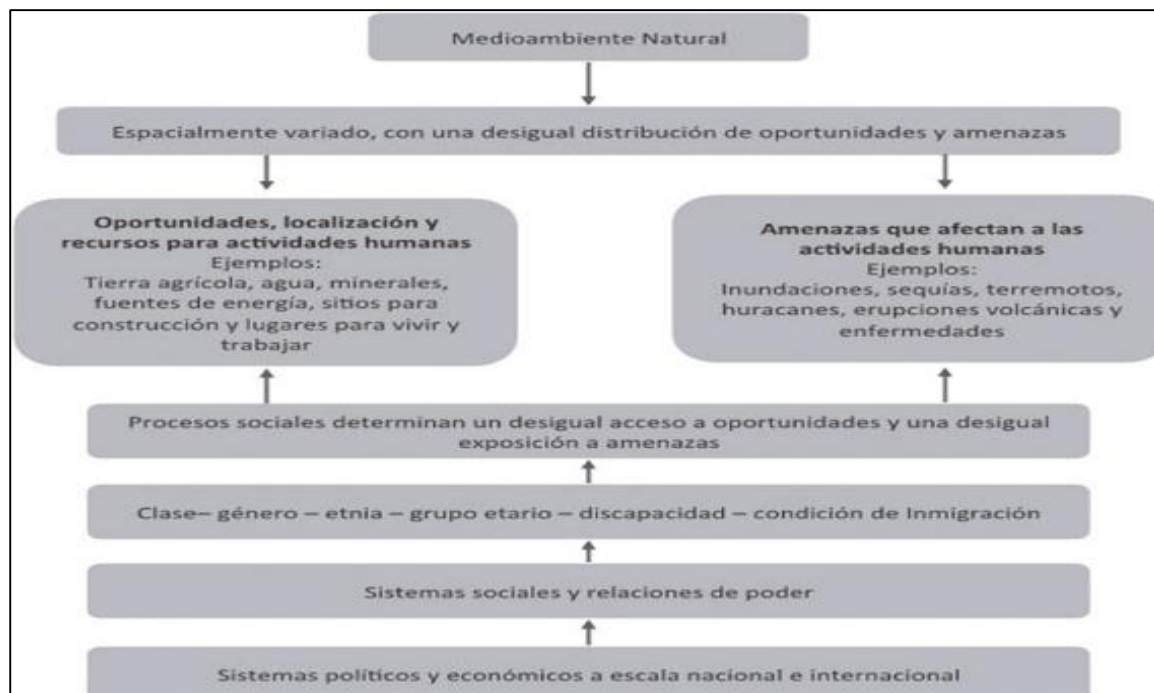
activa participación del Ejército del Perú en el apoyo estatal. Además, asume la responsabilidad de remitir a la DIRADNE los documentos necesarios para el seguimiento y evaluación de las acciones de respaldo al estado, según el cronograma establecido. Por último, el COADNE se involucra activamente en la generación y actualización de la doctrina de apoyo estatal, focalizándose en temas relativos a los sistemas de apoyo al desarrollo, gestión del riesgo de desastres y gestión ambiental.

Conforme al Reglamento 1-5 Administración de las Unidades y Reparticiones del Ejército, se establece que la Unidad Militar de Emergencia del Ejército constituye una parte integral del COADNE y dispone de diversas capacidades. Resalta su capacidad para responder de manera inmediata ante situaciones de emergencia generadas por riesgos naturales, como inundaciones, tsunamis, terremotos, deslizamientos del terreno e incendios forestales, así como ante eventos ocasionados por la acción humana. Esta Unidad se mantiene en estado de alerta y lleva a cabo ejercicios prácticos con todos sus elementos orgánicos y de apoyo. Para cumplir con su cometido asignado, la Unidad Militar de Emergencia requiere contar con equipamiento de última tecnología que garantice su eficacia, incluyendo maquinaria y equipamiento de ingeniería para la remoción de obstáculos y la rehabilitación de vías, así como puentes desmontables, grúas, dispositivos de purificación de agua, vehículos de reconocimiento, ambulancias y equipos médicos de atención inmediata. Asimismo, resulta esencial que esté equipada con perros entrenados en búsqueda y rescate y un Sistema de Comunicaciones de Campaña que le permita restablecer los canales de comunicación en la zona afectada por la emergencia.

Tal y como se evidencia, se debe tener capacidades de preparación de la respuesta, respuesta inmediata, y sus tareas enmarcadas en el desarrollo nacional no solo contemplan estas tareas de desarrollo, sino que también implican su participación en la gestión de riesgos y desastre, y su participación en la gestión ambiental, es decir protección del medio ambiente.

#### **2.2.4 Gestión de Riesgos de Desastres**

Álvarez et al., (2008) sostienen que la gestión de riesgos de desastres puede considerarse como un tema educativo, es decir, como un problema que está abierto a transformaciones en la realidad, las cuales pueden ser incorporadas a través de la educación. En otras palabras, este proceso requiere de una educación adecuada para que los valores morales sean adquiridos por un grupo de personas y, posteriormente, actúen de acuerdo con dichos valores. De esta manera, se lograría proteger la vida propia y la de quienes les rodean. En resumen, la gestión de riesgos de desastres implica una generación de conocimiento y, por consiguiente, la "transmisión" de este conocimiento a través del proceso educativo.

**Figura 1***Medio ambiente natural*

**Nota.** Repercusiones ocasionadas por desastres naturales y la reparación del daño ambiental en Chile. Obtenido de Chacón (2018), [https://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/153154/La-reparaci%\*c3\*%\*b3\*n-del-da%\*c3\*%\*b1\*o-ambiental-ocasionado-en-desastres-naturales-mediante-la-acci%\*c3\*%\*b3\*n-de-responsabilidad-de-la-Ley-No.-19.300.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.uchile.cl/bitstream/handle/2250/153154/La-reparaci%c3%b3n-del-da%c3%b1o-ambiental-ocasionado-en-desastres-naturales-mediante-la-acci%c3%b3n-de-responsabilidad-de-la-Ley-No.-19.300.pdf?sequence=1&isAllowed=y)

### 2.2.5 Los Riesgos y la Vulnerabilidad

El riesgo puede ser concebido como la combinación de la amenaza y la vulnerabilidad que surge debido al potencial de pérdidas que un individuo o sistema expuesto puede experimentar. En esta relación, la convolución, como un concepto matemático, implica la interacción y la mutua influencia entre la amenaza y la vulnerabilidad. Por lo tanto, para que exista vulnerabilidad, debe haber una condición de amenaza, y la exposición solo ocurre si hay vulnerabilidad ante la posible acción de esa amenaza.

En la contemporaneidad, diversos especialistas sostienen que la dimensión, intensidad o duración de los sucesos físicos por sí solos no proporcionan una explicación exhaustiva del grado de daño experimentado frente a una amenaza. Asimismo, se argumenta que los riesgos son producto de construcciones sociales, influenciados por las alteraciones que los seres humanos introducen en su entorno. Por lo tanto, la vulnerabilidad socioeconómica desempeña un papel fundamental para

una comprensión holística de las causas subyacentes de los desastres, dado que las repercusiones de un acontecimiento no se distribuyen de manera homogénea, sino que están interrelacionadas con las condiciones de vulnerabilidad prevaletientes.

### **2.2.6 El Fiscalismo y los Desastres Naturales**

Dentro del contexto social de América Latina, se plantea la noción de los desastres como "problemas no resueltos del desarrollo", un postulado propuesto en los años 70 que contradice el enfoque "fiscalista". Estas ideas fueron propuestas por investigadores y analistas europeos, fundamentándose en el trabajo realizado en las ciencias básicas.

Este tipo de enfoque considera que los desastres surgen como consecuencia de fenómenos naturales extremos, los cuales impactan a la sociedad de diversas maneras, ya sea de manera imparcial o sin intención al recibir su embate. En este contexto, la discusión intelectual introduce la noción de inevitabilidad en la ocurrencia del fenómeno, categorizándolo como un potencial "desastre natural" en relación con la población.

Como resultado, los desastres de origen natural acarrear costos socioeconómicos de gran envergadura a nivel global, con la capacidad de desencadenar desequilibrios económicos. Además, debido a las pérdidas iniciales de naturaleza física que se traducen en costos indirectos, el daño total se magnifica. De manera paralela, los desastres emergen como uno de los principales contribuyentes a las tasas de mortalidad a nivel global, lo que subraya la importancia crucial de focalizarse en la prevención.

## **2.3 Categorías y Subcategorías Apriorísticas**

**Tabla 1**

*Definición apriorística de subcategorías y categorías.*

<b>Categorías</b>	<b>Subcategorías</b>
<b>C1:</b> Articulación y respuesta	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instrumentos de gestión</li> <li>• Capacitación</li> <li>• Recursos disponibles</li> </ul>
<b>C2:</b> Ocurrencia de Desastres Naturales	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acciones en la preparación</li> <li>• Acciones en la Respuesta</li> <li>• Acciones en la rehabilitación</li> </ul>

**Nota.** La definición se realizó antes de realizar el trabajo de campo a fin de mapear teóricamente la investigación.

## **2.4 Definición de Términos**

### **2.4.1 Desarrollo Nacional**

El desarrollo nacional se refiere a la mejora de la economía de un país, con el objetivo de elevar los estándares de vida de su población. Para lograrlo, el Estado implementa políticas que favorezcan al conjunto de la sociedad y promuevan propuestas sostenibles. La calidad institucional, que abarca disposiciones, políticas y bienes públicos, juega un papel crucial en este proceso al garantizar condiciones adecuadas para el crecimiento económico.

### **2.4.2 Fenómenos Naturales**

Abarcan cambios que acontecen en la naturaleza y repercuten en múltiples áreas del globo terráqueo. En el contexto peruano, su posición en el margen oriental del Cinturón de Fuego del Océano Pacífico expone a su población a diversos fenómenos geográficos, hidrometeorológicos y geológicos. Entre ellos figuran terremotos, tsunamis, erupciones volcánicas, desplazamientos de masas, fríos extremos, heladas y erosión del suelo. Estos factores condicionantes pueden ejercer un impacto notable en la vida de los habitantes.

### **2.4.3 Fenómeno del niño**

Conocido como El Niño, o también la Oscilación del Sur, representa un ciclo climático recurrente originado por variaciones en la temperatura del agua en la región central y oriental del Pacífico tropical. Este fenómeno se manifiesta en intervalos que oscilan entre tres y siete años. Durante el fenómeno de El Niño, las aguas superficiales en una amplia franja del Pacífico tropical experimentan calentamiento, alterando la distribución de las precipitaciones en las áreas tropicales y generando impactos en las condiciones climáticas de otras partes del mundo. El ciclo ENOS, que abarca estas fases de alternancia entre calentamiento y enfriamiento, desempeña un papel central. El fenómeno de El Niño, junto con su fase opuesta, La Niña, representan los extremos del ciclo ENOS, mientras que la fase intermedia se denomina Neutra.

### **2.4.4 Prevención de desastres**

La prevención de desastres son las medidas que se diseñan con el fin de proporcionar protección permanente frente a los desastres; esto involucra el impedimento de la aparición de una catástrofe desencadenante. En una situación extrema en que sí se produzca, el fin es

reducir su intensidad para evitar que repercuta en la gesta de daños, desestructuración y víctimas.

#### **2.4.5 Resiliencia**

En la medicina y la psicología el concepto de resiliencia que apuesta por la capacidad de las personas para superar eventos que, a su juicio, sean lamentables. Aunque una definición absoluta no se ha determinado, ya que diferentes áreas siguen en discusión.

## Capítulo III: Método

### 3.1 Enfoque de Investigación

En la investigación se empleó un enfoque del tipo cualitativo, caracterizado por la interpretación y el análisis reflexivo de los datos recopilados, permitiendo descubrir patrones, temas emergentes y conexiones subyacentes. A través de este proceso, se buscó obtener una comprensión holística y enriquecedora de la realidad problemática respecto a la articulación y respuesta del COADNE frente a los desastres, investigación que se realizó de manera inductiva, sin hacer uso de la estadística. Al respecto Hernández et al., (2014) han referido que: “El enfoque cualitativo se caracteriza porque comprender la perspectiva de los datos obtenidos, sin medirlos ni contrastarlos, sino que se emplea un análisis interpretativo. Por ello, los enfoques cualitativos, precisamente, presuponen el paradigma hermenéutico-interpretativo” (p. 7).

### 3.2 Tipo de Investigación

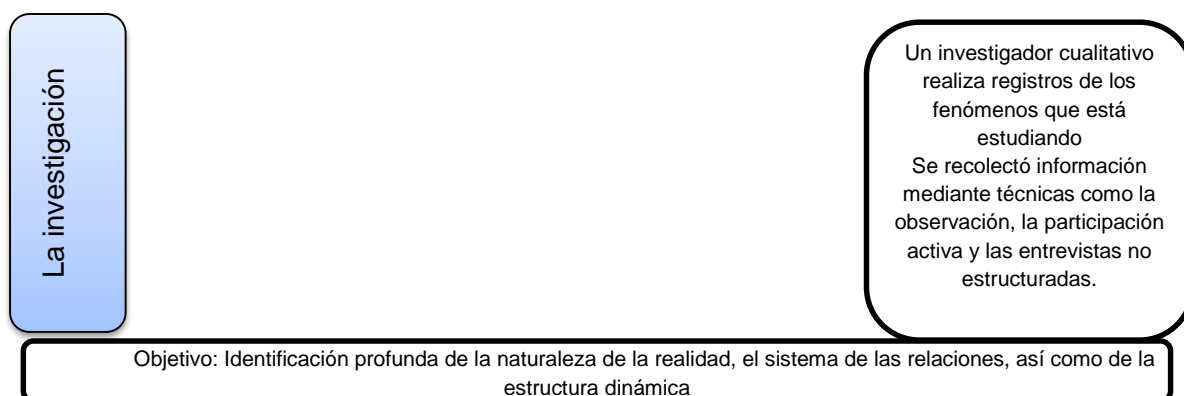
La investigación fue del tipo básica pura, por cuanto, según Gallardo (2017) ha sostenido que: La investigación básica pura se enfoca en recolectar información para que, mediante un análisis teórico, se busque incrementar las bases teóricas (p. 17).

### 3.3 Método de Investigación

Respecto al método, este fue inductivo, el cual implica la recolección de información desde un enfoque particular hacia una perspectiva más general. Asimismo, se ha utilizado el método fenomenológico (hermenéutico-interpretativo), el cual se justifica por los objetivos establecidos para la investigación y la naturaleza de la investigación propuesta.

#### Figura 2

*El método en la investigación cualitativa*



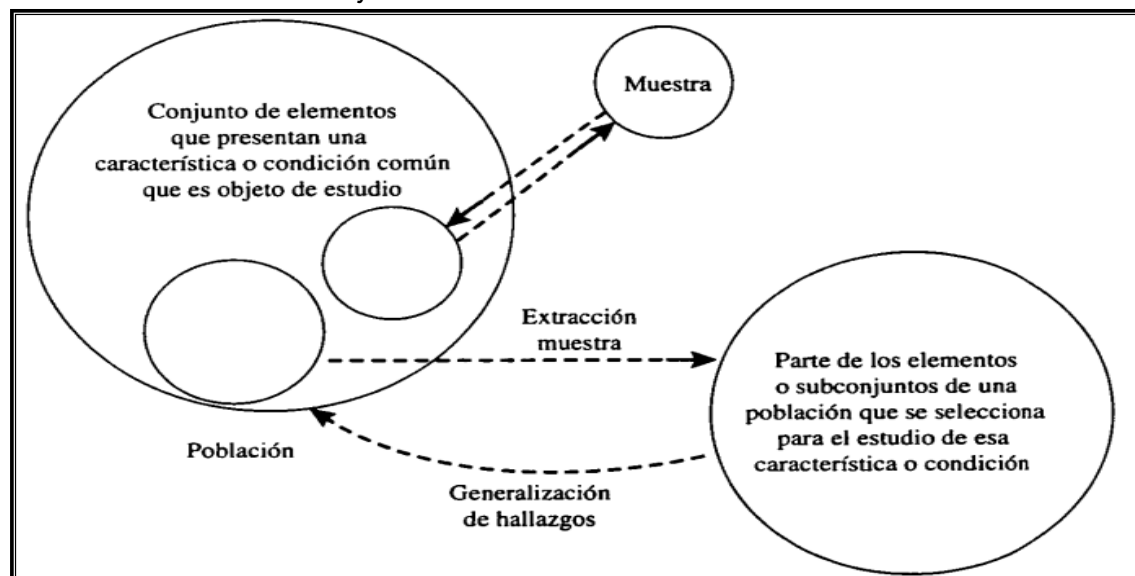
**Nota.** Comparando diferentes enfoques y evaluando críticas hacia la metodología cualitativa, se identifica una nueva perspectiva en este enfoque. La información se basó en el trabajo de Silverman (1995) y ha sido adaptada de la fuente mencionada.

