

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DEL EJÉRCITO
ESCUELA DE POSTGRADO**



TESIS

**PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA GESTIÓN REACTIVA
DEL RIESGO DE DESASTRES DEL EJÉRCITO DEL PERÚ, 2023**

AUTOR

Bach. Jorge Luis CONTRERAS MACHADO
0000-0002-1780-5134

Para optar al Grado Académico de:

**MAESTRO EN GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y ADAPTACIÓN AL
CAMBIO CLIMÁTICO**

ASESOR

Dr. Gamaliel TALAVERA PRADO
0000-0002-5167-1897

2024

**ESCUELA SUPERIOR DE GUERRA DEL EJÉRCITO
ESCUELA DE POSTGRADO**

DEPARTAMENTO GESTIÓN DE INVESTIGACIÓN



ACTA DE SUSTENTACIÓN DE TESIS No 004 – 2024/ DGI

En la Escuela Superior de Guerra del Ejército - Escuela de Postgrado, a los diecinueve (19) días del mes de agosto del año dos mil veinticuatro, siendo las 12:00 horas, se reunió el jurado evaluador conformado por los docentes:

- | | | | |
|---|----------------|--|-------------------|
| ❖ | Doctora | LILIANA RODRIGUEZ SAAVEDRA | Presidente |
| ❖ | Maestro | GLEN RAMIREZ RODRIGUEZ | Secretario |
| ❖ | Maestro | EDGARD ELISEO CARMEN CHOQUEHUANCA | Vocal |

Designados según Resolución de Expedito para Sustentación de Tesis N° 004-2024/SIE/DGI/ESGE-EPG del 07 de agosto del 2024, para evaluar la sustentación presencial y defensa de la Tesis de Grado titulada "**PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA GESTIÓN REACTIVA DEL RIESGO DE DESASTRES DEL EJÉRCITO DEL PERÚ, 2023**", presentado por la bachiller **JORGE LUIS CONTRERAS MACHADO**, para optar el Grado Académico de Maestro en Gestión del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático, de acuerdo a lo establecido en el artículo 45° de la Ley Universitaria N° 30220.

Luego de atender la sustentación presencial, defensa de la tesis de grado y realizadas las preguntas de rigor, el jurado acordó concederte la calificación de 18 Dieciocho APROBADO POR Excelencia.

En mérito del cual, el jurado APROBADO (aprueba / no aprueba) que se le otorgue el Grado Académico de Maestro en Gestión del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático.

Firmado, en Chorillos a los diecinueve (19) días del mes de agosto del 2024.


.....
**DRA. LILIANA RODRIGUEZ
SAAVEDRA
PRESIDENTE**


.....
**MG. GLEN
RAMIREZ RODRIGUEZ
SECRETARIO**


.....
**MG. EDGARD ELISEO
CARMEN CHOQUEHUANCA
VOCAL**

Autorización de publicación

A través del presente documento autorizo a la Escuela Superior de Guerra del Ejército, la publicación del texto completo o parcial de la tesis de grado titulada “Planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú, 2023”, presentada para optar el grado de, Maestro en Gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático, en el Repositorio Institucional y en el Repositorio Nacional de Tesis (RENATI) de la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria (SUNEDU), de conformidad al marco legal y normativo vigente. La tesis se mantendrá permanente e indefinidamente en el repositorio para beneficio de la comunidad académica y de la sociedad. En tal sentido autorizo gratuitamente y en régimen de no exclusividad los derechos estrictamente necesarios para hacer efectiva la publicación, de tal forma que el acceso al mismo sea libre y gratuito, permitiendo su consulta e impresión, pero no su modificación. La tesis puede ser distribuida, copiada y exhibida con fines académicos siempre que se indique la autoría y no se podrán realizar obras derivadas de la misma.



Jorge Luis Contreras Machado

D.N.I. N° 43303357

Declaración Jurada de Autoría

Mediante el presente documento, Yo, Jorge Luis Contreras Machado, identificado con Documento Nacional de Identidad N° 43303357, con domicilio real en Av. General Federico Recavarren nro. 1300 Vista Verde , Lima Surquillo, estudiante de la Maestría en Gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático de la Escuela Superior de Guerra del Ejército – Escuela de Postgrado (ESGE – EPG) declaro bajo juramento que:

Soy el autor de la investigación titulada, Planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú, 2023, ante esta institución con fines de optar el grado académico, Maestro en Gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático.

Dicha investigación no ha sido presentada ni publicada anteriormente por ningún otro investigador ni por el suscrito, para optar otro grado académico ni título profesional alguno. Declaro que se ha citado debidamente toda idea, texto, figura, fórmulas, tablas u otros que corresponde al suscrito u a otro en respeto irrestricto a los derechos del autor. Declaro conocer y me someto al marco legal y normativo vigente relacionado a dicha responsabilidad.

Declaro bajo juramento que los datos e información presentada pertenecen a la realidad estudiada, que no han sido falseados, adulterados, duplicadas ni copiados. Que no he cometido fraude científico, plagio o vicios de autoría; en caso contrario, eximo de toda responsabilidad a la Escuela Superior de Guerra - Escuela de Postgrado y me declaro el único responsable.



Jorge Luis Contreras Machado
DNI N° 43303357

Dedicatoria

Dedico el resultado de esta investigación con mucho cariño a mi familia por el apoyo incondicional, a mi esposa por la comprensión durante todo este tiempo y por ser mi soporte de vida, a mis hijas Dayana y Antuané quienes fueron mi máxima motivación a lo largo de estos dos años de maestría.