### 3.4 Objeto de Estudio

El objeto de estudio para la investigación fue el análisis y comprensión del COADNE. Se examinarán sus funciones, estructura y contribución en el contexto de apoyo al desarrollo nacional. Dado que se delimita a un ente específico, este enfoque se considera de naturaleza empírica, permitiendo una investigación concreta y acotada en términos de espacio y tiempo.

**Figura 3**

*La condición común del objeto de estudio*



**Nota.** Se describe el objetivo de estudio en el marco de la investigación cualitativa. Obtenido de Meyer (2010).

### 3.5 Muestra de Estudio

La muestra de investigación se configura como un subconjunto representativo del universo de estudio. En este contexto, la muestra se conformó mediante una selección de personal que desempeñaba sus labores en el COADNE, abarcando tanto a oficiales, técnicos y/o suboficiales como a personal asignado. Además, se amplió el ámbito de estudio para abarcar también a las unidades dependientes del COADNE, considerando sus sedes respectivas.

En términos geográficos, el alcance de la investigación se extiende a lo largo y ancho del territorio nacional, aunque se llevará a cabo una selección focalizada de ciertas regiones del país que se caracterizan por su alta incidencia de desastres naturales.

### 3.6 Técnicas e Instrumentos de Recolección de Datos

En el desarrollo de la investigación, se aplicaron dos metodologías de recopilación de información, cada una con sus respectivas herramientas. La primera técnica empleada

consistió en la realización de entrevistas semiestructuradas, haciendo uso de una guía especialmente diseñada para este propósito. Dicha guía incluía una serie de cuestionamientos y temas específicos que se utilizaron como base durante las conversaciones mantenidas con el personal afiliado al Comando de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército (COADNE). Esta modalidad de entrevista brindó la oportunidad de obtener información minuciosa acerca de las capacidades y operaciones de las unidades pertenecientes al COADNE, a la vez que permitió acceder a las perspectivas y opiniones de aquellos involucrados en este comando.

Por otro lado, se empleó la observación directa como segunda técnica, siendo su herramienta asociada una guía diseñada para sistematizar y estructurar el registro de las actividades y acciones desarrolladas por el COADNE en situaciones reales. A través de esta observación directa, se logró obtener un conocimiento detallado del desempeño de las unidades en el ámbito de la gestión de riesgos de desastres. La combinación de la entrevista semiestructurada y la observación directa se tradujo en una perspectiva integral y rigurosa sobre el objeto de estudio, proporcionando datos esenciales que contribuyeron al análisis y comprensión de las capacidades y funciones del Comando de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército.

### **3.7 Rigor Científico**

Se logró establecer el rigor científico en el proceso de investigación a través de la aplicación del criterio de credibilidad. Siguiendo las pautas propuestas por Hernández y Mendoza (2018), se implementaron diversas estrategias con el propósito de asegurar la confiabilidad de los resultados obtenidos. Este objetivo se consiguió mediante la adopción de un enfoque de reflexión constante a lo largo de todo el desarrollo, lo que implicó un análisis crítico y profundo de los hallazgos. Asimismo, se procedió a contrastar los resultados con la base teórica existente en el ámbito de estudio, buscando de esta manera validar y respaldar los hallazgos a través de la literatura académica pertinente.

Una estrategia de gran relevancia que se implementó fue la triangulación de los resultados derivados de las técnicas cualitativas empleadas en la investigación. Este enfoque implicó la comparación y contraste de los datos recolectados mediante diferentes métodos, como la entrevista semiestructurada y la observación directa. El propósito fundamental de esta triangulación fue lograr una comprensión más completa y sólida del fenómeno estudiado, enriqueciendo de esta manera la calidad y la validez de los hallazgos.

### **3.8 Técnica de Procesamiento y Análisis de Datos**

En el contexto de la investigación el procesamiento, así como el análisis de los datos se llevó a cabo de manera artesanal, mediante la aplicación de la codificación abierta y axial. Inicialmente, se llevó a cabo una revisión exhaustiva de los datos recopilados, que incluían transcripciones de entrevistas y notas de observación.

La codificación abierta implicó la identificación y definición de categorías relevantes emergentes directamente de los datos. El investigador revisaba cuidadosamente los materiales para etiquetar fragmentos específicos con códigos que reflejaban conceptos, temas o patrones significativos. Esta fase permitió una exploración más profunda y una comprensión inicial de los datos.

Posteriormente, se procedió a la codificación axial, que implicó la agrupación y conexión de las categorías identificadas en torno a temas y conceptos más amplios. Se buscaban relaciones y vínculos entre las diferentes categorías para obtener una visión más holística de los resultados, dicho procedimiento fue guiado por el proceso establecido por Hernández y Mendoza (2018).

Durante todo el proceso, los investigadores llevaron a cabo una reflexión constante y revisiones para garantizar la consistencia y la rigurosidad en la identificación de las categorías y su agrupación en temas clave. Esta aproximación manual permitió una comprensión más profunda y contextualizada de los datos cualitativos, ya que se pudieron capturar matices y detalles que no hubieran sido posibles mediante métodos automatizados y que facilitaron el descubrimiento de la realidad en estudio respecto a la articulación, así como la respuesta del COADNE, ante la presencia de desastres naturales, en la búsqueda de fortalecer su desempeño en la gestión del riesgo de desastres.

## Capítulo IV: Análisis y Síntesis

### 4.1 Recolección de Datos

En la investigación realizada, la recolección de datos resultó fundamental, pero su finalidad no fue medir variables desde una perspectiva que permitiera un análisis estadístico, sino obtener información de seres y fenómenos basada en su realidad observada.

Con el propósito de llevar a cabo esta investigación, se optó por utilizar una muestra de participantes voluntarios, también conocida como muestra autoseleccionada, en la que las personas se ofrecieron como participantes en el estudio o respondieron a una invitación para participar. La recopilación de datos se llevó a cabo mediante entrevistas, específicamente utilizando una modalidad semiestructurada. La muestra fue seleccionada de manera no probabilística diversa, lo que implica que no necesariamente representaba al universo o población en estudio. Se entrevistó a un grupo de cuatro oficiales expertos en el tema, todos ellos pertenecientes al COADNE. Es importante destacar que los participantes tenían edades comprendidas entre los 30 y 55 años, y contaban con al menos 12 años de experiencia laboral. Para las entrevistas, se empleó una guía validada previamente por un panel de expertos, quienes evaluaron la pertinencia, relevancia y coherencia del contenido de las preguntas. El personal entrevistado estaba compuesto por el siguiente grupo:

- 01 Oficial del grado de Gral que ocupó el cargo de Cmdte Gral del COADNE.
- 02 oficiales del grado de Tte Crl que laboraron en el DAD.
- 01 Oficial del grado de My que laboro en el departamento de GRD

Para la observación se contó con la colaboración de 2 observadores experimentados del grado de Tte Crl quienes laboran en el COADNE y se desempeñaron como jefes de los Batallones de Asuntos Civiles.

### 4.2 Organización de los Datos

Luego de recopilar los datos en el proceso de investigación, se procedió a revisar y estructurar de manera dinámica y coherente. El objetivo principal fue extraer información significativa y pertinente en relación con la problemática planteada, así como los conceptos y posibles interconexiones existentes, además de las interpretaciones que abordaban el fenómeno en análisis. La revisión y organización de los datos se desarrolló conforme al enfoque metodológico previamente establecido en el capítulo anterior, el cual se basaba en el enfoque hermenéutico-interpretativo. De esta manera, los datos fueron abordados desde una perspectiva hermenéutica, lo que permitió desentrañar información valiosa para la investigación en cuestión.

Una vez completadas las guías de entrevista y en algunos casos las grabaciones, la información se transcribió a una base de datos en una computadora. Esto permitió tener la

información de manera organizada y disponible para su análisis y correlación en beneficio de la investigación, siempre manteniendo la confidencialidad de los participantes.

Los datos se organizaron según el criterio del tipo de datos, en este caso, las entrevistas. De esta manera, se logró una organización eficiente y coherente de la información recopilada.

Los datos obtenidos a través de la observación directa también fueron sistematizados en la investigación. Después de realizar las observaciones en el campo de estudio, se procedió a registrar de manera organizada y detallada los datos observados. Estos registros se llevaron a cabo siguiendo el enfoque metodológico establecido, y se utilizó un sistema de categorización y clasificación para facilitar su análisis y posterior síntesis.

#### 4.3 Definición de Categorías

Una vez realizado el análisis y la descripción de las categorías y subcategorías, se procedió a interpretar cada una de ellas. En este sentido, el investigador proporcionó una interpretación detallada y precisa para cada uno de los elementos abordados en los ítems mencionados.

**Tabla 2**

*Descripción categorías*

Código	Categorías	Memo	Citas	Comentarios
AYR	Articulación y Respuesta	La integración o fusión de diversos componentes que concede cierta autonomía a cada uno de ellos. En este contexto, una articulación puede representar la conexión entre dos partes que permite el movimiento de ambas, mientras que una respuesta se define como la reacción a una demanda o requerimiento de alguien que nos contacta.	4	La articulación y respuesta fueron de diversa manera, buenas y deficientes, con algunas limitaciones en vista de no contar con un especialista en GRD para asumir estos roles.
ODN	Ocurrencia de Desastres Naturales	El riesgo de desastre se refiere a la relación entre fenómenos naturales peligrosos, como	4	La mayoría de los entrevistados

terremotos, huracanes, maremotos, entre otros, y condiciones socioeconómicas y físicas vulnerables, como situación económica precaria, viviendas mal construidas, suelos inestables, ubicación desfavorable de viviendas, entre otras. En otras palabras, cuando uno o más de estos fenómenos naturales peligrosos ocurren en situaciones de vulnerabilidad, se incrementa significativamente el riesgo de desastre.

además de tener conocimiento, también demuestran experiencia frente a estos hechos, ya que han participado en varias situaciones.

---

Nota. La descripción de las categorías se realizó en base a las unidades de análisis definidas del material textual recabado en el trabajo de campo.

#### 4.4 Soporte de Categorías

**Tabla 3**

*Soporte de las categorías*

Tema	Categorías	Subcategorías	Descripción
Capacidad de respuesta del COADNE frente a la ocurrencia de desastres naturales.	Articulación y Respuesta	Instrumentos de Gestión Reactiva	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Estado mayor y unidades administrativas.</li> <li>- Unidades de ingeniería de construcción y unidades de asuntos civiles.</li> <li>- Afianzar las capacidades de las Unidades del COADNE en todos los niveles.</li> <li>- Legislación y Normatividad para los trabajos en la rehabilitación.</li> <li>- Articular legal y técnicamente al COADNE con las instituciones pertinentes como la SINAGERD.</li> <li>- Mejor preparación para la respuesta ante los desastres naturales.</li> <li>- Instauración de una capacidad de respuesta en los sectores de responsabilidad.</li> <li>- Tener una logística suficiente, adaptable y sostenible con medios tecnológicos adecuados.</li> </ul>
		Recursos Disponibles	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacidades que permitan actuar simultáneamente frente a los desastres naturales.</li> <li>- Presupuesto que permita que el COADNE pueda sostener y renovar su logística.</li> <li>- Contar con unidades, materiales, vehículos, y equipos para contingencia para cualquier escenario.</li> <li>- Fomento de la educación, la comunicación y la participación activa con la población.</li> <li>- Adiestramiento en temas relacionados a planeamiento estratégico y toma de decisiones.</li> <li>- Doctrina para participación en gestión de desastres.</li> <li>- Simulacros.</li> </ul>
		Capacitación	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Capacitación teórica – práctica para desastres naturales y planes de contingencia.</li> <li>- Capacitación en SAR (Search and rescue) de acuerdo a la normativa internacional.</li> <li>- Activación de los sistemas de alerta, sistema de comunicaciones y decisión.</li> <li>- El personal militar esté capacitado para acudir rápidamente a las emergencias.</li> </ul>
		Ocurrencia de desastres naturales	Acciones en la Preparación

---

Acciones en la	- Actuar en áreas urbanas densamente pobladas y de manera particular en áreas con poca accesibilidad.
Respuesta	- Generar sinergia al integrar equipos de reacción (medios) multiplicando su eficiencia y eficacia. - Asegurar el área para desplegar los materiales que permitan actuar en casos de desastres naturales. - Actuar con los equipos adecuados de acuerdo a la magnitud del desastre natural.

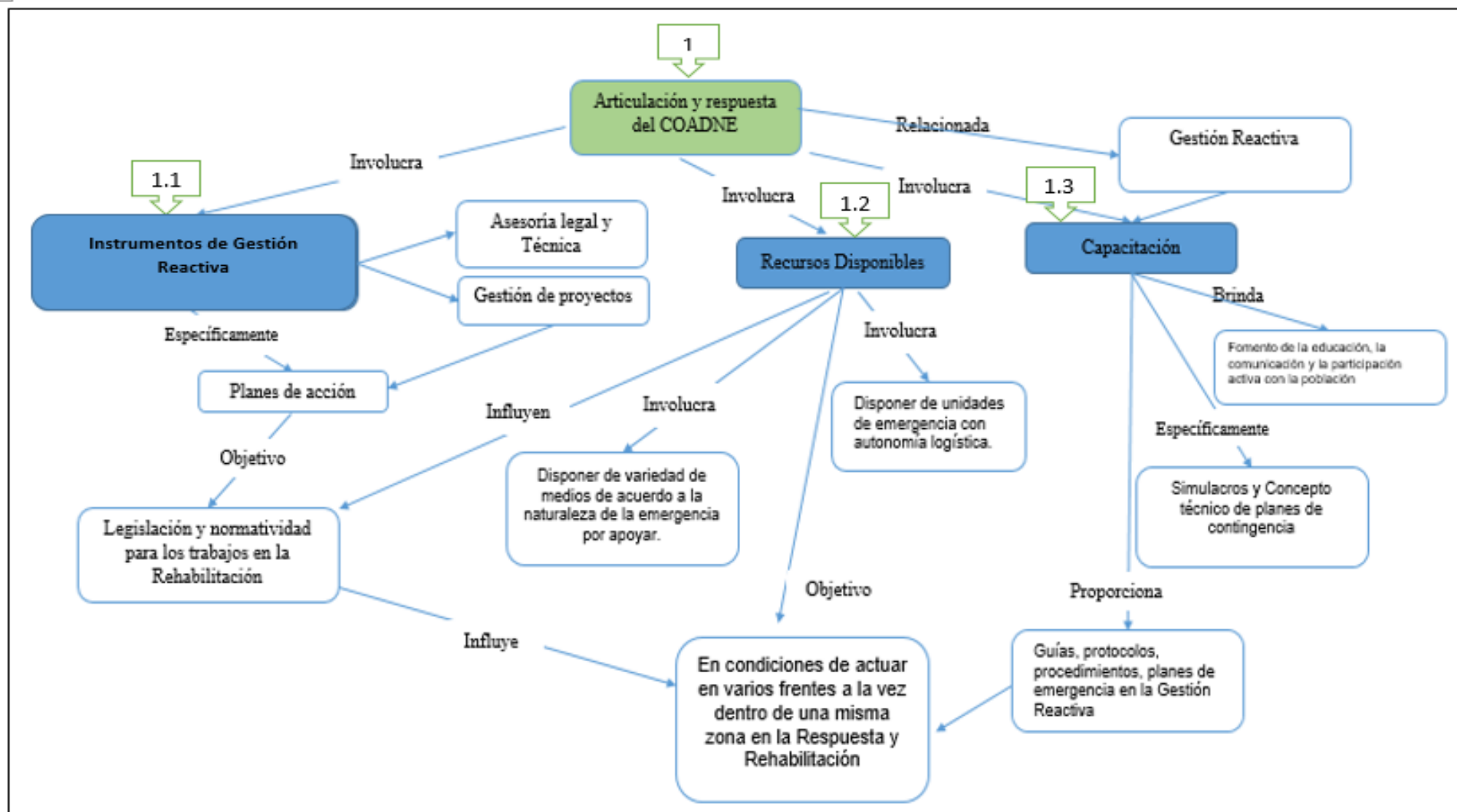
---

*Nota.* El soporte de categorías representa la totalidad de categorías y subcategorías definidas al término del análisis.