Índice

CARATULA.....	01
JURADO EVALUADOR.....	02
AUTORIZACIÓN PARA PUBLICACIÓN Y USO.....	03
DECLARACIÓN JURADA DE AUTORÍA.....	04
DEDICATORIA.....	05
ÍNDICE.....	06
LISTA DE TABLAS.....	08
LISTA DE FIGURAS	09
RESUMEN	10
ABSTRACT	11
INTRODUCCIÓN	12
CAPÍTULO I: EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	14
1.1 Planteamiento del problema.....	14
1.2 Justificación de la investigación	18
1.3 Delimitación de la investigación	19
1.4 Limitaciones de la investigación	19
1.5 Formulación del problema.....	20
1.6 Objetivos de la investigación.....	20
CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO	21
2.1 Antecedentes de la Investigación.....	21
2.1.1 Antecedentes Nacionales.....	21
2.1.2 Antecedentes Internacionales.....	24
2.2 Bases teóricas.....	26
2.3 Categorías y subcategorías apriorísticas.....	28
2.4 Definición de términos.....	35
CAPÍTULO III: METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN.....	38
3.1 Enfoque de la investigación.....	38
3.2 Tipo de investigación.....	38
3.3 Método de investigación.....	38
3.4 Objeto de estudio	39
3.5 Muestra de Estudio	39
3.6 Técnicas e instrumentos de recolección de datos	39
3.7 Rigor científico	40
3.8 Técnica de procesamiento y análisis de datos	40
CAPÍTULO IV: ANÁLISIS Y SÍNTESIS	41
4.1 Recolección de datos.....	41
4.2 Organización de los datos.....	43
4.3 Definición de categorías.....	43

4.4	Soporte de categorías	65
4.5	Red Semántica.....	77
4.6	Triangulación.....	84
CAPÍTULO V: DIÁLOGO TEÓRICO EMPÍRICO		90
CAPÍTULO VI: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES		93
6.1	Conclusiones	93
6.2	Recomendaciones	95
Referencias.....		97
ANEXOS		
Anexo 1: Matriz de consistencia		101
Anexo 2: Instrumentos de recolección de datos		103
Anexo 3: Validación de instrumentos de recolección de datos		107
Anexo 4: Autorización para la recolección de datos		111
Anexo 5: Compromiso ético		113
Anexo 6: Hoja de datos personales.....		115
Anexo 7: Aporte de la investigación		117
7.1	Título del aporte de la investigación	118
7.2	Objetivos del aporte de la investigación	118
7.3	Justificación del aporte de la investigación.....	119
Anexo 8: CD conteniendo la Tesis en PDF.....		131
Anexo 9: Reporte de similitud de Turnitin		133

LISTA DE TABLAS

Tabla 1: Niveles de atención de emergencias y desastres.....	15
Tabla 2: Unidades de Análisis y Categorías Obtenidas de las Entrevistas	43
Tabla 3: Unidades de Análisis y Categorías Obtenidas de la Investigación Documental. 46	
Tabla 4: Categorías apriorísticas y emergentes	77
Tabla 5: Triangulación	84

LISTA DE FIGURAS

Figura 1: Red semántica de primera categoría “Fortalezas”	78
Figura 2: Red semántica de segunda categoría “oportunidades”	79
Figura 3: Red semántica de tercera categoría “Debilidades”	80
Figura 4: Red semántica de cuarta categoría “Amenazas”	81
Figura 5: Red semántica de quinta categoría “Necesidades de implementación”	82
Figura 6: Red semántica de sexta categoría “Acciones estratégicas”	83

Resumen

El Planeamiento Estratégico de la Gestión Reactiva del Riesgo de Desastres del Ejército del Perú es un conjunto de documentos, directrices y procedimientos que establecen las estrategias, políticas y acciones que el Ejército implementa para prepararse y responder eficazmente ante desastres naturales o provocados por el hombre. La presente investigación presenta los siguientes objetivos: Analizar el diagnóstico FODA del planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú, 2023; Explicar las acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres que permita diseñar un modelo de acción ante desastres en el Ejército del Perú, 2023 y Proponer estrategias en la preparación y respuesta en gestión reactiva del riesgo de desastres para el desarrollo de un modelo de acción ante desastres del Ejército del Perú. Para lo cual utilizó el Enfoque cualitativo, el Método Fenomenológico, de Tipo teórico empírico. Basándose en la recolección de la información a través de entrevistas semiestructurada a un grupo de expertos y la Indagación documental de un compendio de normativas y reglamentos relevantes para lograr los objetivos propuestos. La técnica del análisis se sustentó en la exploración sistemática y detallada de la información, usando los procesos de codificación, categorización, triangulación e interpretación. Llegando a las siguientes conclusiones: El diagnóstico FODA de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú refleja una evaluación integral de sus capacidades y desafíos actuales, destacando como fortaleza la capacidad demostrada para desplegar rápidamente recursos humanos y logísticos en situaciones de emergencia, lo que ha permitido salvar vidas y mitigar daños, Además, el Ejército posee una vasta experiencia en operaciones de ayuda humanitaria y respuesta a desastres naturales. No obstante, se identifican debilidades como la infraestructura limitada en áreas remotas y de difícil acceso, lo cual obstaculiza la respuesta efectiva y oportuna en algunas regiones del país. También se señala la necesidad de mejorar la capacitación del personal en nuevas tecnologías y técnicas de gestión de desastres para mantenerse alineados con los avances globales en este campo. Las oportunidades incluyen la integración de tecnologías emergentes como la inteligencia artificial y los sistemas de alerta temprana, además, fortalecer la coordinación interinstitucional y la colaboración con otras entidades gubernamentales y organizaciones civiles podría optimizar el uso de recursos y mejorar la eficiencia en las operaciones de respuesta. Entre las amenazas se encuentran los desafíos logísticos y de financiamiento para mantener y mejorar las capacidades existentes, así como la necesidad de enfrentar de manera efectiva las nuevas y emergentes amenazas naturales y tecnológicas.

Palabras Clave: Análisis FODA, Planeamiento estratégico, Gestión Reactiva, desastres naturales, Ejército del Perú.

Abstract

The Strategic Planning of the Reactive Disaster Risk Management of the Peruvian Army is a set of documents, guidelines and procedures that establish the strategies, policies and actions that the Army implements to prepare for and respond effectively to natural or man-made disasters. This research has the following objectives: To analyze the SWOT diagnosis of the strategic planning of reactive disaster risk management in the Army of Peru, 2023; To explain the strategic actions within the preparedness and response of reactive disaster risk management that allows designing a disaster action model in the Army of Peru, 2023; and To propose strategies in the preparedness and response in reactive disaster risk management for the development of a disaster action model for the Army of Peru. For which it used the qualitative approach, the Phenomenological Method, of a theoretical-empirical type. Based on the collection of information through semi-structured interviews with a group of experts and documentary research of a compendium of relevant rules and regulations to achieve the proposed objectives. The analysis technique was based on the systematic and detailed exploration of the information, using the processes of codification, categorization, triangulation and interpretation. The following conclusions were reached: The SWOT diagnosis of reactive disaster risk management preparedness and response in the Peruvian Army reflects a comprehensive assessment of its current capabilities and challenges, highlighting as a strength the demonstrated ability to rapidly deploy human and logistical resources in emergency situations, which has allowed saving lives and mitigating damage, In addition, the Army has vast experience in humanitarian aid operations and response to natural disasters. However, weaknesses are identified such as limited infrastructure in remote and difficult to access areas, which hinders effective and timely response in some regions of the country. It also points to the need to improve staff training in new technologies and disaster management techniques to keep in line with global advances in this field. Opportunities include the integration of emerging technologies such as artificial intelligence and early warning systems, and strengthening inter-institutional coordination and collaboration with other government entities and civilian organizations could optimize the use of resources and improve efficiency in response operations. Threats include logistical and funding challenges to maintain and improve existing capabilities, as well as the need to effectively address new and emerging natural and technological threats.