#### 4.5 Red Semántica

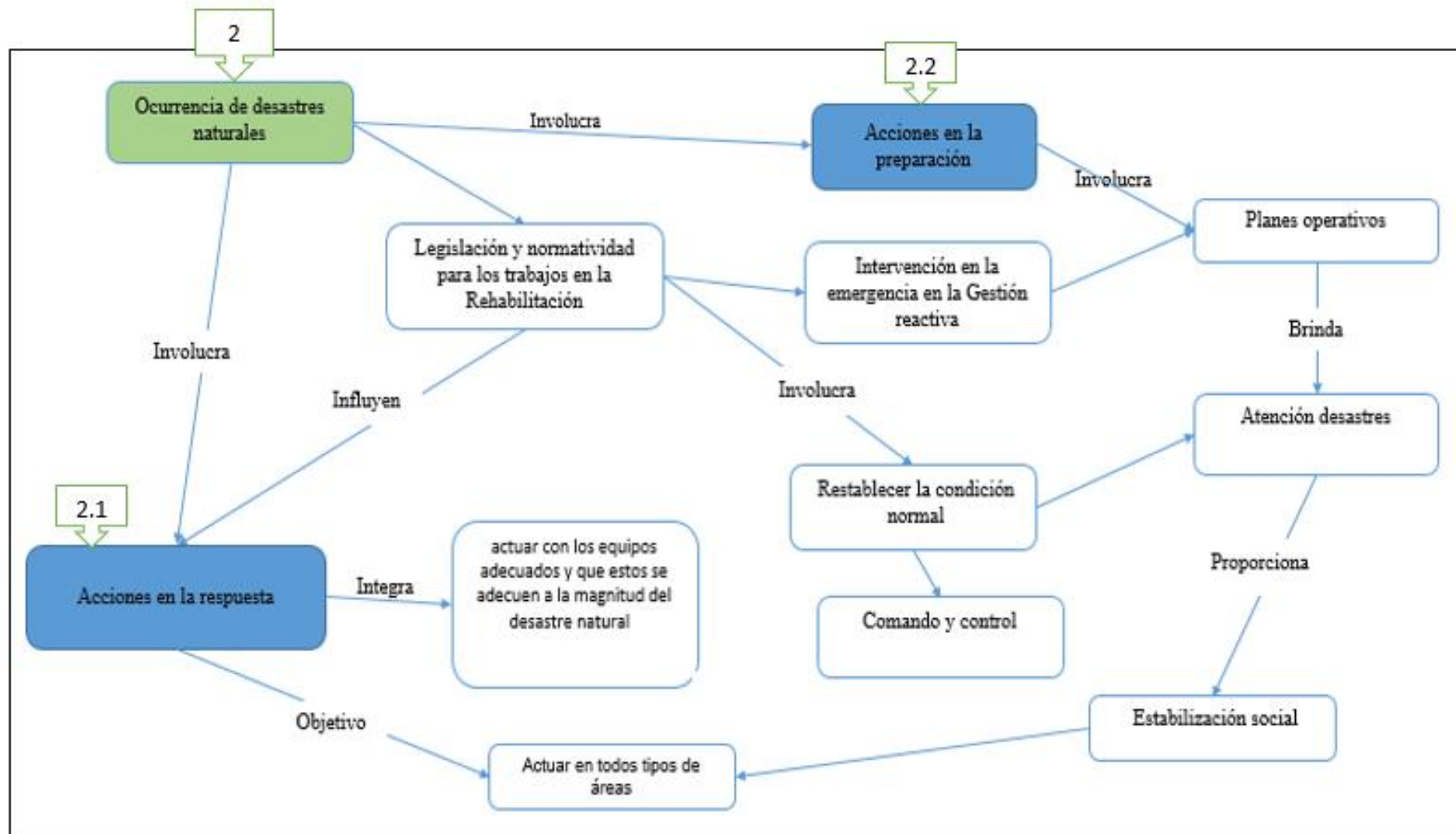
Figura 4

Red semántica de la categoría 1



**Nota.** La red denota como los instrumentos para la gestión, los recursos y la capacitación inciden en la articulación y respuesta del COADNE.

**Figura 5**  
Red semántica de la categoría 2



**Nota.** La red evidencia como la ocurrencia de los desastres involucra la participación del COADNE en las acciones de preparación y respuesta.

#### 4.6 Triangulación

Gallardo (2017) ha manifestado que: “La triangulación se realiza en la medida que ayuda a establecer la dependencia y la credibilidad de la investigación, poniendo en análisis y comparación cada premisa teórica” (pp. 83-84).

Ahora bien, Según los entrevistados militares y expertos, coinciden en que el COADNE es representante del Ejército responsable, para la respuesta ante desastres, por lo tanto debe disponer de las capacidades que el SINAGERD espera del Ejército y son las siguientes: dispone de capacidades para atender a las emergencias generadas por desastres, siendo estas las siguientes: incluyen operaciones de búsqueda así como de rescate, asistencia de emergencia médica, mantenimiento de la seguridad y el orden, evaluación de los daños así como análisis de las necesidades, coordinación del manejo de incidentes, establecimiento y gestión de comunicaciones de emergencia, provisión de refugio y albergue, prestación de servicios hospitalarios, limpieza y remoción de los escombros, coordinación y distribución de la ayuda humanitaria, rehabilitación de infraestructura vial, y transporte aéreo suministros y personas. Sin embargo, los entrevistados señalan que el Ejército asigna estas responsabilidades en función de las capacidades, delegando, por ejemplo, la responsabilidad del transporte aéreo de personas y suministros a la Aviación del Ejército.

Respecto a las capacidades en sí del COADNE, estas según los entrevistados, se corroboran con los datos recolectados, y permiten establecer que las capacidades que debe tener son las siguientes:

a) La capacidad para proporcionar una respuesta inmediata en situaciones de emergencia que se originan a partir de riesgos naturales, tales como tsunamis, deslizamientos del terreno, terremotos, inundaciones, incendios forestales así como otros fenómenos provocados por el hombre.

b) Capacidad de remoción de obstáculos y rehabilitación de vías, puentes desmontables, grúas, equipos de purificación de agua, etc.

c) Reconocimiento de zonas dañadas, búsqueda y rescate.

d) Primeros auxilios, tratamiento, evacuación y transporte de heridos.

e) Capacidad de desplazamiento, y transporte de logística pesada.

f) Restablecer los sistemas de comunicaciones permanentes en el área afectada

Sin embargo, los datos y lo manifestado por los entrevistados arrojaron que la capacidad de respuesta del COADNE tiene ciertas deficiencias, porque no se muestra una adecuada preparación en los temas de gestión de riesgos y desastres, asimismo la doctrina se encuentra desactualizada y ello no permite que el COADNE y personal

militar opte por una buena articulación y respuesta frente a los desastres naturales. Sin embargo, los expertos coinciden en que, a pesar de que el COADNE y los demás organismos del Estado encargados de gestionar los desastres, no preparen la respuesta adecuadamente por un tema presupuestal; la necesidad de responder y luego rehabilitar que ha existido producto de los desastres ocurridos, han originado que se logre obtener una capacidad instalada para trabajos post desastres, y de alguna manera son trabajos que ya se desarrollan para soportar fenómenos naturales y evitar así se produzcan nuevamente desastres, lo cual contribuye y facilita la gestión del riesgo en caso de respuesta ante desastres naturales.

Tabla 4

Soporte de la técnica de observación directa de la categoría 1: Articulación y respuesta del COADNE

Categoría	Sub-Categorías	Observador 1 (Investigador)	Observador 2 (Investigador)	Conclusi
Articulación y respuesta del COADNE	Instrumentos de Gestión Reactiva	<p>La creación de la DIRADNE, en colaboración con el INDECI y el COADNE, responde a la necesidad imperante de participar en la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) de manera efectiva. Esta iniciativa busca cumplir con el Plan Estratégico Institucional (PEI) 2017-2021, proporcionando una dirección clara para las acciones relacionadas con la gestión del riesgo. Además, pretende fortalecer el papel de la DIRADNE como entidad rectora, lo que implica una mayor coordinación y liderazgo frente al INDECI y al COADNE. Para respaldar estas funciones, se establece la necesidad de un marco normativo que clarifique las responsabilidades en todas las circunstancias, asegurando así una actuación coherente y eficiente. Asimismo, se propone la creación de una Unidad Militar de Emergencia, dotada de los recursos y capacidades necesarias para intervenir de manera oportuna en situaciones críticas. Además, se destaca la importancia de desarrollar un marco doctrinal sólido, así como protocolos y lecciones aprendidas, para optimizar la respuesta ante desastres. Por último, se enfatiza la necesidad de garantizar el adecuado Sistema de Comando y Control, así como el apoyo logístico, la formación, la capacitación y la asignación presupuestaria, elementos esenciales para una respuesta inmediata y efectiva ante desastres.</p>	<p>Basándonos en la experiencia adquirida durante la fase de Preparación, supervisada por la DIRADNE y ejecutada por el COADNE, se observa que la participación durante la fase de Respuesta implica la colaboración de las Fuerzas Armadas a través de los Comités de Operaciones de Emergencia (COO) y las Unidades de Acción Inmediata en Desastres (UUAD). Es esencial que toda la normativa esté claramente establecida, tanto a nivel general como específico. Se deben anticipar y abordar aspectos como el cumplimiento del Plan Estratégico Institucional (PEI) 2017-2021, la creación de una Unidad Militar de Emergencia, el desarrollo de doctrina, así como de protocolos y de lecciones aprendidas, así como asegurar un eficiente Sistema de Comando y Control, asignación adecuada de recursos, apoyo logístico, capacitación, respuesta inmediata, asignación debida de presupuesta y el entrenamiento, entre otros aspectos fundamentales.</p>	<p>Es necesario comenzar con una evaluación minuciosa de los riesgos de desastres para lograr una cobertura efectiva de gestión, con un enfoque orientado a garantizar varios aspectos fundamentales, tales como el cumplimiento del Plan Estratégico Institucional (PEI) 2017-2021, el fortalecimiento de la DIRADNE como entidad rectora en coordinación con el INDECI y el COADNE, respaldándola con una normativa clara y aplicable en todas las circunstancias. Además, se precisa contar con una Unidad Militar de Emergencia, así como disponer de un marco doctrinal establecido, protocolos operativos y lecciones aprendidas. Es esencial asegurar un eficaz Sistema de Comando y Control, junto con un adecuado apoyo logístico, una asignación eficiente de recursos, una respuesta inmediata, y garantizar la capacitación, entrenamiento y presupuesto adecuados para todas las eventualidades.</p>

Recursos Disponibles	de las fuerzas militares en la GRD. Hasta ahora, no se ha llevado a cabo una gestión integral de recursos, la cual implica los procesos de adquisición, distribución y coordinación de los recursos humanos, financieros y materiales necesarios para intervenir en la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD). Respecto a la administración de los recursos humanos, se centra en la implementación de estrategias y la promoción del trabajo en equipo. Por otra parte, la gestión de los recursos materiales y financieros, que comprende su obtención y correcta administración, asegura un nivel adecuado de respaldo en términos de	Basándose en lecciones previas, se destaca la organización convencional como el pilar fundamental para configurar una estructura de apoyo eficiente. Este enfoque se fundamenta en la capacidad de liderazgo, la eficacia en las comunicaciones, la presencia de personal capacitado y entrenado, así como en la disponibilidad de tropas y los recursos de movilidad esenciales. Estas capacidades existentes posibilitan una respuesta inicial ágil y efectiva.	El logro de resultados exitosos en la Gestión del Riesgo de Desastres dependerá de una gestión eficiente de los recursos disponibles, lo que engloba la adquisición, distribución y coordinación efectiva de recursos humanos, financieros y materiales esenciales. Este manejo adecuado garantizará el respaldo necesario para enfrentar con eficacia este renovado papel en la gestión del riesgo de desastres.
Capacitación	partir del análisis de datos estadísticos, proyecciones futuras y lecciones aprendidas de experiencias previas, junto con la doctrina establecida y el marco normativo vigente, se evidencia un importante desafío para el Ejército del Perú en la gestión de riesgos de desastres. La carencia de personal técnico capacitado en este ámbito constituye una vulnerabilidad que podría afectar seriamente la capacidad de respuesta ante emergencias. La asignación de personal a la DIRADNE se vuelve esencial para fortalecer la coordinación y el liderazgo en la gestión de desastres. Asimismo, la colaboración con instituciones educativas para ofrecer programas de formación especializada en gestión por procesos se presenta como una medida fundamental para asegurar la preparación y actualización del personal.	La capacitación del personal es esencial para una respuesta efectiva ante emergencias y desastres, aunque no garantiza un éxito absoluto. La coordinación anticipada entre la capacitación, el entrenamiento y el uso de tecnología moderna mejora la preparación y habilidades del personal, lo que resulta crucial para una respuesta inmediata exitosa. Esta combinación optimiza la capacidad de reacción ante situaciones críticas y contribuye significativamente a salvar vidas y mitigar daños durante emergencias.	Partiendo de una capacitación práctica, fundamentada en lecciones aprendidas y experiencias previas, se busca mejorar las capacidades mediante la planificación y elaboración de doctrinas y protocolos adaptados a cada tipo de desastre. Esta adaptación se basa en conocimientos adquiridos en situaciones reales como parte del entrenamiento, lo que garantiza una respuesta inmediata efectiva. La coordinación específica entre los organismos o entidades responsables de ejecutar este apoyo se convierte en la clave primordial para una acción inmediata y coordinada.

**Nota.** La tabla describe la definición de categoría articulación y respuesta del COADNE con sus respectivas subcategorías, al término del trabajo de campo, aplicando la técnica de la observación directa.