Key words: SWOT analysis, strategic planning, reactive management, natural disasters, Peruvian Army.

Introducción

El Planeamiento Estratégico de la Gestión Reactiva del Riesgo de Desastres del Ejército del Perú es un conjunto de documentos, directrices y procedimientos que establecen las estrategias, políticas y acciones que el Ejército implementa para prepararse y responder eficazmente ante desastres naturales o provocados por el hombre. Este plan estratégico tiene como objetivo principal asegurar que el Ejército esté organizado, equipado y capacitado para intervenir rápidamente en situaciones de emergencia, minimizando así el impacto negativo en la población y en las infraestructuras críticas del país.

Entre los elementos clave que suelen estar incluidos en el planeamiento estratégico de gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú se encuentran: la Identificación de riesgos con el análisis detallado de las amenazas naturales y antropogénicas que podrían afectar al país y evaluación de su impacto potencial. La planificación con el Desarrollo de planes operativos detallados para la respuesta inmediata ante desastres, incluyendo la movilización de recursos humanos y materiales, la Coordinación interinstitucional en que se establecen protocolos de colaboración con otras entidades gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y organismos internacionales para una respuesta coordinada y efectiva y la capacitación y entrenamiento. En resumen, el planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú es fundamental para garantizar una respuesta eficaz y coordinada ante emergencias, protegiendo así a la población y contribuyendo a la seguridad nacional y al bienestar general del país.

Es importante analizar y hacer un diagnóstico FODA sobre el planeamiento de Gestión Reactiva del Riesgo de Desastres (GRD) del Ejército del Perú por varias razones fundamentales: Primero para evaluación la efectividad, permitiendo determinar la eficacia de las estrategias y acciones actualmente implementadas en la preparación y respuesta ante desastres. Esto ayudará a identificar qué aspectos están funcionando bien y cuáles necesitan ser mejorados.

Para Identificar áreas de mejora a través del análisis, se pueden identificar áreas específicas donde se requiere fortalecer capacidades, actualizar protocolos o implementar nuevas tecnologías y métodos para mejorar la respuesta ante desastres. Para lograr la adaptación al contexto cambiante con un análisis que proporcione la oportunidad de evaluar cómo los cambios en el entorno geopolítico, climático y socioeconómico pueden impactar las operaciones de gestión de desastres y cómo el Ejército puede adaptarse para enfrentar estos desafíos. Para Optimizar recursos, permitiendo una gestión más eficiente de los recursos disponibles al asegurar que estén alineados con las necesidades actuales

y futuras en materia de gestión de riesgos y desastres y para prepararnos para futuros eventos, porque con un diagnóstico ayudaría a anticipar y prepararse para posibles desastres futuros, asegurando que el Ejército esté bien equipado y entrenado para responder rápidamente y minimizar el impacto en la población y las infraestructuras.

Por lo que realizar un análisis o diagnóstico sobre el planeamiento de Gestión Reactiva del Riesgo de Desastres del Ejército del Perú es esencial para garantizar una respuesta efectiva y adaptativa ante los desafíos cada vez más complejos que enfrenta el país en materia de gestión de riesgos y desastres naturales.

Para lograr los objetivos de investigación de manera metodológica y sistemática, la investigación ha sido dividida de la forma siguiente:

Capítulo I: Planteamiento del problema, donde se hace una exposición de la naturaleza del problema a investigar, su importancia y las razones por las cuales es necesario abordarlo, proporcionando el contexto y la justificación para el estudio.

El Capítulo II: Marco Teórico es un apartado de la investigación donde se ha expuesto los antecedentes de la investigación, las teorías que son un gran conjunto de conocimientos, doctrinas que son posibles de ser aplicadas y permiten delimitar el trabajo de investigación, así mismo, se ha considerado conceptos estructurados que han sido la base estructural de la investigación.

El Capítulo III: La Metodología ha sido la parte de la investigación donde se ha determinado el proceso investigativo de manera eficaz y eficiente considerando el enfoque, el tipo de investigación, las técnicas e instrumentos de investigación, así como la técnica e instrumentos de recolección de la información.

El Capítulo IV: Análisis y Síntesis: Es la parte de la investigación donde se ha realizado el trabajo de campo y se ha logrado descubrir las causas que han dado origen a la situación problemática y por otro lado se ha explicado el Diagnóstico real y potencial del planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del ejército del Perú, 2023.

En el Capítulo V: Se desarrolla el Diálogo Teórico Empírico y en el Capítulo VI: las Conclusiones y Recomendaciones.

CAPÍTULO I: EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

1.1 Planteamiento del problema

En el contexto mundial, muchos problemas medio ambientales como el cambio climático, la deforestación, la degradación ambiental y la densidad demográfica afectan progresivamente a la población mundial, especialmente a los países en vías de desarrollo, ocasionando un incremento en el riesgo de desastres y fenómenos y sobrepasando la capacidad de respuesta de los gobiernos. La ONU asegura que “la inversión en la reducción de los riesgos es una manera efectiva de reducir muertes y [...] La Evaluación Global de la Reducción del Riesgo de Desastres indica que hay mucho que podemos hacer para reducir nuestro propio riesgo” (BBC Mundo, 2009, p.1).

Asimismo, América Latina, geográficamente, es más proclive a padecer estos fenómenos naturales, puesto que, posee una diversidad de climas. Por ese motivo, es que tiene un gran impacto negativo sobre la población de toda esta región.