Tabla 5

Soporte de la técnica de observación directa de la categoría 2: Ocurrencia de Desastres Naturales

Categoría	Sub-Categorías	Observador 1 (Investigador)	Observador 2 (Investigador)	Conclusión
Ocurrencia de Desastres Naturales	Acciones en la Preparación	<p>La creación de la Dirección de Resiliencia y Adaptación ante Desastres Naturales (DIRADNE), como entidad líder frente al Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), y su ejecutor, el Comando de Acción para el Desarrollo Nacional y la Estabilidad (COADNE), surge de la imperativa necesidad de involucrarse en la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) y de preparar a las diferentes unidades y cuerpos castrenses en Comandos de Acción Inmediata de Desastres. Este enfoque enfatiza la relevancia de adoptar enfoques prácticos, alineados con los procesos de gestión reactiva del INDECI, que abarcan la rehabilitación, la respuesta y la preparación, respaldados por una normativa que establezca claramente las responsabilidades de cada entidad. Asimismo, se considera crucial la implementación de una Unidad Militar de Emergencia, la formulación de un marco doctrinario sólido, el establecimiento de protocolos y la asimilación de lecciones aprendidas, junto con la garantía de un eficiente Sistema de Comando y Control, con medios de apoyo logístico, utilización adecuada de recursos disponibles, respuesta inmediata, formación continua, entrenamiento especializado y asignación presupuestaria acorde con las necesidades identificadas.</p>	<p>Rescatar la experiencia previa de preparación a través de la Dirección de Resiliencia y Adaptación ante Desastres Naturales (DIRADNE) y su ejecutor, el Comando de Acción para el Desarrollo Nacional y la Estabilidad (COADNE), resalta la escasa participación en la fase de respuesta, lo que subraya la necesidad imperiosa de que las Fuerzas Armadas, a través de las diferentes unidades y cuerpos en Comandos de Acción Inmediata ante desastres, cuenten con normativas claras y comprometidas en todos los niveles jerárquicos. En este contexto, es fundamental que estas unidades anticipen y organicen aspectos esenciales como su Sistema de Comando y Control, un sistema de despliegue rápido y eficaz, la adecuada disposición de recursos humanos y logísticos, así como la capacitación, formación, entrenamiento y medidas psicológicas necesarias para asegurar una respuesta efectiva frente a situaciones de emergencia.</p>	<p>Garantizar una preparación efectiva es esencial para mejorar la respuesta ante desastres. Al alinearse con los procesos del INDECI, establecer un Sistema de Comando y Control sólido, crear una Unidad Militar de Emergencia y organizar los recursos humanos y logísticos de manera eficiente, se fortalece la capacidad de respuesta ante situaciones críticas. Además, el desarrollo de un marco educativo completo, que incluya doctrina, protocolos y capacitación, prepara al personal para enfrentar diversas emergencias con profesionalismo y eficacia. Estas medidas contribuyen a salvar vidas y reducir el impacto de los desastres en la comunidad.</p>

	<p>Acciones en la Respuesta</p>	<p>A pesar de tener planes de emergencia establecidos, es común encontrar deficiencias en la gestión reactiva y de respuesta ante desastres, principalmente debido a la falta de enfoque en acciones preventivas más directas. Para garantizar una planificación efectiva, es crucial ir más allá de la mera existencia de planes y estar preparados para una acción proactiva y rápida en situaciones críticas. Esto implica la capacidad de desplazarse de manera inmediata hacia las áreas afectadas, asegurando al mismo tiempo el suministro de apoyos logísticos esenciales para la respuesta inicial. Además, se debe participar activamente en el control y seguridad de las poblaciones afectadas, proporcionando el resguardo necesario y llevando a cabo patrullajes disuasivos para mantener el orden y prevenir actos delictivos. La facilitación de información y comunicación en tiempo real es crucial para coordinar las acciones de rescate y asistencia, así como para informar sobre la magnitud de los daños y las necesidades urgentes de la población. Asimismo, colaborar estrechamente con la Policía Nacional del Perú y apoyar en las tareas de rescate y evacuación de heridos son aspectos fundamentales para una respuesta efectiva ante desastres.</p>	<p>En la contemporaneidad, se hace imperativo integrar equipos de evaluación de riesgos u otros, los cuales deben activarse únicamente ante emergencias, utilizando los recursos disponibles en ese momento. Es esencial que estos equipos desarrollen y mantengan habilidades para intervenir en la Gestión de Riesgos y Desastres (GRD), brindando apoyo a la población en momentos críticos. Entre las tareas que deben desempeñar se incluyen el desplazamiento rápido hacia las zonas afectadas, la delimitación de acceso y salida de dichas áreas, el control de situaciones como saqueos, la preparación de áreas para la evacuación de heridos y cadáveres, el mantenimiento de la seguridad general, la prestación de primeros auxilios básicos, la participación en operaciones de rescate y evacuación, así como la colaboración en la recopilación de información para el control de daños.</p>	<p>La efectividad de la respuesta ante emergencias y desastres depende en gran medida de la capacidad para llevar a cabo acciones de primera respuesta de manera rápida y coordinada. Estas acciones, que van desde el desplazamiento inmediato al lugar afectado hasta la prestación de atención prehospitalaria y el transporte de personas y recursos, son fundamentales para salvar vidas y minimizar los impactos del desastre. Por ejemplo, el establecimiento de un sistema de comando de incidentes permite una gestión eficiente de los recursos y una coordinación adecuada entre los equipos de respuesta. Asimismo, la evaluación de daños y necesidades ayuda a priorizar las intervenciones y asignar recursos de manera adecuada. En cuanto a la respuesta complementaria, acciones como la distribución de ayuda humanitaria y la atención hospitalaria son esenciales para cubrir las necesidades básicas de la población afectada y garantizar su bienestar a largo plazo.</p>
--	---------------------------------	---	--	--

*Nota.* La categoría ocurrencia de desastres naturales implica las subcategorías de acciones de preparación y respuesta, las cuales se definieron con los datos recabados en la observación directa.

Tabla 6

Soporte de la técnica de entrevista de la categoría 1: Articulación y respuesta del COADNE

Entrevistado 01	Entrevistado 02	Entrevistado 03	Entrevistado 04	Conclusión
<p>El desarrollo de habilidades clave en la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD), como el análisis, la formulación de planes y la resolución de problemas, es esencial para fortalecer la capacidad de respuesta ante situaciones de emergencia. Estas destrezas no solo permiten una preparación más efectiva, sino que también facilitan una respuesta inmediata y coordinada en el momento crítico. En este contexto, la DIRADNE juega un papel fundamental al posibilitar la acción rápida del Ejército, especialmente en la movilización de recursos y maquinaria de ingeniería para responder a desastres y emergencias. Además, el estudio y análisis de la Brigada Militar de Emergencia en línea con las directivas estratégicas de defensa y los planes de largo plazo, no solo garantizan una adecuada asignación de recursos presupuestarios,</p>	<p>Mejorar las capacidades en la gestión del riesgo de desastres es crucial para garantizar una respuesta efectiva ante situaciones de emergencia. Esto se logra mediante la implementación de varias medidas, como el suministro adecuado de equipamiento necesario, que permite a los equipos responder de manera más eficiente a las necesidades inmediatas durante un desastre. Además, la capacitación continua del personal en técnicas y procedimientos actualizados es fundamental para asegurar que estén preparados para enfrentar diversas situaciones de emergencia con eficacia. Los ensayos y simulacros periódicos son otra herramienta clave para mejorar la preparación, ya que permiten poner a prueba los planes de acción y detectar áreas de mejora antes de que ocurra un desastre real. En cuanto al Centro de Operaciones de Emergencia (COEDE), la integración de lecciones aprendidas en un sistema</p>	<p>Se pueden mejorar las capacidades, actualizándolas para su utilización oportuna y eficaz, abarcando aspectos como el comando y control, el sostenimiento, la protección de la fuerza y el movimiento y maniobra, con un menor énfasis en inteligencia y fuego. La Dirección de Responsabilidad de la Defensa Nacional (DIRADNE) ha presentado un proyecto de inversión denominado "creación del servicio de atención a la población en situación de desastre a nivel nacional", que incluye la implementación de cinco Batallones de Emergencia, evaluado por la Dirección de Inversiones del Ejército (DINVE) y distribuido estratégicamente según el mapa de riesgos. Además, la Brigada Militar de Emergencias construirá un Puesto de Comando junto con dos Batallones de Acción Civil en el área de El Chorrillo, contiguo al nuevo Centro de Operaciones de Emergencia Nacional (COEN) del Instituto</p>	<p>La fuerza más capacitada para operar en situaciones de caos continuo las 24 horas del día, especialmente en los primeros días de un desastre, que se asemejan a un frente de batalla, son las fuerzas armadas. Tienen habilidades excepcionales para reaccionar rápidamente y adaptarse a entornos cambiantes debido a su riguroso entrenamiento. Para optimizar aún más sus capacidades, sería beneficioso incluir una doctrina clara de Gestión de Riesgo de Desastres en su programa de entrenamiento. Sin embargo, en eventos recientes se ha observado que aunque el personal tiene conocimientos sobre el tema, estos no son suficientes y se requiere una mayor interacción con instituciones como el INDECI y el CENEPRED para fortalecer sus capacidades. Es fundamental que no solo el Ejército, sino todas las Fuerzas Armadas, cuenten con una escuela dedicada a la Gestión de Riesgo de Desastres, dado</p>	<p>Para mejorar las capacidades del Ejército en la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD), es imprescindible contar con una normativa que garantice un sólido respaldo financiero para su implementación efectiva. Este respaldo financiero debe dirigirse hacia actividades clave como la sensibilización, la capacitación continua y el acceso a información relevante. Asimismo, se requiere fortalecer el papel y la autoridad de la Dirección de Responsabilidad de la Defensa Nacional (DIRADNE) y el Departamento de Apoyo de Ingeniería a la Gestión del Riesgo de Desastres (COADNE), quienes tienen la responsabilidad de supervisar y gestionar la implementación de la Gestión Reactiva en el Ejército. Además, es esencial asignar recursos financieros para satisfacer las necesidades de</p>

<p>sino que también aseguran una planificación integral y coherente en la gestión de emergencias. Por otro lado, mejorar los canales de comunicación entre las distintas unidades y organismos es esencial para una coordinación efectiva y una respuesta rápida ante desastres, lo que se logra mediante la implementación de protocolos claros y eficientes. En resumen, estas medidas no solo fortalecen la capacidad de respuesta ante emergencias, sino que también contribuyen a salvar vidas y reducir el impacto de los desastres en la población y en la infraestructura.</p>	<p>informático proporciona una base sólida para la capacitación y el entrenamiento. En el ámbito de la gestión del riesgo de desastres, esto facilita una respuesta más cohesionada y eficaz. Por otro lado, el Departamento de Apoyo de Ingeniería en Gestión del Riesgo de Desastres (COADNE) necesita incrementar su personal para poder desempeñar sus funciones de manera óptima, ya que tener solamente un miembro asignado en la actualidad podría limitar su capacidad de reacción ante desastres de gran escala. En síntesis, fortalecer las capacidades en la gestión del riesgo de desastres resulta crucial para salvaguardar vidas y minimizar el impacto de los desastres en la comunidad.</p>	<p>Nacional de Defensa Civil (INDECI). Aunque se han observado esfuerzos aislados, como el curso de Operaciones de Apoyo al Desarrollo y la Fuerza en Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) impartido por la Escuela Superior de Guerra del Ejército (ESGE) desde 2016, el Director de Ingeniería ha incorporado un curso de GRD en el plan de estudios del curso avanzado de capitanes.</p>	<p>que son los primeros en responder en situaciones de emergencia y deben estar completamente preparados para llevar a cabo las acciones necesarias dentro de un comando de incidentes.</p>	<p>equipamiento, capacitación y gestión administrativa requeridas para el apoyo efectivo. Desde una perspectiva doctrinal, es fundamental considerar el impacto ambiental y las características geográficas específicas de las zonas donde estas organizaciones militares operan, lo que garantizará una respuesta adecuada y adaptada a cada situación.</p>
--	--	--	---	--

*Nota.* El contraste de los resultados de las entrevistas permitió definir la categoría articulación y respuesta del COADNE

Tabla 7

*Soporte de la técnica de entrevista de la categoría 2: Ocurrencia de Desastres Naturales*

Entrevistado 01	Entrevistado 02	Entrevistado 03	Entrevistado 04	Conclusión
<p>La colaboración del Ejército ha sido vital durante momentos de crisis. Sin embargo, es necesario mejorar la comunicación entre distintas unidades y entidades, así como establecer protocolos apropiados para asegurar una respuesta rápida y efectiva.</p> <p>Si bien el COADNE desempeña un papel crucial en la movilización de equipos de ingeniería y en la respuesta inmediata, su mejora no solo requiere recursos humanos y materiales adecuados, sino también la implementación de protocolos que le otorguen mayor autonomía y agilicen su capacidad de respuesta.</p> <p>En la Directiva de Planeamiento Estratégico del sector Defensa para el período 2017-2021 se enfatiza la importancia de fortalecer la participación en el</p>	<p>La maquinaria de los Batallones de Ingeniería del Ejército es de antigua data, por lo que se ha recurrido a utilizar la maquinaria que fue movilizada durante el Fenómeno El Niño 2015-2016. Esta maquinaria aún se encuentra en Lima, a la espera de asignación presupuestaria para ser trasladada a sus unidades originales. Actualmente se encuentra en proceso la formulación de Proyectos de Inversión Pública (PIP) para garantizar un equipamiento adecuado tanto para los Batallones de Ingeniería como para otras unidades de ingeniería.</p>	<p>Tras el devastador terremoto de Pisco en 2007, la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM) convocó un taller para analizar las lecciones aprendidas, identificando dos conclusiones fundamentales. En primer lugar, se evidenció una carencia significativa de equipos y maquinaria adecuados para la excavación y remoción de escombros, lo que afectó la eficacia de las labores de rescate y recuperación. Además, se constató que la llegada de equipos internacionales especializados se produjo con un retraso considerable, comenzando sus operaciones recién después de 72 horas del sismo. Como recomendación para futuras emergencias, se enfatizó la</p>	<p>La función desempeñada por el Ejército del Perú es esencial en los procesos de Gestión Reactiva del Riesgo de Desastres, particularmente en la fase de Respuesta, debido a su capacidad operativa, logística y de recursos humanos, entre otros aspectos clave. Para fortalecer la efectividad de la Gestión del Riesgo de Desastres, es crucial elaborar planes estratégicos multisectoriales que detallen las acciones y actividades a seguir en caso de situaciones adversas, alineadas con las responsabilidades atribuidas al Ejército en este contexto.</p>	<p>En eventos recientes como el fenómeno del Niño y el terremoto en el sur en 2007, la participación en las labores de respuesta fue esencial, subrayando la importancia de disponer de una Unidad Militar de Emergencias. A pesar de que el personal cuenta con cierto grado de conocimiento, este se considera insuficiente, lo que resalta la necesidad de una mayor colaboración con instituciones como INDECI y CENEPRED para fortalecer las capacidades pertinentes.</p> <p>La contribución del Ejército en los desastres ha sido destacada, evidenciando un</p>

<p>sistema nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (GRD). Entre las acciones prioritarias se incluye la creación y equipamiento de una Unidad de Emergencia Conjunta contra Desastres, así como la preparación para su despliegue coordinado con los tres niveles de gobierno en zonas propensas a desastres.</p>	<p>Los Comandos de Operaciones de Emergencia (CCOO) y Centros de Coordinación de Emergencias (CCEE) están preparados para asumir las tareas inherentes a la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) ante cualquier amenaza o desastre. No obstante, es fundamental proveerles del equipamiento necesario para llevar a cabo estas labores de manera efectiva.</p> <p>Como entidad de primera respuesta, es nuestro deber actuar de manera proactiva y rápida ante cualquier situación de emergencia. Esta prontitud en nuestra intervención puede marcar la diferencia en términos de salvar vidas.</p>	<p>necesidad de que las unidades especializadas de Búsqueda y Rescate estén adecuadamente preparadas y dotadas adecuadamente según las directrices internacionales del Grupo de Asesoramiento Internacional de Búsqueda y Rescate (INSARAG), una entidad asociada a la Oficina de Coordinación de Ayuda Humanitaria de las Naciones Unidas, estas unidades deben recibir instrucción acorde a los criterios establecidos por INSARAG. Esto aseguraría una respuesta más efectiva y rápida frente a situaciones de emergencia. En lo que respecta al análisis de la participación del país en la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD), se destacó la dispersión en las capacitaciones y la falta de institucionalización en este ámbito, subrayando la necesidad de una</p>	<p>Resulta imprescindible que se asignen grupos especializados para funciones específicas y que se evite la mezcla de roles. Es fundamental contar con equipos especializados tanto para la etapa de preparación como para la fase de respuesta.</p> <p>El Ejército Peruano tiene la responsabilidad de participar activamente y ofrecer respaldo en todas las etapas de la Gestión Reactiva, que abarcan desde la Preparación hasta la Respuesta y la Rehabilitación. Esto se debe a que cuenta con expertos en diferentes campos y dispone de los recursos, la estructura organizativa y la logística requerida para llevar a cabo estas labores de forma efectiva.</p>	<p>progreso constante tanto en la ejecución operativa como en la asesoría estratégica. No obstante, las lecciones aprendidas han puesto de manifiesto una deficiencia en el dominio de los conceptos de Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) por parte de los miembros castrenses.</p> <p>Es imperativo que la coordinación civil-militar en materia de GRD sea más institucionalizada y ampliamente difundida entre la población, con una planificación y preparación más efectivas. En un país propenso a desastres de gran magnitud, como el Perú, donde el Ejército también debe cumplir roles de Defensa y Seguridad Nacional tanto internos como externos, es fundamental que</p>
---	---	---	---	--

		coordinación más efectiva y una integración más sólida de los esfuerzos en materia de capacitación para fortalecer la resiliencia ante futuros eventos catastróficos.		disponga de capacidades operativas suficientes, tanto en recursos humanos como en materiales.
--	--	---	--	---

*Nota.* La categoría ocurrencia de desastres naturales se logró definir al contrastar los resultados de las entrevistas de los expertos.

**Tabla 8***Triangulación Integral de los instrumentos de recolección de datos*

<b>Sub Categoría</b>	<b>Observación</b>	<b>Entrevista</b>	<b>Síntesis integrativa</b>
Instrumentos de Gestión Reactiva	Tras la evaluación realizada, se ha identificado una serie de aspectos esenciales para una gestión efectiva del riesgo de desastres. Estos incluyen el cumplimiento del Plan Estratégico Institucional (PEI) 2017-2021, el fortalecimiento del papel de la DIRADNE como entidad rectora frente al INDECI y el COADNE, respaldado por una normatividad clara y aplicable en todas las circunstancias. Se resalta la importancia de establecer una Unidad Militar de Emergencia y de fortalecer el marco doctrinario, los protocolos y las lecciones aprendidas para optimizar la preparación y respuesta ante desastres. Es esencial garantizar un Sistema de Comando y Control eficiente, apoyo logístico adecuado y una asignación óptima de recursos para asegurar una respuesta rápida. Asimismo, se requiere una capacitación continua y un entrenamiento apropiado para el personal involucrado en estas labores.	La variedad de recursos y herramientas utilizadas en la gestión del riesgo de desastres destaca la necesidad de contar con una normativa sólida para garantizar su aplicación efectiva. Esto implica llevar a cabo actividades de concienciación, capacitación continua y facilitar el acceso a información relevante. También implica asegurar el adecuado funcionamiento de entidades como la DIRADNE y el COADNE, responsables de supervisar y dar seguimiento a la implementación de la Gestión Reactiva en el ámbito militar. Para lograrlo, es fundamental asignar recursos presupuestarios para equipamiento, capacitación y gestión del apoyo necesario. Asimismo, al considerar el aspecto doctrinal del despliegue de estas organizaciones militares, se deben tener en cuenta el entorno ambiental y las particularidades geográficas de la zona de operación.	Es crucial seguir las directrices establecidas en el Plan Estratégico Institucional (PEI) 2017-2021 y reforzar el papel de la DIRADNE como entidad líder en la coordinación con el INDECI y el COADNE. Además, es fundamental contar con una normativa clara y aplicable en todas las circunstancias. Es necesario también contar con una Unidad Militar de Emergencia, así como con un marco doctrinario sólido, protocolos y lecciones aprendidas para orientar las acciones en situaciones de desastre. Igualmente, se requiere asegurar un Sistema de Comando y Control eficiente, un apoyo logístico adecuado y una utilización correcta de los recursos disponibles para garantizar una respuesta inmediata y eficaz, respaldada por una formación continua, entrenamiento y una asignación presupuestaria adecuada.

Recursos Disponibles	<p>Una administración eficaz de los recursos disponibles, que incluya la obtención, distribución y coordinación de recursos humanos, financieros y materiales necesarios para intervenir en la Gestión del Riesgo de Desastres, garantizará un nivel adecuado de respaldo para afrontar con éxito este nuevo desafío en la Gestión del Riesgo de Desastres.</p>	<p>Los recursos disponibles son inadecuados, la infraestructura existente es insuficiente y la capacitación es insatisfactoria. La falta de coordinación entre los actores públicos se atribuye principalmente a la negligencia de las autoridades. La nueva situación nacional demanda roles diferentes, lo que sugiere la necesidad de reformar las estructuras organizativas, actualizar la normativa, modificar los reglamentos y mejorar la formación profesional.</p>	<p>Para alcanzar los objetivos del PEI 2017-2021, es crucial garantizar una gestión efectiva de los recursos humanos, financieros, presupuestarios y materiales necesarios para intervenir en la Gestión del Riesgo de Desastres. Este enfoque garantizará un nivel de apoyo adecuado para abordar este nuevo desafío con éxito.</p>
Capacitación	<p>Basándose en una capacitación sustancial, en lecciones aprendidas y en la experiencia adquirida, se busca mejorar las capacidades mediante la elaboración de doctrinas y protocolos específicos para cada tipo de desastre, que sean respaldados por conocimientos prácticos adquiridos durante el entrenamiento, asegurando así una respuesta inmediata efectiva. La coordinación precisa entre los organismos o responsables encargados</p>	<p>Con respecto a las capacitaciones, se observa que el COADNE promueve la educación y la participación activa de la población en temas de Gestión del Riesgo de Desastres (GRD). Sin embargo, su limitación en cuanto a la doctrina actual disponible restringe el acceso a una información adecuada sobre desastres naturales. Además, tanto la instrucción teórica como práctica proporcionada al COADNE en materia de GRD es insuficiente, dado que carecen de especialistas en este ámbito. Esto refleja una relación de mutuo apoyo entre el COADNE y la población civil para abordar y</p>	<p>Se planea mejorar las habilidades mediante una formación genuina, basada en lecciones aprendidas y experiencias previas. Se desarrollan doctrinas y protocolos específicos para distintos tipos de desastres, respaldados por conocimientos prácticos como parte del entrenamiento, con el propósito de asegurar una respuesta inmediata. La coordinación entre los organismos o entidades responsables de llevar a cabo estas acciones se muestra como</p>

	de brindar este apoyo es fundamental en este proceso.	proteger las vidas en situaciones de desastre, teniendo en cuenta las lecciones aprendidas.	un aspecto fundamental en este proceso.
Acciones en la Preparación	Es imprescindible asegurar una preparación integral que abarque diversos aspectos cruciales para la gestión eficaz de situaciones de emergencia. Esto incluye la implementación de un sólido Sistema de Comando y Control, la capacidad de despliegue inmediato para una respuesta ágil, la creación de una Unidad Militar de Emergencia para intervenir en casos críticos, la adecuada gestión de recursos humanos y logísticos, así como el establecimiento de un sistema educativo que incorpore un marco doctrinario, protocolos y lecciones aprendidas, garantizando también una formación continua a través de capacitación, educación y entrenamiento.	La colaboración entre civiles y militares en la gestión de riesgos de desastres debe ser formalizada y difundida de manera más amplia entre la población, respaldada por una planificación y preparación mejoradas. Es esencial que, en un país vulnerable a desastres de gran magnitud, las Fuerzas Armadas, además de su rol en la defensa y seguridad nacional, cuenten con suficientes capacidades operativas en términos de recursos humanos y materiales. Se hace necesario establecer una clara distinción entre grupos especializados para la preparación y otros para la respuesta, garantizando así una acción eficiente en cada etapa. El Ejército del Perú desempeña un papel crucial en los procesos de gestión reactiva, cubriendo la preparación, respuesta y rehabilitación, respaldado por profesionales especializados, recursos, organización y logística apropiados.	Es esencial distinguir y comparar los aspectos relacionados con la prevención en la gestión de desastres, centrándose en asegurar la preparación en varios frentes. Esto incluye alinearse con los procesos de gestión reactiva del INDECI, que involucran establecer un eficiente sistema de comando y control para coordinar las acciones, implementar rápidamente un sistema de despliegue que permita una respuesta ágil, crear una Unidad Militar de Emergencia para una intervención efectiva, desarrollar recursos humanos y logísticos adecuados, y establecer un sistema educativo completo que incorpore doctrina, protocolos y lecciones aprendidas, junto con programas de capacitación integral para el personal involucrado.
Acciones en la Respuesta	Asegurar las operaciones de primera respuesta implica una serie de acciones esenciales. Esto incluye desplazarse rápidamente al lugar del desastre,	Garantizar una primera respuesta efectiva es de vital importancia en momentos de crisis y emergencias desatadas por catástrofes y fenómenos naturales, los cuales ponen en	El aseguramiento de las acciones de primera respuesta, tal como se detallan en manuales y con la guía de expertos, engloba una serie de

	<p>establecer un control seguro en el área afectada, implementar un sistema de comando de incidentes, evaluar los daños y determinar las necesidades prioritarias. Además, implica llevar a cabo operaciones de búsqueda y rescate, brindar atención médica de emergencia en el lugar, facilitar el transporte de personas y suministros, incluyendo evacuaciones por aire, mar y tierra, y mantener líneas de comunicación operativas. Asimismo, se requiere asegurar acciones adicionales de respuesta, como la distribución de ayuda humanitaria, atención hospitalaria, establecimiento de refugios temporales, limpieza de escombros y asistencia en la rehabilitación de infraestructuras viales.</p>	<p>peligro directo la vida de los ciudadanos. Por ello, se han implementado estructuras y protocolos de actuación por parte de legislaciones y administraciones nacionales, lo que ha generado un mayor involucramiento militar en estos escenarios, respaldado cada vez más por la sociedad en general. Las unidades ubicadas en las cercanías del lugar afectado brindan asistencia inmediata, incluso en situaciones críticas, sin necesidad de obtener una autorización específica de los mandos superiores militares. Las diferencias se encuentran en la organización de la estructura militar para brindar asistencia y en la presencia de unidades especializadas dedicadas a intervenir en emergencias, aspecto que difiere según la entidad y la disposición de la estructura militar establecida para estas labores de forma continua.</p>	<p>medidas cruciales para hacer frente a situaciones de emergencia. Estas incluyen desplazarse rápidamente al lugar afectado, establecer control y seguridad en tierra, implementar un Sistema de Comando de Incidentes, evaluar los daños y necesidades, llevar a cabo labores de búsqueda y rescate, proporcionar atención prehospitalaria, organizar el transporte de personal y carga, así como las evacuaciones terrestres, aéreas y marítimas, y garantizar comunicaciones del tipo de emergencia. Además, se garantizan medidas adicionales de respuesta, como respaldo en la distribución de asistencia humanitaria, atención médica en hospitales, establecimiento de refugios temporales, remoción de escombros y restauración de infraestructuras de transporte, conformando un conjunto completo de acciones para abordar crisis y desastres de manera efectiva.</p>
--	---	---	--

*Nota.* La triangulación permitió darle la rigurosidad científica a la investigación, al contrastar los resultados obtenidos en las técnicas de la observación y la entrevista, lo cual permitió construir de manera adecuada la realidad en estudio.

## Capítulo V: Diálogo Teórico Empírico

Los hallazgos obtenidos en la triangulación teórica, han permitido establecer lo siguiente: Que el COEDE a través de la Escuela Superior de Guerra del Ejército- Escuela de Postgrado, coordinen con el COADNE, para la conformación de un equipo de trabajo y realicen una evaluación de las capacidades actuales, frente a las capacidades requeridas, de modo que se pueda determinar con precisión los requerimientos y necesidades reales de este comando, para la respuesta eficiente y apropiada frente a desastres.

Gallardo (2017) ha manifestado que: “La triangulación se realiza en la medida que ayuda a establecer la dependencia y la credibilidad de la investigación, poniendo en análisis y comparación cada premisa teórica” (pp. 83-84).

Ahora bien, Según los entrevistados militares y expertos, coinciden en que el COADNE es representante del Ejército responsable, para la respuesta ante desastres, por lo tanto debe disponer de las capacidades que el SINAGERD espera del Ejército y son los siguientes: dispone de capacidades para atender a las emergencias generadas por desastres, siendo estas las siguientes: la atención pre-hospitalaria (b), seguida por la búsqueda y rescate (a), luego el control y seguridad (c), la evaluación de daños y análisis de necesidades (d), el sistema de comando de incidentes (e), las comunicaciones de emergencia (f), la instalación de albergues (g), la atención hospitalaria (h), la remoción de escombros (i), la administración y distribución de ayuda humanitaria (j), la habilitación de vías de comunicación (k), y finalmente, el transporte aéreo de personas y suministros (l).

Sin embargo, también los entrevistados coinciden en que el Ejército reparte estas responsabilidades, en base a capacidades, por decir la responsabilidad de transporte aéreo de personas y suministros se la asigna a la Aviación del Ejército.

Respecto a las capacidades en sí del COADNE, estas según los entrevistados, se corroboran con los datos recolectados, y permiten establecer que las capacidades que debe tener son las siguientes:

- a) La habilidad para responder de manera inmediata a emergencias originadas por riesgos naturales, como inundaciones, tsunamis, terremotos, deslizamientos de tierra, incendios forestales y otros eventos provocados por el ser humano.
- b) La capacidad para eliminar obstáculos y restaurar vías, que incluye la disposición de puentes desmontables, grúas, equipos de purificación de agua, y otros recursos necesarios para la rehabilitación de la infraestructura afectada.
- c) Reconocimiento de zonas dañadas, búsqueda y rescate.
- d) Primeros auxilios, tratamiento, evacuación y transporte de heridos.
- e) Capacidad de desplazamiento, y transporte de logística pesada.

f) Restablecer los sistemas permanentes de comunicaciones en el área afectada

Sin embargo, los datos y lo manifestado por los entrevistados arrojaron que la capacidad de respuesta del COADNE tiene ciertas deficiencias, porque no se muestra una adecuada preparación en los temas de gestión de riesgos y desastres, asimismo la doctrina se encuentra desactualizada y ello no permite que el COADNE y personal militar opte por una buena articulación y respuesta frente a los desastres naturales. Sin embargo, los expertos coinciden en que, a pesar de que el COADNE y los demás organismos del Estado encargados de gestionar los desastres, no preparen la respuesta adecuadamente por un tema presupuestal; la necesidad de responder y luego rehabilitar que ha existido producto de los desastres ocurridos, han originado que se logre obtener una capacidad instalada para trabajos post desastres, y de alguna manera son trabajos que ya se desarrollan para soportar fenómenos naturales y evitar así se produzcan nuevamente desastres, lo cual contribuye y facilita la gestión del riesgo en caso de respuesta ante desastres naturales.

La capacitación que se le brinda al COADNE sobre fomento de educación, comunicación y participación activa con la población, está estrechamente relaciona en temas de planeamientos estratégicos y toma de decisiones, porque la doctrina conlleva a que el COADNE tenga lineamientos para poder confrontar las problemáticas que afecten al desarrollo nacional, además que la capacitación teórico – práctico para desastres naturales y planes de contingencia van a ser de utilidad a la hora de informar a la población, aunque la información sea limitada.

Los instrumentos de gestión reactiva y la recomendación de actualizaciones de funciones es la parte legal y técnica, y la gestión de proyectos va a estar enfocado específicamente en el objetivo de la legislación y normatividad para los trabajos en la rehabilitación y reconstrucción de las zonas afectadas por el desastre natural. Empero lo corroborado con referente a presupuesto, se confirma que no se cuenta con un fondo para las FFAA destinados para la compra equipos para rescate, maquinarias para levantar escombros, y que solo disponen de los que el COADNE tiene a su disposición.

La entrevista se corroboró que los recursos disponibles no disponen de unidades de emergencias con autonomía logística, pues al no tener cierta autonomía logística no se puede disponer de medios que estén de acorde a las necesidades y magnitud del desastre natural, retrasando la capacidad de respuesta por parte del COADNE frente a los desastres naturales. También los datos arrojaron que a la hora que el personal militar capacita a la población sobre GRD se tiende a limitar la información, ya que no cuentan con materiales para brindar una buena información.

## Capítulo VI: Conclusiones y Recomendaciones

### 6.1 Conclusiones

La investigación conllevó a una serie de análisis exhaustivo respecto a las capacidades del COADNE y su contribución al proceso de respuesta ante situaciones de desastre. A raíz de este análisis en profundidad, se obtuvieron las siguientes conclusiones:

El objetivo general planteó examinar la forma en que se coordina la respuesta del COADNE frente a las situaciones de emergencia.

Se evidenció que la coordinación en la respuesta, basada en la investigación de expertos y autores revisados, junto con el fortalecimiento de las competencias del personal del COADNE, incrementa la eficacia de este organismo frente a desastres naturales. Por consiguiente, para que el COADNE contribuya efectivamente a la creación de comunidades seguras y resilientes en las áreas bajo su responsabilidad, resulta esencial reforzar y ampliar su gestión de riesgos de desastres y su capacidad de respuesta. Esto implica enfocar los esfuerzos en mejorar el conocimiento y las habilidades del personal, garantizar los recursos necesarios y adoptar las medidas contingentes más apropiadas.

El COADNE pese a su limitación de contar con un número bajo de personal especialista en la GRD y con personal sin experiencia, desarrolla diferentes actividades como entrenamientos y prácticas permitiéndole generar las capacidades adecuadas que requieren los miembros que conforman en su organización con la finalidad de ejecutar las tareas en los procesos establecidos según normas.

Desde el punto de vista de la capacidad logística, el COADNE no se encuentra implementado con los recursos necesarios acorde a la época y a la zona para los trabajos de respuesta específicamente, sin embargo, con los medios disponibles como la adaptación de herramientas como palas, picos, barretas, permite que el COADNE pueda cumplir con las tareas asignadas por el escalón superior.

En cuanto a instrucción y entrenamiento el COADNE mantiene un nivel bueno para desarrollar trabajos en la preparación y respuesta, el entrenamiento centralizado, les permite mantener esa sinergia de esfuerzos y capacidades orientadas a elevar su nivel en todo momento, siendo el COADNE una de las grandes unidades operativas que apoya al desarrollo nacional y a la GRD.