En América del Sur, los desastres naturales son ocasionados por las inundaciones, sequías, tsunamis y terremotos, sin embargo, hay países que están en la capacidad de reaccionar de manera adecuada por contar con el personal y los medios que se requieren. Un claro ejemplo es Brasil, ya que, está en la capacidad de apoyar a otros países como fue en el Terremoto de Ecuador en el año 2016.

El territorio peruano se encuentra constituido por una cadena de montañas las cuales están dominadas por la Cordillera de los Andes, asimismo, por su ubicación, se ubica dentro del Cinturón de fuego del Océano Pacífico. Debemos tener en cuenta que hemos sido un país afectado por no tener una preparación y respuesta adecuada ante estos eventos como fueron los casos en el terremoto de Pisco (2007), los Aniegos en Lima (2019), el Aluvión de la Convención (2020) y el Terremoto de Sullana (2021). “Las debilidades para enfrentar los desastres en el terremoto de Pisco el 2007, han llevado en el 2011 desarrollar una resiliencia adecuada, reestructuración y creación del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos de Desastres” a través de la Ley N° 29664, “para actuar de manera reactiva, predictivos y en forma sinérgica, descentralizada y Participativa con las entidades del Estado en la Gestión de Riesgo de Desastres, Gestión Reactiva en los procesos de preparación y respuesta, coordinado con el INDECI” (Alva, 2017, p. 4).

Dando cumplimiento a las normas y los procedimientos INDECI manifiesta lo siguiente:

“La Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres tiene como uno de sus componentes a la Gestión Reactiva y la define como el conjunto de acciones y medidas destinadas a enfrentar los desastres ya sea por un peligro inminente o por la materialización del riesgo, en virtud de ello su implementación se logra mediante el planeamiento, la organización, dirección y control de las actividades y acciones relacionadas a los procesos de Preparación, Respuesta y Rehabilitación”. (p.45)

Por otro lado, reconociendo la recurrencia de estos escenarios en nuestro país, el Reglamento de la Ley 29664 del SINAGERD establece la clasificación de la atención de emergencias y desastres (tabla 1).

Tabla 1.

Niveles de atención de emergencias y desastres

Nivel de emergencia	Alcance	Capacidad de respuesta	Recursos para la atención	Coordinación y conducción
1,2 y 3	Local o regional	Atención directa del gobierno regional o local	Con sus propios recursos	Gobierno regional o local
4	Intervención del gobierno nacional	Cuando supere la capacidad de respuesta del Gobierno regional	Nacionales	INDECI
5	De gran magnitud Interviene el gobierno nacional	Cuando supere o pueda superar la capacidad de respuesta del país	Nacionales, ayuda internacional	INDECI

Fuente: Reglamento de la Ley 29664 del SINAGERD

INDECI es el que establece los niveles de emergencia habitualmente; esta institución, ahora adscrita al Ministerio de Defensa, los clasifica dentro del rango de peligros de geodinámica externa e interna o peligros inducidos; todo ello conforme a la Matriz del Diagnóstico de Peligros de Mayor Recurrencia. La convergencia de una gran cantidad de estos fenómenos y su disposición en variados lugares del territorio en un mismo tiempo, precisa la cobertura a nivel local, regional o nacional.

Esto se pudo aprovechar como antecedente para que el Ministerio de Defensa plantee como objetivo general 4 del Plan Estratégico del Sector Defensa, del año 2017 al 2021, el: “Fortalecer la implementación de la gestión reactiva de la GRD en las entidades públicas”. El cual ha sido considerado en el objetivo estratégico 2 de: «Incrementar el bienestar general de la población en situación vulnerable», y afirmada en la acción estratégica 2.2: “Población en situación vulnerable por desastres, con atención de emergencia eficaz” (Ejército del Perú 2016: 14).

El análisis del planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres es crucial para reducir daños y pérdidas humanas (Fontana, 2017). La

asignación presupuestal y la capacitación de los funcionarios son aspectos clave para la implementación efectiva de la gestión reactiva (Medina, 2023). La planeación estratégica, al identificar oportunidades y amenazas futuras, proporciona una base sólida para la toma de decisiones en la gestión reactiva del riesgo de desastres (Rodríguez, 2020).

El análisis del planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Perú es importante por varias razones. En primer lugar, la gestión del conocimiento, un componente clave de la planificación estratégica, puede mejorar la eficiencia en la estimación, prevención y respuesta a desastres (Aguirre, 2020). Además, el planeamiento estratégico es esencial para el desarrollo de la agroindustria, ya que puede impulsar la competitividad a través de la tecnología e innovación (Mann, 2022). En el contexto de desastres naturales como los desbordamientos de ríos, la planificación estratégica puede minimizar el impacto en los componentes naturales y los servicios ecosistémicos (Pimentel, 2024).

A raíz del terremoto de Pisco del año 2007 y los continuos Fenómenos del Niño, actualmente en nuestro país tenemos el marco legal, documentos normativos, políticas nacionales, políticas multisectoriales y programas presupuestales relacionados al SINAGERD que tiene tres componentes la gestión prospectiva, **gestión reactiva** y la gestión correctiva para poder actuar en los tres niveles de gobierno: nacional, regional y local.

El Ejército del Perú, es una entidad de primera respuesta del SINAGERD que participa de oficio en la gestión reactiva en los procesos de preparación y respuesta a nivel nacional, toda vez que su despliegue territorial en los 24 departamentos y la provincia constitucional del Callao mediante sus Unidades Militares que disponen de capacidades militares polivalentes (recursos humanos, recursos logísticos, entrenamiento, etc...), que las pueden utilizar para su rol principal: garantizar la soberanía e integridad territorial y/o su rol subsidiario : apoyar a la gestión de riesgo de desastres para hacer frente al calendario de peligros, emergencias y desastres en los diferentes niveles de emergencia: nivel 1: conduce el distrito, nivel 2: conduce la provincia, nivel 3: conduce la región, nivel 4: gobierno regional conduce, INDECI coordina y nivel 5: INDECI conduce y coordina.

Si bien es cierto que se dispone de los instrumentos de gestión del SINAGERD articulados y coordinados de manera multisectorial y multinivel en los tres niveles de gobierno con el Plan Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres (PLANAGERD).