El objetivo 1 propuso explicar cuál es el significado de la participación del COADNE frente a la ocurrencia de desastres naturales;

Se ha determinado que la participación del COADNE implica la convergencia de varios factores, como la optimización de sus capacidades, que se observa tanto desde una perspectiva de mejora en la gestión del riesgo de desastres como desde un enfoque de implicaciones significativas. Se concluye que la intervención del COADNE frente a desastres naturales es aceptable en términos de eficiencia, aunque la política pública sobre transferencia de riesgos aún está en una etapa inicial. Las Fuerzas Armadas, especialmente el Ejército, continúan siendo el pilar central en la respuesta a desastres naturales, y es importante destacar los esfuerzos positivos en el ámbito político para su apoyo. Tanto la población como los gobiernos muestran un amplio respaldo al involucramiento militar, lo que ha llevado al desarrollo de estructuras gubernamentales y otros mecanismos para mejorar la eficiencia en la atención durante y después de estos eventos.

Sin embargo, se observa que las Fuerzas Armadas, incluido el Ejército del Perú, no están completamente alineadas con los procesos de gestión reactiva del INDECI, que abarcan la preparación, la respuesta y la rehabilitación. Algunos actores en este proceso solo se consideran responsables de la atención de la emergencia y anuncian su retirada de la zona afectada, mientras que otros solo asumen responsabilidad durante la fase de rehabilitación. Esta falta de claridad en los roles y funciones más allá de la emergencia y antes de la reconstrucción ha generado dificultades, por lo que se están realizando esfuerzos para definirlos con mayor precisión.

El Comando de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército (COADNE) cuenta con diversas capacidades fundamentales para enfrentar situaciones de emergencia y desastres naturales. Entre estas se encuentran:

- a) Responder de manera inmediata ante situaciones de emergencia originadas por fenómenos naturales peligrosos, como inundaciones, tsunamis, terremotos, deslizamientos, incendios forestales, así como eventos causados por acciones humanas.
- b) Realizar tareas de remoción de obstáculos y rehabilitación de infraestructuras, empleando maquinaria, equipos de ingeniería, puentes desmontables, grúas y sistemas de purificación de agua, entre otros recursos.

- c) Desarrollar labores de reconocimiento en áreas afectadas y llevar a cabo operaciones de búsqueda y rescate para salvaguardar la vida de las personas afectadas por desastres.
- d) Proveer atención inmediata y eficiente en primeros auxilios, así como garantizar la evacuación y transporte adecuado de heridos para brindar atención médica oportuna.
- e) Contar con la capacidad logística necesaria para desplazarse rápidamente y transportar recursos esenciales durante la respuesta a emergencias.
- f) Restaurar los sistemas de comunicación permanentes en las zonas afectadas, asegurando la conectividad y la coordinación efectiva durante la gestión de desastres.

Por otro lado, se evidencia con respecto a las capacitaciones, que el COADNE fomenta la educación y la participación activa de la población, el adiestramiento en temas de GRD. Empero su limitación en la doctrina que actualmente dispone limita una adecuada información sobre desastres naturales. Además, que la instrucción teórica y práctica que se le brinda al COADNE sobre GRD, es precario, ya que carecen de especialistas en temas de GRD. Reflejando así, sobre la población civil, una relación de mutuo apoyo para resolver y salvaguardar a las vidas de dicha población.

El objetivo 2 propuso explicar cómo son las acciones Respuesta de apoyo al desarrollo del COADNE frente a la ocurrencia de desastres naturales, al respecto manifestamos que;

Los procedimientos utilizados para llevar a cabo las acciones de respuesta demuestran ser adecuados y eficaces. Sin embargo, este respaldo se ve condicionado por diversos factores que restringen su efectividad. Entre estos factores se incluye la falta de una doctrina clara, especialmente en lo que respecta a las actividades que involucran a varias agencias. También se identifica la necesidad de mejorar la gestión del apoyo, comenzando por establecer un modelo organizativo y de equipamiento, así como implementar un programa de capacitación sostenible. Este programa debe permitir la preparación, instrucción y entrenamiento en protocolos y gestión, todo ello regulado de manera adecuada según las normativas establecidas. Esto podría lograrse a través de la asignación de personal especializado, la implementación de cursos y charlas, entre otros medios. El objetivo es poder

gestionar el riesgo y responder de manera eficiente ante los desastres que puedan surgir, lo que a su vez contribuiría a aumentar la aceptación por parte de la población. Todo ello se enmarca en el esfuerzo por alcanzar una capacidad de respuesta integral, aprovechando al máximo los recursos de las instituciones pertinentes.

El COADNE, viene contribuyendo de manera significativa al proceso de respuesta ante desastres naturales en las diferentes zonas del país, aunque se están priorizando los trabajos post desastres, lo cual es más reactivo que preventivo; estos de alguna manera son trabajos de infraestructura con proyección a evitar que se den los desastres ante eventos naturales, y facilitan la respuesta en caso de acudir en ayuda de la población, sin embargo aún sus capacidades no son las que se requiere para cumplir este rol de manera eficiente, debido a que los requerimientos para el proceso son mayores en medios y tecnología, asimismo sus limitaciones presupuestales no facilitan la preparación de la respuesta, siendo aún una capacidad instalada muy reactiva.

Desde luego, los instrumentos de gestión reactiva y la actualización de funciones se apoyan legal y técnicamente con la finalidad de identificar y reducir los riesgos asociados a peligros o minimizar sus efectos, así como evitar nuevos riesgos que afecten al desarrollo nacional. Entonces los procesos para que se llegue a una buena gestión reactiva es por la estimación, prevención, reducción, preparación, respuesta y rehabilitación, donde en estos tres últimos la gestión reactiva entra en profundidad para poder crear políticas y normas relacionadas para la reconstrucción de la zona afectada.

También se evidencia que a la falta de una logística autónoma por parte de COADNE, hace que sus funciones no sean optimas, conllevando a que solo dispongan de los recursos disponibles; que, en mayor parte, no especializados en GRD y que a la hora de hacer capacitación a la población sobre desastres naturales o con simulacros, no cuentan con adecuados materiales o que dichos materiales son escasos en información.

Como una conclusión general de este trabajo de investigación es que la articulación del COADNE es adecuada para atender desastres, tiene una estructura aparente, sin embargo, sus recursos son limitados por lo que su disposición de unidades no es suficiente y así posee un vacío legal en los trabajos que están estipulados en la Ley 29667.

## Recomendaciones

La investigación llevada a cabo sobre el análisis de la articulación y de la respuesta del Comando de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército ante desastres naturales ha generado conclusiones que permiten formular las siguientes recomendaciones:

En primer lugar, es esencial que el COADNE esté al tanto del análisis realizado en este estudio y entienda su situación actual en términos de capacidades para enfrentar desastres. Esto le permitirá tomar medidas para mejorar y optimizar sus capacidades existentes, así como buscar adquirir aquellas que realmente necesite. Respecto a la capacidad de respuesta, se sugiere dar prioridad al fortalecimiento e implementación de capacidades en el proceso de respuesta, que comprende los siete procesos de la Gestión de Riesgos de Desastres.

En segundo lugar, es fundamental que el oficial a cargo del Departamento de Gestión de Riesgos de Desastres realice un análisis exhaustivo del material, armamento, recursos y equipamiento necesarios para participar efectivamente en situaciones de desastre. Esto permitirá al COADNE solicitar al comando del Ejército que dirija sus recursos disponibles hacia la adquisición del material adecuado para el equipamiento necesario.

En lo que respecta a la participación del COADNE frente a desastres naturales, se proponen las siguientes acciones:

Coordinar la asignación de personal, tanto oficiales especializados en Gestión de Riesgos de Desastres con experiencia y habilidades de coordinación con autoridades civiles, como personal auxiliar especializado para integrar las Compañías de Intervención Rápida para Desastres (CIRD) y las Compañías de Equipo Mecánico de Ingeniería (CEMI).

Organizar capacitaciones conjuntas con la Policía Nacional del Perú, instituciones militares, Ministerio de Salud, Bomberos y otras entidades de primera respuesta para intercambiar conocimientos, estandarizar procedimientos, sincronizar coordinaciones y articular trabajos y apoyos.

Fomentar la participación de instituciones privadas y públicas en estas competencias, así como incentivar y reconocer a las viviendas que adopten medidas preventivas en coordinación con las actividades pertinentes.

Respecto a las acciones de respuesta en apoyo al desarrollo frente a desastres naturales, se sugiere al COADNE lo siguiente:

Gestionar la compra así como la implementación de los recursos que se necesiten con los gobiernos locales y regionales, así como con empresas privadas, aprovechando objetivos comunes que se tengan en la comunidad así como las buenas relaciones.

Organizar y coordinar la integración de recursos, como equipo mecánico de ingeniería, motosierras, motobombas, etc., de las entidades que conforman la primera respuesta respecto a los recursos disponibles.

Asimismo, el COADNE debe incrementar su protagonismo en el proceso de rehabilitación que se ha dado post desastres y en los trabajos destinados al desarrollo nacional, porque de esta manera el estado se concentra en dotarlo y asignarle medios, logrando además recibir el presupuesto necesario para incrementar sus capacidades de respuesta, desarrollando otras y haciendo más eficientes las que ya posee. Esto no implica que deje de gestionar lo necesario para la preparación de la respuesta y la implementación de otras capacidades para participar en el desarrollo nacional, gestión de riesgo y desastres y gestión ambiental.

Sería conveniente que nuestro escalón superior ya teniendo antecedentes de participación en el proceso de rehabilitación, recomiende, gestione o genere la reestructuración de las responsabilidades en forma reglamentaria, es decir de acuerdo a una ampliación o modificación de la ley, ya que contamos con medios, capacidades y personal con experiencia.

Es necesario que las articulaciones y respuestas del COADNE se instruyan con especialistas sobre GRD para actualizar y adaptar a las FFAA en asuntos de desarrollo nacional, y donde la doctrina permita desarrollar capacidades fundamentales para la contribución del desarrollo nacional.

Respecto a su articulación, es necesario que el COADNE cuente con recursos económicos que sean autosuficientes, para la adquisición de más unidades y equipos, mejorando así sus capacidades ante desastres, puesto que al momento que la gestión reactiva, el COADNE y con apoyo del Presidente del Consejo de Ministros, SINAGERD, INDECI y el MEF cuente con las capacidades adecuadas e idóneas.

## Referencias

- Alva, L. (2017). Optimización de las Fuerzas Armadas del Perú en su participación en la Gestión del Riesgo de Desastres. Caso Ejército del Perú 2011-2017. *Repositorio Institucional CAEN*. <https://hdl.handle.net/20.500.13097/132>
- Álvarez, G., Álvarez, L., Eroza, E. y Dorantes, J. (2008). Propuesta educativa para la gestión del riesgo de desastres: En la región Sierra de Chiapas. *Revista mexicana de investigación educativa*, 13(38), 919-943. [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1405-66662008000300011&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-66662008000300011&lng=es&tlng=es).
- Ciancio, A. (2018). La protección de las personas en casos de desastre. Hacia un marco universal y vinculante. *Repositorio Institucional UCM*. <https://eprints.ucm.es/id/eprint/47854/>
- Chacón, J. (2018). La reparación del daño ambiental ocasionado en desastres naturales mediante la acción de responsabilidad de la Ley No. 19.300. *Repositorio Institucional UCHILE*. <https://repositorio.uchile.cl/handle/2250/153154>
- Gallardo, E. (2017). Metodología de la Investigación: manual autoformativo interactivo. *Universidad Continental*.
- Grozo, W. (2020). Participación de las Fuerzas Armadas en el sistema nacional de gestión del riesgo de desastre (SINAGERD) 2017 – 2018. *Repositorio Institucional CAEN*. <https://hdl.handle.net/20.500.13097/133>
- Hernández, R., Fernández, C. y Baptista, M. (2014). *Metodología de la Investigación*. McGraw-Hill Education.
- Morel, W. (2018). De la vulnerabilidad a la resiliencia: Diagnóstico de los posibles desastres y capacidad de resiliencia del Barrio Domingo Savio de Santo Domingo. *Repositorio Institucional UNPHU*. <https://repositorio.unphu.edu.do/handle/123456789/726>
- Pérez, M. (2017). Participación del Ejército ante los desastres naturales y sus efectos en las operaciones psicológicas en la población. *Repositorio Institucional Escuela Militar*. <https://repositorio.escuelamilitar.edu.pe/handle/EMCH/823>
- Quishpe, E. (2017). Análisis de riesgos frente a las amenazas de origen natural y medidas de mitigación para el barrio “San José de Alugulla”. *Repositorio Institucional UIDE*. <https://repositorio.uide.edu.ec/handle/37000/2298>
- Schwartz, A. (2016). Mejorando la preparación ante desastres en el Perú: ¿en qué medida se identifican y se aplican las lecciones aprendidas de los simulacros?. *Repositorio Institucional PUCP*. <http://hdl.handle.net/20.500.12404/6829>

- Villanueva, C. (2018). Competencia Administrativa para la aplicación de Estrategias de Prevención de Riesgos y Desastres Naturales en la Municipalidad Distrital de Carabayllo 2014 – 2017. *Repositorio Institucional UCV*. <https://hdl.handle.net/20.500.12692/20012>
- Vilema, M. (2015). Estrategia educativa en prevención de desastres naturales dirigida a niños-as y adolescentes de las comunidades apoyadas por Plan Internacional, cantón Rocafuerte. Provincia de Manabí. 2015. *Repositorio Institucional ESPOCH*. <http://dspace.esPOCH.edu.ec/handle/123456789/7269>
- Ejército del Perú (2018a). MD 1-0 Ejército del Perú. 2018.
- Ejército del Perú (2018c). MF 3-1 Doctrina terrestre.
- Ejército del Perú (2018d). MF 4-0 Sostenimiento.
- Ejército del Perú (2019a). MD 3-0 Concepción de las operaciones y acciones militares.
- Ejército del Perú (2019c). MF 5-0 Proceso de las Operaciones.
- Ejército del Perú (2003). Empleo de Unidades de Ingeniería. Ejército Del Perú, 9–25.
- Hernández, R., Fernández, C. y Baptista, P. (2010). *Metodologías de la información*. McGraw-Hill.
- Hernández, R., Fernández, C. y Baptista, P. (2014). *Selección de la muestra. En Metodología de la investigación (6ª ed., pp. 170-191)*. McGraw-Hill.
- Izcará, S. (2014). *La praxis de la investigación cualitativa*. [https://www.researchgate.net/publication/271517372\\_la\\_praxis\\_de\\_la\\_investigacion\\_cualitativa\\_guia\\_para\\_elaborar\\_tesis](https://www.researchgate.net/publication/271517372_la_praxis_de_la_investigacion_cualitativa_guia_para_elaborar_tesis)
- Jiménez, E. (2019). *Teoría del Conocimiento: Racionalismo Theory of Knowledge : Rationalism*. 11(3), 39–40.
- Diario Oficial El Peruano (2018). Normas legales. <https://repositorio.colmex.mx/concern/theses/dj52w503n?locale=es>, <http://repositorio.utc.edu.ec/handle/27000/3910>

# ANEXO 1



# MATRIZ DE CONSISTENCIA

**Anexo 01**  
**MATRIZ DE CONSISTENCIA**

**Título: Análisis de la articulación y respuesta del COADNE frente a la ocurrencia de los desastres naturales.**

Preguntas	Objetivos	Teorías	Categorías	Subcategorías	Metodología	Técnicas de Análisis de datos
<p>P1 ¿Cómo se articula la respuesta del COADNE frente a la ocurrencia de desastres naturales?</p> <p>P2 ¿Cuál es el significado de la participación del COADNE frente a la ocurrencia de desastres naturales?</p>	<p>Oe1 Analizar cómo se articula la respuesta del COADNE frente a la ocurrencia de desastres naturales</p> <p>Oe2 Explicar cuál es el significado de la participación del COADNE frente a la ocurrencia de desastres naturales</p>	<p>- Optimización Capacidades del Ejército del Perú en la Gestión del Riesgos de Desastre</p> <p>- Capacidades del COADNE</p> <p>- Recursos físicos y materiales</p> <p>- Participación en la Gestión del Riesgos de Desastres</p>	<p>Articulación y respuesta del COADNE</p> <p>Ocurrencia de Desastres Naturales</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instrumentos de gestión Reactiva</li> <li>• Capacitación</li> <li>• Recursos Disponibles</li> <li>• Acciones en la Preparación</li> <li>• Acciones en la Respuesta</li> </ul>	<p><b>Enfoque:</b> Cualitativo</p> <p><b>Tipo:</b> Básica pura</p> <p><b>Método:</b> - Inductivo - Fenomenológico (Hermenéutico Interpretativo)</p> <p><b>Población:</b> 04 integrantes de las Unidades del COADNE.</p>	<p><b>Técnicas:</b> Entrevistas semiestructuradas Observación directa</p> <p><b>Instrumentos:</b> Guía de entrevista Guía de observación</p> <p><b>Técnica de análisis de datos:</b> Manual o Artesanal</p>

**MATRIZ DE CATEGORÍAS**

<b>Tema</b>	<b>Categorías</b>	<b>Sub-Categorías</b>	<b>Descripción</b>
Capacidad de respuesta del COADNE frente a la ocurrencia de desastres naturales.	Articulación y respuesta del COADNE	Instrumentos de Gestión Reactiva	- Estado mayor y unidades administrativas
			- Unidades de ingeniería de construcción y unidades de asuntos civiles
			- Afianzar las capacidades de las Unidades del COADNE en todos los niveles
		Recursos Disponibles	- Legislación y Normatividad para los trabajos en la rehabilitación.
			- Articular legal y técnicamente al COADNE con las instituciones pertinentes como la SINAGERD
			- Mejor preparación para la respuesta ante los desastres naturales.
			- Instauración de una capacidad de respuesta en los sectores de responsabilidad
			- Tener una logística suficiente, adaptable y sostenible con medios tecnológicos adecuados
			- Capacidades que permitan actuar simultáneamente frente a los desastres naturales.
			- Presupuesto que permita que el COADNE pueda sostener y renovar su logística.
Capacitación	- Contar con unidades, materiales, vehículos, y equipos para contingencia para cualquier escenario		
	- Fomento de la educación, la comunicación y la participación activa con la población		
	- Adiestramiento en temas relacionados a planeamiento estratégico y toma de decisiones		
Ocurrencia de desastres naturales	Acciones en la Preparación	- Doctrina para participación en gestión de desastres	
		- Simulacros	
	Acciones en la Respuesta	- Capacitación teórica – práctica para desastres naturales y planes de contingencia	
		- Capacitación en SAR (Search and rescue) de acuerdo a la normativa internacional.	
		- Activación de los sistemas de alerta, sistema de comunicaciones y decisión	
		- El personal militar esté capacitado para acudir rápidamente a las emergencias	
		- Acciones de apoyo social	
		- Despliegue del personal militar para enfrentar el desastre natural	
		- Comunicación y coordinación entre organismos del sistema de reacción en desastres naturales	
		- Revisión de planes y ensayos para la contingencia	
		- Actuar en áreas urbanas densamente pobladas y de manera particular en áreas con poca accesibilidad.	
		- Generar sinergia al integrar equipos de reacción (medios) multiplicando su eficiencia y eficacia.	
		- Asegurar el área para desplegar los materiales que permitan actuar en casos de desastres naturales	
		- Actuar con los equipos adecuados de acuerdo a la magnitud del desastre natural	

## ANEXO 2



## INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS

## **INSTRUMENTO DE RECOLECCIÓN DE DATOS**

### **INTRODUCCIÓN**

Buenos días (tardes),

Estamos trabajando en el estudio que servirá para elaborar una tesis profesional acerca de la “Análisis de la articulación y respuesta del Comando de apoyo al desarrollo nacional del Ejército, frente a la ocurrencia de desastres naturales”.

El estudio de investigación solicita tu ayuda para que contestes algunas preguntas que no llevarán mucho tiempo. Tus respuestas serán confidenciales y anónimas, las conclusiones que se obtengan permitirán tener un diagnóstico y recomendar las mejoras necesarias en cuanto a las acciones que puede ejecutar.

### **INSTRUCCIONES**

1. Las preguntas serán cara a cara en las oficinas de los entrevistados (El lugar específico por determinar)
2. Sus respuestas serán anónimas y absolutamente confidenciales.
3. Las entrevistas serán procesadas por el investigador toda vez que es una investigación cualitativa.

De antemano, ¡MUCHAS GRACIAS POR SU COLABORACIÓN!

### GUÍA DE ENTREVISTA (SEMIESTRUCTURADA)

Buenos días/tardes, expresamos nuestro agradecimiento por el tiempo y a la atención presentada para poder realizar esta entrevista, cuya información y comentarios que nos sea proporcionado serán muy valiosas para profundizar la presente investigación. Responda con libertad y a su criterio las siguientes interrogantes, luego en la columna de la izquierda Marque con un aspa (x) la o las respuestas que considere importantes.

Entrevistados :	
Grado :	
D.N.I. :	
Lugar – fecha :	
Experiencia alcanzada:	
Título de la investigación: “Análisis de la articulación y respuesta del Comando de apoyo al desarrollo nacional del Ejército, frente a la ocurrencia de desastres naturales”.	
N°	ÍTEMS
01	Sobre la preparación
	( ) ¿Cómo ha sido el proceso de preparación para la respuesta del comando de apoyo al desarrollo nacional del ejército, frente a la ocurrencia de desastres naturales?
	( ) ¿Cuáles han sido las principales dificultades en cuanto a preparación para la respuesta del comando de apoyo al desarrollo nacional del ejército, frente a la ocurrencia de desastres naturales?
02	sobre la ejecución:
	( ) ¿Considera que la preparación para para la respuesta del comando de apoyo al desarrollo nacional del ejército, frente a la ocurrencia de desastres naturales, pudo ser ejecutada como se planteó inicialmente ante situaciones de desastre que se hayan presentado?
	( ) ¿Cuáles han sido las principales fortalezas y debilidades para los procesos de respuesta y rehabilitación del comando de apoyo al desarrollo nacional del ejército, frente a la ocurrencia de desastres naturales?
	( ) ¿Considera que, en los trabajos de rehabilitación en la participación del comando de apoyo al desarrollo nacional del ejército, frente a la ocurrencia de desastres naturales, ha sido valiosa para la institución?
03	sobre la población
	( ) ¿Considera que la participación en la preparación, respuesta y rehabilitación del comando de apoyo al desarrollo nacional del ejército, frente a la ocurrencia de desastres naturales, ha sido bien recibida en la población?
	( ) ¿Considera que la participación en la preparación, respuesta y rehabilitación del comando de apoyo al desarrollo nacional del ejército, frente a la ocurrencia de desastres naturales ha contribuido a que la población tome conciencia sobre la importancia de estar preparados ante un desastre natural?

### CIERRE DE LA ENTREVISTA

<b>GUIA DE OBSERVACIÓN</b>		
Se observa las actividades del COADNE en la articulación y respuesta y la ocurrencia en desastres naturales		
<b>Aspectos a observar</b>	<b>Apreciación del observador</b>	<b>Para dos observadores debidamente entrenados</b>
Instrumentos de Gestión Reactiva	X	
Recursos Disponibles	X	
Capacitación	X	
Acciones en la Preparación	X	
Acciones en la Respuesta	X	

## ANEXO 3



## VALIDACIÓN DE INSTRUMENTOS

**FICHA DE DATOS PERSONALES DEL VALIDADOR EXTERNO**

1. Apellidos y nombres del informante (Experto):  
Ponce Murillo German
2. DNI:  
43309850
3. Grado:  
Magister en Administración
4. Profesión:  
Mayor del Ejército del Perú
5. Especialidad:  
Infantería
6. Colegiatura: Código:
7. Institución donde labora:  
Ejército del Perú
8. Cargo que desempeña:  
Jefe de Pequeña Unidad
9. Denominación del Instrumento:  
Guía de entrevista semi estructurada
10. Autor del instrumento:  
Rojas Patiño Jhimmy
11. Programa de Maestría:  
VIII Programa de Maestría en Ciencias Militares

Chorrillos, 14 de Setiembre del 2020

  
Firma

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DEL EJÉRCITO  
ESCUELA DE POSTGRADO**

Apellido y Nombre del Informante	Cargo o Institución donde labora	Nombre del instrumento	Autor del Instrumento
Ponce German	Ejército del Perú	Guía de entrevista	Jhimmy Rojas
<b>Título de la Investigación:</b>			

**I. ASPECTOS DE EVALUACIÓN:**

CRITERIOS	INDICADORES	DEFICIENTE 00-20%				REGULAR 21-40%				BUENO 41-60%				MUY BUENO 61-80%				EXCELENTE 81-100%				
		0	6	11	16	21	26	31	36	41	46	51	56	61	66	71	76	81	86	91	96	
		5	10	15	20	25	30	35	40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100	
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje apropiado																					95
2. OBJETIVO	Está expresado en Capacidades observables																					95
3. ACTUALIDAD	Adecuado a la identificación del conocimiento de las variables de investigación																					95
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica en el instrumento																					95
5. SUFICIENCIA	Comprende los aspectos en cantidad Y calidad con respecto a las variables de investigación																					95
6. INTENCIONALIDAD	Adecuado para valorar aspectos de las variables de investigación																					95
7. CONSISTENCIA	Basado en aspectos teóricos de conocimiento																					95
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los índices e indicadores y las dimensiones																					95
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde al propósito de la investigación																					95
10. PERTINENCIA	El inventario es aplicable																					95

**II. OPINIÓN DE APLICACIÓN:**


Herramienta que lleva concordancia con el tema de investigación, puesto que le permite desarrollar y responder sus interrogantes, lo que le permitirá llegar al objetivo de su investigación.

**III. PROMEDIO DE VALORACIÓN:**

95-Excelente

LUGAR Y FECHA	DNI	FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE	N° DE TELÉFONO
14/08/2020	43309850		981237952

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DEL EJÉRCITO  
ESCUELA DE POSTGRADO**

<b>TÍTULO DE LA INVESTIGACIÓN:</b>			
ANÁLISIS DE LA ARTICULACIÓN Y RESPUESTA DEL COMANDO DE APOYO AL DESARROLLO NACIONAL DEL EJÉRCITO, FRENTE A LA OCURRENCIA DE DESASTRES NATURALES			
<b>I. DATOS DEL EXPERTO:</b>			
a.	Apellidos y nombres	: Ponce Murillo German	
b.	Grado académico-profesión	: Maestría en Administración	
c.	D.N.I.	: 43309850	
d.	N° de teléfono	: 981237952	
e.	Lugar y fecha	: 14/08/2020	
f.	Firma		
<b>g. DATOS DEL INSTRUMENTO DE EVALUACIÓN (entrevista)</b>			
a.	Autor(es) del instrumento	: Rojas Patiño Jhimmy	
b.	Institución a la que pertenece:	Guía de entrevista	
c.	Método de investigación	: Hermenéutico – Interpretativo	
d.	Tipo de entrevista	: semi estructurada	
<b>h. ASPECTOS DE EVALUACIÓN</b>			
N°	Criterios	Indicadores	Valoración De: 0 a 1
01	Diseño	Convocatoria: Lugar – tiempo. Contenidos: Propuesta de temas- preguntas – respuestas.	1
02	Organización	Selección: informantes – representación de temas – tipo de respuesta – número de entrevistas.	1
03	Estructuración	Guía de entrevista : Dirección a seguir - Objetivos - N° de preguntas según tipo de entrevista Contexto de los datos: Conocer experiencias del entrevistado Tema propios : Aspectos que interesen	1
04	Secuencial	Con relación a variables – dimensiones e indicadores. Sigue un orden lógico y pre-requisitorial.	1
05	Conectividad	Conjuga el tipo de pregunta con el objetivo de investigación y se armoniza con las experiencias que esperan ser revaloradas en el cuestionario.	1
06	Intencionalidad	Adecuado para valorar aspectos desconocidos y/o modificados de las variables de investigación.	1
07	Actualidad	Existe coherencia entre resultados alcanzados con la realidad por conocer en el marco de doctrina, leyes, teorías vigentes.	1
08	Contrastación de otros resultados	Han sido formuladas las preguntas, conociéndose los resultados alcanzados por otro instrumento para comparar la hipótesis de investigación.	0
09	Orientación a solución de problemas	Se concatenan las preguntas para alcanzar criterios, juicios, conceptos que ayuden a solucionar el problema de investigación planteado.	1
10	Análisis e interpretación	Se ha adecuado algún instrumento o herramienta para verter los resultados de la entrevista y analizarlos /interpretarlos.	1
<b>i. RESULTADO DE VALORACIÓN:</b>		<b>j. OPINIÓN DE APLICACIÓN</b>	
09			
<b>Aspectos para la valoración</b>			
- Valida por 03 expertos de la ESCE-EPG			
- Debe aplicarse la prueba de la "V" de Aiken			
- Resultado mínimo aprobatorio: 0.85 u 85%			
- La validación solo se hará hasta dos decimales que terminen en cero o en cinco. Ejemplo: 0.60; 0.75			

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DEL EJÉRCITO  
ESCUELA DE POSTGRADO**

Apellido y Nombre del Informante	Cargo o Institución donde labora	Nombre del instrumento	Autor del Instrumento
Vásquez Heber	Ejército del Perú	Guía de entrevista	Jhimmy Rojas
<b>Título de la Investigación:</b>			

**I. ASPECTOS DE EVALUACIÓN:**

CRITERIOS	INDICADORES	DEFICIENTE				REGULAR				BUENO				MUY BUENO				EXCELENTE				
		00-20%				21-40%				41-60%				61-80%				81-100%				
		0	5	10	15	20	25	30	35	40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje apropiado																				95	
2. OBJETIVO	Está expresado en Capacidades observables																					95
3. ACTUALIDAD	Adecuado a la identificación del conocimiento de las variables de investigación																					95
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica en el instrumento																					95
5. SUFICIENCIA	Comprende los aspectos en cantidad y calidad con respecto a las variables de investigación																					95
6. INTENCIONALIDAD	Adecuado para valorar aspectos de las variables de investigación																					95
7. CONSISTENCIA	Basado en aspectos teóricos de conocimiento																					95
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los índices e indicadores y las dimensiones																					95
9. METODOLOGIA	La estrategia responde al propósito de la investigación																					95
10. PERTINENCIA	El inventario es aplicable																					95

**II. OPINIÓN DE APLICACIÓN:**

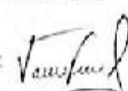
Herramienta que lleva concordancia con el tema de investigación, puesto que le permite desarrollar y responder sus interrogantes, lo que le permitirá llegar al objetivo de su investigación.