El INDECI anualmente formula un informe estadístico de la Gestión Reactiva donde muestra con evidencias los documentos normativos, simulacros, declaratorias de estado de emergencia, asignación presupuestal en los tres niveles de gobierno con los

que se ha hecho frente a la Gestión Reactiva, sin embargo, la participación del Ejército del Perú como entidad de primera respuesta, no es proporcional con su grado de intervención anual en los peligros, emergencias y desastres a nivel nacional, le falta visibilidad y empoderamiento.

El Planeamiento Estratégico de la gestión reactiva del Ejército del Perú se encuentra materializado en sus planes de preparación y respuesta decalados de la Directiva de Planeamiento de Gestión de Riesgos de Desastres del CCFFAA, sobre la base de sus actuales capacidades militares con las cuales intervienen a través de las Divisiones de Ejército desplegadas territorialmente de manera efectiva y coordinada para hacer frente a los peligros, riesgos y desastres de acuerdo al calendario de peligros a nivel nacional.

La globalización, inteligencia artificial, adelantos tecnológicos, la investigación e innovación cada vez exigen que los sistemas de alerta temprana se integren, sistematicen y se modernicen con la finalidad de poder anticiparse a la ocurrencia de los fenómenos climatológicos y desastres naturales que causan tantas pérdidas de vidas humanas, infraestructura esencial, actividades económicas y productivas que garantizan el crecimiento y desarrollo sostenible de nuestro país.

Por lo que es conveniente fortalecer el planeamiento estratégico de la gestión reactiva del Ejército del Perú, con la finalidad de poder incrementar y modernizar sus capacidades militares polivalentes en los procesos de preparación y respuesta, para poder trabajar e intervenir coordinada y multisectorialmente en los planes de operaciones de emergencia de los tres niveles de gobierno de manera eficaz y eficiente.

El Ejército del Perú como parte de las Fuerzas Armadas tiene una participación en la gestión reactiva cuando ocurre algún desastre ocasionado por los fenómenos naturales. Por esta razón, es que el Sistema Nacional de Riesgo y Desastre (SINAGERD), faculta dicha participación en vista que el Ejército cuenta con el personal y medios para afrontar dicha situación a nivel nacional.

El análisis del planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú es crucial por varias razones. En primer lugar, la gestión del conocimiento puede influir significativamente en la eficiencia de los procesos de estimación, prevención y respuesta a desastres (Aguirre, 2020). Además, la toma de decisiones en políticas de gestión del riesgo de desastres, especialmente en el contexto del cambio climático, requiere un enfoque prospectivo (Regalado, 2020). Por último, el papel del planeamiento estratégico como instrumento fundamental de gobierno y su relación con el presupuesto público y la regionalización son aspectos clave a considerar.

De esta manera, el problema se sintetiza en que el planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú y el accionar militar de

la institución no se encuentran actualizados ni elaborados de acuerdo con la realidad, y cuando acontecen los desastres y los fenómenos antrópicos, estos sobrepasan las capacidades de respuesta. Por lo que se debe desarrollar un estudio exhaustivo sobre la planificación y resolución en la gestión reactante de riesgo de desastres, que conduce INDECI, así como las acciones militares ante la ocurrencia de eventos catastróficos. Todavía existen medios para realizar coordinaciones interinstitucionales, entre ellos están los convenios, en el cual el Ejército tiene la posibilidad de proporcionar personal y equipamiento para asistir en la reconstrucción, rehabilitación y apoyo a las poblaciones vulnerables. Existiendo una necesidad de repotenciar los mecanismos que conduzcan a tomar decisiones acertadas.

Si el problema persiste, no se ejecutará eficientemente las acciones militares, incrementándose los daños y perjuicios en la población vulnerable. Es por esta problemática el impacto del presente estudio, porque permitirá analizar el diagnóstico de las fortalezas y debilidades en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú, para posteriormente proponer estrategias en la preparación y respuesta en gestión reactiva del riesgo de desastres para el desarrollo de un modelo de acción ante desastres del Ejército del Perú.

La investigación tiene el propósito de realizar un análisis cualitativo, con el propósito de mejorar la gestión de riesgo de desastres. Por lo que en la búsqueda de información no se incluirán datos presupuestales o de financiamiento que naturalmente son de índole reservado y limitado.

1.2 Justificación de la investigación

Es necesario entender que, unos de los Roles Estratégicos constitucionales es tomar parte en la Gestión del Riesgo de Desastre como primera respuesta ante cualquier evento que se produjera en armonización con las Autoridades del ámbito civil, en la cual se tiene que replantear las estrategias que permitan la articulación, coordinación y sincronización de las entidades del Estado para poder identificar, analizar, evaluar con precisión y optimizar el empleo de las capacidades del Ejército Peruano. Es en ese marco, que se requiere un estudio que conceda dilucidar el planeamiento estratégico en la gestión del riesgo de desastres del Ejército.

Con respecto a la Relevancia social la presente investigación beneficiará a la población porque al acontecer algún cualquier daño ocasionado por los desastres naturales, la capacidad en la gestión reactiva por parte del ejército será empleada de

manera oportuna y eficiente para el beneficio de las personas. Finalmente, este proyecto va a servir a la Institución para determinar cómo son las capacidades y poder emplearlas dentro de sus competencias, acorde con la Constitución Política del Perú y a la Ley de SINAGERD.

Esta investigación es importante institucionalmente porque replica un problema en el Ejército, que está relacionado con lograr potenciar su intervención en la gestión del riesgo de desastres (GRD) dentro del SINAGERD, para así optimizar su distribución en el área organizativa y obtener una respuesta rápida, puesto que, los desastres naturales han excedido la capacidad de poder responder a las instituciones gubernamentales, esto es en los tres niveles existentes, y donde las Fuerzas Armadas han tenido que salir al frente y encargarse de labores y roles que no le son reconocidos formalmente, dentro del sistema referido.

1.3 Delimitación de la Investigación

La investigación se circunscribe en el Área de investigación denominada: “Estimación de la Gestión de Riesgos de Desastres”, en la línea: “Análisis de riesgo”, cuyo propósito se orienta a desarrollar investigación científica y técnica en Gestión de Riesgos de Desastres, fortaleciendo el análisis del planeamiento estratégico; a su vez fortalecer el conocimiento del nivel de riesgo en el ámbito territorial priorizado y priorizar las acciones más apropiadas con los instrumentos técnicos elaborados.

Así mismo, el estudio analizará el Planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el ámbito del Ejército del Perú. Para lo cual se obtendrá información actualizada a nivel territorial.

La información que se recabará corresponderá a los Planes estratégicos emanados en el Ejército del Perú y vigentes del año 2022.

1.4 Limitaciones de la investigación

El estudio se centrará en el método fenomenológico descriptiva observacional sustantiva, recabando información documental y entrevistas orales de expertos en la temática que laboran en las dependencias especializadas del SINAGERD, por lo que respecto a la recolección de información no se contará con limitaciones. Sin embargo, por contener información confidencial, no podría publicarse de manera total o en acceso abierto, constituyéndose como una limitación para la difusión del conocimiento.

1.5 Formulación del problema

La presente investigación guiará su ruta metodológica en base a las siguientes preguntas:

- ¿De qué manera se analiza el diagnóstico FODA del planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del ejército del Perú, 2023?
- ¿Qué acciones estratégicas de la gestión reactiva del riesgo de desastres contribuyen a diseñar un modelo de acción ante desastres en el Ejército del Perú, 2023?
- ¿Qué estrategias deben implementarse en el Ejército del Perú en la preparación para la respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres?

1.6 Objetivos de investigación

Coherente con las preguntas de investigación, a continuación, se presentan los objetivos del estudio

- Analizar el diagnóstico FODA del planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú, 2023.
- Explicar las acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres que permita diseñar un modelo de acción ante desastres en el Ejército del Perú, 2023.
- Proponer estrategias en la preparación y respuesta en gestión reactiva del riesgo de desastres para el desarrollo de un modelo de acción ante desastres del Ejército del Perú.

CAPÍTULO II: MARCO TEÓRICO

2.1 Antecedentes de la investigación

A continuación, se desarrolla una pesquisa documental explicando algunos estudios previos que guardan relación con el objeto de estudio de la presente investigación y sobre experiencias latinoamericanas en gestión del riesgo de desastres.

2.1.1 Antecedentes nacionales

Celi et al. (2017) en su investigación titulada “Planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército”. Estudio que se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, de nivel descriptivo, de diseño no experimental, de corte transaccional, con el uso de entrevistas a diez expertos seleccionados con criterios de inclusión apropiados para la obtención de la información, además usaron el análisis documental y la técnica de la observación. Llegando a la conclusión de que una de las principales fortalezas de la institución es que poseen una cobertura territorial y una disposición de personal del Ejército peruano en zonas geográficas de difícil accesibilidad. También concluye que el problema identificado es que existe una limitada eficacia para la atención frente a desastres naturales, y esto es causado por la poca preparación y capacitación de los integrantes de la institución en aspectos de gestión de riesgos de desastres, además también de poseer limitados equipos para actividades de reconstrucción.

El investigador considera que lo dicho por el autor de este trabajo de investigación que efectivamente la falta de eficacia para la atención frente a desastres naturales es debido a la falta de preparación y de equipamiento, situación que hasta la fecha persiste.

Osada et al. (2019), en su estudio titulado: “Acciones militares del Ejército del Perú en el marco de la Ley N° 29664 - Ley del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres”, fue una investigación cualitativa de tipo teórica empírica, con el método fenomenológico hermenéutico, de nivel descriptivo, de corte transeccional, de diseño no experimental. Entre sus instrumentos usados fueron la entrevista semiestructurada y la guía de observación. Llegando a la conclusión de que las acciones militares que desarrolla la institución de Ejército peruano en el marco de la ley del SINAGERD, básicamente son importantes porque significan el principal soporte operativo gracias al despliegue estratégico y a sus capacidades tanto de transporte aéreo, terrestre y

personal de tropa, en las acciones de búsqueda, rescate y evacuación las que generan mayor valor público para la población damnificada.

El investigador considera que los resultados del estudio del autor, cobra importancia porque determina a las acciones militares como un soporte básico para la toma de decisiones en las acciones encaminadas a la atención de respuesta, rescate y evacuación en las poblaciones vulnerables. Haciendo que esto genere mayor impacto y relevancia social.

Angulo et al. (2021) en su investigación titulada “Capacidad de la Dirección de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército (DIRADNE) en la gestión reactiva del riesgo frente a los desastres naturales”. Los autores realizaron el estudio con un enfoque cualitativo, método hermenéutico interpretativo con un diseño descriptivo analítico, con una muestra significativa de expertos, para medir la Capacidad de la DIRADNE en la Gestión Reactiva frente a los riesgos de desastres de origen natural. Utilizaron entre sus instrumentos, la guía de entrevistas y la ficha documental. Entre sus conclusiones encontramos:

Las nuevas organizaciones que debe tener el Ejército, como parte del SINAGERD, se encuentran en la obligación de ser evaluados por organizaciones foráneas al EP; tales como INDECI, MINDEF, CCFFAA, para lo cual se debe de emitir disposiciones y procedimientos para estas evaluaciones. [...] Las organizaciones para la GRD, deben de tener presente la normativa vigente, con el fin de actuar de acuerdo con normas y disposiciones vigentes, el presente manual al no estar alineado dicha normativa carece de funcionalidad. (p.92)

El investigador en concordancia con el autor considera que urge la necesidad de un trabajo multidisciplinario y la unión de los esfuerzos entre las organizaciones y los organismos responsables de la gestión de riesgos de desastres.

Alva (2020) en su investigación titulada “Optimización de las Fuerzas Armadas del Perú en su participación en la Gestión del Riesgo de Desastres. Caso Ejército del Perú 2011-2017”. El estudio explica y analiza los factores que permitieron comprender la real participación de las organizaciones en acciones militares para identificar los instrumentos de gestión, recursos disponibles y la capacitación. Utilizó una ruta cualitativa, de nivel analítico estructural, enfoque fenomenológico, con inclusión y complementación de la teoría fundamentada, orientada a la investigación-acción. Entre sus conclusiones se encontró que:

Las Fuerzas Armadas y en particular el Ejército del Perú no están alineada con la forma en que el INDECI desarrolla sus Procesos de Gestión Reactiva (preparación, respuesta y rehabilitación), algunos actores del proceso consideran que tienen responsabilidades sólo con la atención de la

emergencia e incluso anuncian su retiro de la zona afectada y otros sólo consideran que son responsables de la rehabilitación. (p. 203)

De acuerdo con Alva (2020), existen deficiencias en los procesos de gestión de riesgos de desastres, no encontrándose alineados en las funciones específicas en su ámbito de responsabilidad.