**III. PROMEDIO DE VALORACIÓN:**

95-excelente

LUGAR Y FECHA	DNI	FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE	N° DE TELÉFONO
14/08/2020	40609930		963355771

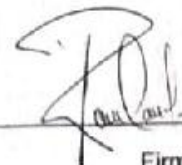
**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DEL EJÉRCITO  
ESCUELA DE POSTGRADO**

<b>TÍTULO DE LA INVESTIGACIÓN:</b>			
<b>ANÁLISIS DE LA ARTICULACIÓN Y RESPUESTA DEL COMANDO DE APOYO AL DESARROLLO NACIONAL DEL EJÉRCITO, FRENTE A LA OCURRENCIA DE DESASTRES NATURALES</b>			
<b>I. DATOS DEL EXPERTO:</b>			
a. Apellidos y nombres	: Vásquez Fernández Heber		
b. Grado académico-profesión	: Maestría en Administración		
c. D.N.I.	: 40609930		
d. N° de teléfono	: 963355771		
e. Lugar y fecha	: 14/08/2020		
f. Firma	: 		
<b>g. DATOS DEL INSTRUMENTO DE EVALUACIÓN (entrevista)</b>			
a. Autor(es) del instrumento	: Rojas Patiño Jimmy		
b. Institución a la que pertenece	: Guía de entrevista		
c. Método de investigación	: Hermenéutico – Interpretativo		
d. Tipo de entrevista	: semi estructurada		
<b>h. ASPECTOS DE EVALUACIÓN</b>			
N°	Criterios	Indicadores	Valoración De: 0 a 1
01	Diseño	Convocatoria: Lugar – tiempo. Contenidos: Propuesta de temas- preguntas – respuestas.	1
02	Organización	Selección: informantes – representación de temas – tipo de respuesta – número de entrevistas.	1
03	Estructuración	Guía de entrevista : Dirección a seguir - Objetivos - N° de preguntas según tipo de entrevista Contexto de los datos: Conocer experiencias del entrevistado Tema propios : Aspectos que interesen	1
04	Secuencial	Con relación a variables – dimensiones e indicadores. Siguió un orden lógico y pre-requisitorial.	1
05	Conectividad	Conjuga el tipo de pregunta con el objetivo de investigación y se armoniza con las experiencias que esperan ser revaloradas en el cuestionario.	1
06	Intencionalidad	Adecuado para valorar aspectos desconocidos y/o modificados de las variables de investigación.	1
07	Actualidad	Existe coherencia entre resultados alcanzados con la realidad por conocer en el marco de doctrina, leyes, teorías vigentes.	1
08	Contrastación de otros resultados	Han sido formuladas las preguntas, conociéndose los resultados alcanzados por otro instrumento para comparar la hipótesis de investigación.	0
09	Orientación a solución de problemas	Se concatenan las preguntas para alcanzar criterios, juicios, conceptos que ayuden a solucionar el problema de investigación planteado.	1
10	Análisis e interpretación	Se ha adecuado algún instrumento o herramienta para verter los resultados de la entrevista y analizarlos /interpretarlos.	1
<b>i. RESULTADO DE VALORACIÓN:</b>		<b>j. OPINIÓN DE APLICACIÓN</b>	
09 puntos=0.90		El instrumento de recolección de datos " GUIA DE ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA" es coherente, tienen la pertinencia y la relevancia que requiere una investigación cualitativa, lo cual se constituye en adecuada para ser aplicada en las distintas fuentes para la recolección de información.	
<b>Aspectos para la valoración</b>			
- Valida por 03 expertos de la ESGE-EPG			
- Debe aplicarse la prueba de la "V" de Aiken			
- Resultado mínimo aprobatorio: 0.85 u 85%			
- La validación solo se hará hasta dos decimales que terminen en cero o en cinco. Ejemplo: 0.60; 0.75			

**FICHA DE DATOS PERSONALES DEL VALIDADOR EXTERNO**

1. Apellidos y nombres del informante (Experto):  
Robles Casas Cosme
2. DNI:  
43310874
3. Grado:  
Magister en Administración
4. Profesión:  
Mayor del Ejército del Perú
5. Especialidad:  
Infantería
6. Colegiatura: Código:
7. Institución donde labora:  
Ejército del Perú
8. Cargo que desempeña:  
Jefe de Pequeña Unidad
9. Denominación del Instrumento:  
Guía de entrevista semi estructurada
10. Autor del instrumento:  
Rojas Patiño Jhimmy
11. Programa de Maestría:  
VIII Programa de Maestría en Ciencias Militares

Chorrillos, 14 de Setiembre del 2020



Firma

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DEL EJÉRCITO  
ESCUELA DE POSTGRADO**

Apellido y Nombre del Informante	Cargo o Institución donde labora	Nombre del instrumento	Autor del Instrumento
Robles Cosme	Ejército del Perú	Guía de entrevista	Jhimmy Rojas
<b>Título de la Investigación:</b>			

**I. ASPECTOS DE EVALUACIÓN:**

CRITERIOS	INDICADORES	DEFICIENTE				REGULAR				BUENO				MUY BUENO				EXCELENTE			
		00-20%				21-40%				41-60%				61-80%				81-100%			
		0	5	11	16	21	26	31	36	41	46	51	56	61	66	71	76	81	86	91	96
5	10	15	20	25	30	35	40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100		
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje apropiado																				95
2. OBJETIVO	Esta expresado en Capacidades observables																				95
3. ACTUALIDAD	Adecuado a la identificación del conocimiento de las variables de investigación																				95
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica en el instrumento																				95
5. SUFICIENCIA	Comprende los aspectos en cantidad y calidad con respecto a las variables de investigación																				95
6. INTENCIONALIDAD	Adecuado para valorar aspectos de las variables de investigación																				95
7. CONSISTENCIA	Basado en aspectos técnicos de conocimiento																				95
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los índices e indicadores y las dimensiones																				95
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde al propósito de la investigación																				95
10. PERTINENCIA	El inventario es aplicable																				95

**II. OPINIÓN DE APLICACIÓN:**

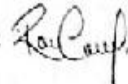
Herramienta que lleva concordancia con el tema de investigación, puesto que le permite desarrollar y responder sus interrogantes, lo que le permitirá llegar al objetivo de su investigación.

**III. PROMEDIO DE VALORACIÓN:**

95-Excelente

LUGAR Y FECHA	DNI	FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE	N° DE TELÉFONO
14/08/2020	43310874		970083206

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DEL EJÉRCITO  
ESCUELA DE POSTGRADO**

TÍTULO DE LA INVESTIGACIÓN:			
ANÁLISIS DE LA ARTICULACIÓN Y RESPUESTA DEL COMANDO DE APOYO AL DESARROLLO NACIONAL DEL EJÉRCITO, FRENTE A LA OCURRENCIA DE DESASTRES NATURALES			
<b>I. DATOS DEL EXPERTO:</b>			
a.	Apellidos y nombres	: Robles Casas Cosme	
b.	Grado académico-profesión	: Maestría en Administración	
c.	D.N.I.	: 43310874	
d.	N° de teléfono	: 970083206	
e.	Lugar y fecha	: 14/08/2020	
f.	Firma	: 	
<b>g. DATOS DEL INSTRUMENTO DE EVALUACIÓN (entrevista)</b>			
a.	Autor(es) del instrumento	: Rojas Patiño Jhimmy	
b.	Institución a la que pertenece:	Guía de entrevista	
c.	Método de investigación	: Hermenéutico – Interpretativo	
d.	Tipo de entrevista	: semi estructurada	
<b>h. ASPECTOS DE EVALUACIÓN</b>			
N°	Criterios	Indicadores	Valoración De: 0 a 1
01	Diseño	Convocatoria: Lugar – tiempo. Contenidos: Propuesta de temas- preguntas – respuestas.	1
02	Organización	Selección: informantes – representación de temas – tipo de respuesta – número de entrevistas.	1
03	Estructuración	Guía de entrevista : Dirección a seguir - Objetivos - N° de preguntas según tipo de entrevista Contexto de los datos: Conocer experiencias del entrevistado Tema propios : Aspectos que interesen	1
04	Secuencial	Con relación a variables – dimensiones e indicadores. Sigue un orden lógico y pre-requisitorial.	1
05	Conectividad	Conjuga el tipo de pregunta con el objetivo de investigación y se armoniza con las experiencias que esperan ser revaloradas en el cuestionario.	1
06	Intencionalidad	Adecuado para valorar aspectos desconocidos y/o modificados de las variables de investigación.	1
07	Actualidad	Existe coherencia entre resultados alcanzados con la realidad por conocer en el marco de doctrina, leyes, teorías vigentes.	1
08	Contrastación de otros resultados	Han sido formuladas las preguntas, conociéndose los resultados alcanzados por otro instrumento para comparar la hipótesis de investigación.	0
09	Orientación a solución de problemas	Se concatenan las preguntas para alcanzar criterios, juicios, conceptos que ayuden a solucionar el problema de investigación planteado.	1
10	Análisis e interpretación	Se ha adecuado algún instrumento o herramienta para verter los resultados de la entrevista y analizarlos /interpretarlos.	1
<b>i. RESULTADO DE VALORACIÓN:</b>		<b>j. OPINIÓN DE APLICACIÓN</b>	
09 puntos=0.90		El instrumento de recolección de datos* GUIA DE ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA* es coherente, tienen la pertinencia y la relevancia que requiere una investigación cualitativa, lo cual se constituye en adecuada para ser aplicada en las distintas fuentes para la recolección de información.	
<b>Aspectos para la valoración</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Valida por 03 expertos de la ESGE-EPG</li> <li>- Debe aplicarse la prueba de la "V" de Aiken</li> <li>- Resultado mínimo aprobatorio: 0.85 u 85%</li> <li>- La validación solo se hará hasta dos decimales que terminen en cero o en cinco. Ejemplo: 0.80; 0.75</li> </ul>			


## ANEXO 4



## AUTORIZACIÓN PARA LA RECOLECCIÓN DE DATOS

## AUTORIZACIÓN PARA RECOLECCIÓN DE DATOS

COADNE - CARGO



PERÚ

Ministerio  
de Defensa

Ejército  
del Perú

"Año de la universalización de la salud"

Chorrillos, 13 de mayo del 2020.

Oficio N° 235 /U-8.g.1/27.00

Señor:     Gral Brig Cmdte Gral del COADNE – San Borja

Asunto:   Solicita brindar facilidades al personal que se indica.


Ref.     :   a. Reglamento de Investigación de la ESCE.

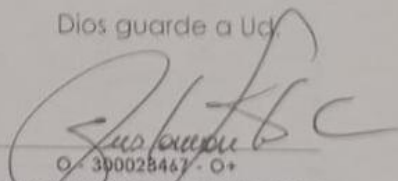
b. Reglamento para la obtención del grado académico de  
Maestro en Ciencias Militares.

Tengo el agrado de dirigirme a Ud., en relación a los documentos de la referencia, para solicitarle se sirva disponer a quien corresponda, brindar las facilidades para el levantamiento de datos e informaciones del Comando de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército y sus unidades orgánicas al **My EP ROJAS PATIÑO Jhimmy Amador**, identificado con CIP N° 122034900 y DNI N° 40777543, oficial investigador de esta casa de estudios que realiza la investigación titulada "**Análisis de la articulación y respuesta del Comando de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército, frente a la ocurrencia de los desastres naturales**".

Es propicia la oportunidad para renovarle los sentimientos de mi especial consideración y estima personal.

Dios guarde a Ud.





O\* 300028467 - O\*

**DOMINGO RICARDO BUSTAMANTE ZUÑIGA**  
General de Brigada  
Director de la Escuela Superior de Guerra  
Escuela de Post - Grado

Distribución:  
COADNE (DEPLAN)..... (01)  
Archivo ..... (01)/02

COMANDO DE APOYO AL DESARROLLO  
NACIONAL DEL EJERCITO

RECIBIDO

MESA PARTES COADNE

Firma: *Dr. EP Rojas P.*

Fecha: 05 MAYO 2020

## ANEXO 5



## COMPROMISO ÉTICO

## COMPROMISO ÉTICO

### Declaración de compromiso ético

Mediante el presente documento, Yo, ROJAS PATIÑO Jhimmy Amador, identificado con Documento Nacional de Identidad N° 40777543, con domicilio real en Av. Elena Fray de Pastor N° 44, en el distrito de Chorrillos, provincia de Lima, departamento de Lima, estudiante de la VIII maestría en Ciencias Militares de la Escuela Superior de Guerra-EPG, declaro bajo juramento que:

Soy el autor de la investigación titulada “Análisis de la articulación y respuesta del Comando de apoyo al desarrollo nacional del Ejército, frente a la ocurrencia de desastres naturales, ante esta institución con fines de optar el grado académico de Magister en Ciencias Militares.

En dicha investigación se ha desarrollado respetando los principios éticos propios, no ha sido presentada ni publicada anteriormente por ningún otro investigador ni por el suscrito, para optar otro grado académico ni título profesional alguno. Declaro que se ha citado debidamente toda idea, texto, figura, fórmulas, tablas u otros que corresponde al suscrito u a otro en respeto irrestricto a los derechos del autor. Declaro conocer y me someto al marco legal y normativo vigente relacionado a dicha responsabilidad.

Declaro bajo juramento que los datos e información presentada pertenecen a la realidad estudiada, que no han sido falseados, adulterados, duplicadas ni copiados. Que no he cometido fraude científico, plagio o vicios de autoría; en caso contrario, eximo de toda responsabilidad a la Escuela de Posgrado del Escuela Superior de Guerra y me declaro como el único responsable.



---

Jhimmy amador ROJAS PATIÑO  
D.N.I. N° 40777543

## ANEXO 6



## HOJA DE DATOS PERSONALES

**HOJA DE DATOS PERSONALES**

**GRADO** : Mayor

**NOMBRE COMPLETO** : Jhimmy Amador

**APELLIDOS** : ROJAS PATIÑO

**EMAIL** : jarping110@hotmail.com

**DIRECCIÓN** : Av Elena Fray de Pastor 44 - VMO

**CELULAR** : 953946258

**FIRMA**

:  .....

## ANEXO 7



## APORTE DE LA INVESTIGACIÓN

### **1. Título del aporte de la investigación.**

Funciones asignadas hacia el COADNE y Procedimientos técnicos del empleo en los procesos para la GRD

### **2. Objetivos del aporte de la investigación.**

Mantener la gestión del conocimiento a los futuros miembros del personal que participa en los procesos de la GRD que realizarán trabajos en la preparación y respuesta considerando, procedimientos, organización y materiales a emplear durante su ejecución.

### **3. Justificación del aporte de la investigación.**

La presente investigación se ha justificado en razón de la crisis actual en que se encuentra el ecosistema nacional, debido a que el país está localizado en una región influenciada principalmente por la ocurrencia de sismos e inundaciones principalmente el Fenómeno del Niño, teniendo en cuenta los nuevos roles asignados a las Fuerzas Armadas y al arma de Ingeniería en particular en su contribución al desarrollo nacional, apoyando a la población, que se vea afectada cuando ocurre un desastre natural, en donde el rol que tiene la Ingeniería Militar es fundamental para asegurar la prevención y apoyo posterior a restaurar y reconstruir las poblaciones afectadas a causa de los desastres naturales.

La prevención de accidentes o minimización de los efectos de los fenómenos naturales no nos permite evitar los desastres naturales, pero sí que sus efectos no afecten gravemente a la población, con pérdida de vidas y heridos, este trabajo de prevención constituye algo muy esencial para el desarrollo del país y para mantener a la vez una economía estable no afectando a las actividades económicas en catástrofe.

en la preparación y respuesta , permitiendo una actualización de doctrina, analizando constantemente los procedimientos establecidos en nuestros manuales, identificando obstáculos que limitan dicho empleo, adaptando los conocimientos y los conceptos doctrinarios a un nuevo escenario, permitiendo que todo aquel personal militar que labora en los trabajos relacionados en la GRD” acceda a esta cartilla motivando su integración a las escuadras de manera efectiva y rápida, manteniendo la continuidad de los trabajos en forma permanente

Asimismo, esta investigación permitirá tener un mejor conocimiento respecto a la realidad de los estragos causados por la naturaleza, en donde se requiere mayor presencia del Estado para atender los diversos problemas y necesidades de la

población en vista que somos vulnerables en todo momento debido al cambio climático y ubicación del país.

La presente investigación se basa en la normatividad y la importancia que tiene para el país del SINAGERD. La Ley N° 29664 establece que este es un sistema funcional, interinstitucional, sinérgico, descentralizado, transversal y participativo, cuya finalidad es identificar y reducir los riesgos asociados a peligros o minimizar sus efectos. Además, la Gestión del Riesgo de Desarrollo evita la generación de nuevos riesgos, y preparación y atención ante situaciones de desastre mediante el establecimiento de lineamientos de política, principios, componentes, procesos e instrumentos para tal fin.

## ANEXO 8



**CD CONTENIENDO LA TESIS  
EN PDF**

CD CONTENIENDO LA TESIS EN PDF




## ANEXO 9




## REPORTE DE SIMILITUD DE TURNITIN

## REPORTE DE SIMILITUD DE TURNITIN

ROJAS PATIÑO - 17 MAYO 2024 TESIS ROJAS PATIÑO - Reajustes.docx Detalles de la entrega Ayuda 

ESCUELA DE POSTGRADO



TESIS

**Análisis de la Articulación y Respuesta del Comando de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército, Frente a la Ocurrencia de Desastres Naturales, 2017**

AUTOR:

Bach. ~~Jhony~~ Amador ROJAS PATIÑO

0009-0003-9224-2700

Para optar al Grado Académico de

**MAESTRO EN CIENCIAS MILITARES**

Con mención en Planeamiento Estratégico y Toma de Decisiones

✓ Fuentes principales
Todas las fuentes

# 17%

Similitud general

1	repositorio.esge.edu.pe INTERNET	5%
2	core.ac.uk INTERNET	5%
3	Comando de Educación y Doctrin... TRABAJOS ENTREGADOS	1%
4	repositorio.caen.edu.pe INTERNET	<1%
5	repositorio.ucv.edu.pe INTERNET	<1%
6	renati.sunedu.gob.pe INTERNET	<1%
7	repositorio.escolamilitar.edu.pe INTERNET	<1%

Marcas de alerta

17%

Similitud general

Compartir
🗨️
🔍

Página 1 de 94