Rojas (2021) en su investigación titulada: "Escenario de riesgo de desastres por peligro de lluvias intensas para la gestión reactiva" Para lo cual, se empleó una metodología cuantitativa, analítica, prospectiva, usando el pronóstico estacional probabilístico en porcentaje durante el periodo diciembre 2019 a febrero 2020. A través del "mapa de susceptibilidad por movimientos en masa e inundación, y la base de datos del sistema de información nacional para la respuesta y rehabilitación. Desarrolló la recopilación, análisis y procesamiento de información geoespacial para la identificación del peligro, análisis de vulnerabilidad y establecimiento de los niveles de riesgo. Al culminar de su estudio, se encuentra entre sus conclusiones:

Referente a la vulnerabilidad a nivel nacional, se halló que los departamentos de Apurímac, Huancavelica, Ayacucho, Cajamarca y Ancash están categorizados con vulnerabilidad muy alta. Mientras que, los departamentos de Loreto, Ucayali y Madre de Dios tienen vulnerabilidad baja. [...]. De igual modo, al determinar el peligro ante movimiento en masa, se encontró que los departamentos de Ancash, Apurímac y Cusco se encuentran en peligro muy alto; mientras que los departamentos de Madre de Dios, Ucayali y Loreto se encuentran en nivel bajo de peligro. (p.44)

Es necesario recalcar también que, como parte fundamental de su estudio, en su análisis de resultados e impacto menciona que:

El determinar la población expuesta permite que el gobierno nacional determine la cantidad de bienes de ayuda humanitaria que se necesitaría ante una emergencia, no solo para su respectivo abastecimiento si no para su desplazamiento a los almacenes nacionales ubicados en las regiones. Asimismo, permite reforzar los sistemas de comunicación y el análisis de información para tomar mejores decisiones, así como también articular acciones de preparación como las implementaciones de planes de contingencias, capacitación de recursos humanos, configuración de sistemas logísticos, recursos financieros, sistemas de comunicación y manejo de información de emergencias. Por otra parte, los desastres comprenden un costo humano y la reducción de las pérdidas económicas que estos ocasionan pueden transformar vidas. (Rojas, 2021, p.42)

De acuerdo con el autor, el investigador considera que, existen determinadas e identificadas zonas geográficas con mas alto grado de vulnerabilidad, por lo que gobierno nacional debe contar en su planificación estratégica con una cantidad de bienes de ayuda humanitaria previsoras, así como planes de contingencia, que reduzcan las pérdidas humanas y materiales posibles.

2.1.2 Antecedentes internacionales

En la investigación realizada por Herrera y Vivas (2018) sobre la Gestión del riesgo y atención de desastres con oficiales profesionales de la Reserva colombiana tuvo como objetivos comprobar que capacidades y normas brindan o restringen el trabajo cooperativo de los oficiales profesionales de la Reserva del ejército de Colombia en la gestión de riesgo de desastres. Es así como se identificó en primer lugar la ruta de cambio, el marco legal y el contexto estratégico; para ello se trabajó una metodología cualitativa, con análisis documental y realizando entrevistas. Para conocer más sobre el diseño institucional se realizó una investigación teórica y de las competencias, integrado a la gestión de riesgo. Se reconoció que la institución cuenta con capital humano competitivo quienes laboran en diferentes áreas preparados para afrontar las situaciones de emergencia, finalmente se concluye que el Ejército nacional va encaminado a transformarse en una institución multimisión y para lograr ello es importante llevar a cabo los cambios necesarios dentro del mismo Ejército y así cristalizar el verdadero cambio institucional.

Acorde con los autores, el investigador reconoce que el Ejército se proyecta a convertirse en una institución multimisión, visibilizado a través de su personal competitivo, capaz de actuar frente a situaciones de catástrofe.

Del Castillo (2018) realizó el artículo sobre el compromiso militar con la gestión del riesgo de desastres, en Chile, en este artículo realza la notoriedad que ha alcanzado últimamente las Fuerzas militares de dicho país, esto es por la intervención en diversas acciones contra los desastres; así mismo, señala que es importante recapacitar en las exigencias que se deben demandar para conseguir mejoras a nivel internacional en la organización, puesto que es vital el entrenamiento, la certificación, la formalización de capacidades y la validación de las fuerzas militares; es por lo mencionado que es menester desarrollar capacidades militares importantes que cumplan con los requerimientos que exige el Sistema Nacional Chileno de protección civil y considerando el escenario actual donde se manifiestan una serie de desastres y amenazas de catástrofes que provienen de las anomalías naturales o antrópicas; es por ello que el autor concluye señalando la gran contribución que realizan las Fuerzas Armadas para minimizar el riesgo de las catástrofes así como intervenir oportunamente en las labores de vigilancia de la ocurrencia y la recuperación de las zonas afectadas por algún desastre.

En concordancia con Del Castillo (2018), el investigador remarca la necesidad de que el personal del ejército peruano necesita un reentrenamiento,

certificación y capacitación continua, la reingeniería de las capacidades y la valoración de las fuerzas militares.

Klepak (2018) realizó el estudio sobre una mirada comparada a la experiencia latinoamericana acerca de la gestión de riesgos y los Ejércitos nacionales en Colombia, en dicho estudio señala la trascendencia de mostrar los aspectos positivos de la gestión de riesgos, puesto que las instituciones armadas han sido renovadas en los últimos años, a comparación de años anteriores donde existía una falta de organización en la institución del Ejército. Es así como al analizar este renovado control de gestión de riesgos se puede observar acciones más ordenadas de gran alcance, donde las Fuerzas Armadas ejecutan un rol significativo de apoyo. En cuanto a los demás países que analizó el autor, muestran el desarrollo de sus estructuras de gobierno en cuanto a la eficacia en el cuidado frente a emergencias; así mismo, ninguno de los estados analizados ha dejado de lado a las Fuerzas militares, es decir no las han relegado en un rol secundario. Se encontró además que las Fuerzas militares tienen capacidad de respuesta inmediata, pero que hay una menor posibilidad en los países que no tienen otro tipo de estructuras estatales o no cuentan con experiencia en labores de planeamiento. El autor concluye que las Fuerzas armadas y sobre todo el Ejército siempre serán la columna vertebral del accionar del estado en caso de desastres o emergencias, así mismo resalta que en caso de catástrofes es el Ejército quien realiza las labores de ayuda de acuerdo con su capacidad, y suele suceder que en algunos casos no son las más eficientes.

El investigador considera que lo explicado por Klepak (2018) es coherente con la realidad peruana, otorgándole responsabilidad de las acciones de ayuda al Ejército, pero que muchas veces no logran ser eficaces.

Flores y Lozada (2018) en su estudio sobre las Fuerzas Armadas en apoyo a la gestión de riesgos en Ecuador, tuvo como objetivo especificar las líneas de acción que se deben implementar en las Fuerzas Armadas, con la finalidad de proporcionar su apoyo a la Secretaría de Gestión de Riesgos en las etapas de: Reducción, Respuesta y Recuperación; para ello elaboró una investigación de tipo descriptiva con enfoque cualitativo. En cuanto a la población estuvo conformada por el Comité de Operaciones de Emergencia, Mesas Técnicas de Trabajo, Comité de Gestión de Riesgos, autoridades nacionales e integrantes de las Fuerzas Armadas. Obtuvo una muestra de 24 personas y empleó la técnica de observación, aplicó encuestas y utilizó los registros de documentos bibliográficos y cuestionario. Finalmente el autor concluye que es necesario que las Fuerzas Armadas presenten líneas de acción tanto políticas como estrategias que estén amparadas bajo marcos legales vigentes que posibiliten el uso de recursos para hacer frente a las consecuencias de los

desastres; así mismo, la gestión de riesgos debe ser un proceso integral que cuente con un trabajo coordinado de todos los sectores del Sistema Nacional y son las Fuerzas Armadas las que deben mantener las relaciones y coordinaciones permanentes para así lograr un trabajo efectivo y oportuno ante las emergencias; con todo ello podrá brindar la ayuda oportuna a la gestión de riesgos en las tres etapas señaladas.

El investigador concuerda con las conclusiones de los autores, ya que se necesita estrategias y líneas de acción que estén amparadas en normas vigentes que posibiliten el uso de recursos para enfrentar los daños que acarrearán los desastres, con un trabajo coordinado y multisectorial.

Mindiola y Toulkeridis (2019) en el estudio sobre el rol de las fuerzas armadas en la gestión y prevención de riesgos, llevado a cabo en Ecuador, señala sobre la importancia de llevar a cabo un estudio de vulnerabilidad y afrontamiento de riesgos y emergencias, puesto que Ecuador es un país con alto riesgo antrópico y que son de origen natural. En el estudio pone énfasis a la preparación de los recursos humanos, sobre todo, a los que serán los encargados de brindar el socorro y ayuda a los damnificados, así mismo resguardando el patrimonio del estado, tanto público como privado. El estudio fue realizado bajo un análisis de contenido, con una metodología cualitativa, vinculando las principales normas propias de la gestión de riesgos y el modo de cómo se debe afrontar estas emergencias intrínsecas a las instituciones armadas; en tal sentido se revisaron la Ley Orgánica de la Defensa Nacional, la Constitución Política de Ecuador, entre otros documentos, con lo cual comprobaron que las instituciones armadas están muy capacitadas para enfrentar los desastres que pudieran suceder en cada fase del ciclo de gestión de riesgos, además de demostrar una alta capacidad de organización y en especial mostrar un nivel alto de compromiso de cada uno de los integrantes para con el país y sus ciudadanos, además se comprueba que las Fuerzas Armadas sí cumplen de manera cabal las normas legales referente al eficiente desenvolvimiento de la Gestión de riesgos.

El investigador analiza los resultados de los autores, y diferencia los procesos de gestión entre el país de Ecuador con el Perú, sin embargo este puede ser un punto de partida para las lecciones aprendidas en base a las buenas prácticas de las Fuerzas armadas.

2.2 Bases teóricas

Para poder abordar el objeto de estudio en su real y total magnitud, se considera como bases teóricas algunos referentes que a través del tiempo han

influenciado en la toma de decisiones y se han constituido como guías fundamentos teóricos filosóficos reflexivos para conducir el horizonte de las investigaciones.

2.2.1 Teoría de Planeamiento Estratégico de Peter Drucker

Para Drucker (2012), el planeamiento estratégico es un pensamiento analítico y al vez un proceso continuo, basado en que toda organización debe estar a la vanguardia de los nuevos cambios de postmodernidad, a los cambios internos de la organización, a los nuevos acontecimientos y oportunidades que se van presentando en un contexto determinado y en un sistema donde los que dirigen deben asumir el rol de estrategias con claras perspectivas del futuro, visionarios, y responsables de los cambios que puedan acontecer.

Drucker (2012), explica que el planeamiento estratégico es un sistema gerencial orientado hacia la consecución de los objetivos, en base a la ejecución de estrategias, concentrándose en lograr alcanzar los objetivos factibles en concordancia con las oportunidades y amenazas que ofrece el entorno. Es así como, considera al planeamiento estratégico como una herramienta por excelencia de la Gerencia Estratégica.

Hace énfasis en que, en el proceso, no existe un dominio autoritario de la alta gerencia, sino un trabajo corporativo, con toma de decisiones mancomunadas, un proceso interactivo entre los miembros de una organización.

Los principios del Management que consideraba Drucker se sostenían en: la descentralización, las personas como principal valor de una compañía, el gerente es quien prepara a las personas para que logren los objetivos trazados, innovar y no duplicar, y considerar a la empresa como una comunidad humana.

Acorde con esto, la Directiva 001-2014-CEPLAN (Directiva General del Proceso de Planeamiento Estratégico) define al planeamiento estratégico, como: "Proceso sistemático construido sobre el análisis continuo de la situación actual y del pensamiento orientado al futuro, el cual genera información para la toma de decisiones con el fin de lograr los objetivos estratégicos establecidos" (CEPLAN, 2014, p.2).

Tomando como premisas los postulados de la teoría de Planeamiento estratégico, se realizará un análisis argumentativo sobre los procesos de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú, estudiando las estrategias, el marco de acción, la prospectiva y las funciones relacionadas con las metas que contempla la Gestión estratégica institucional.

2.3 Categorías, Subcategorías apriorísticas

Para la presente investigación se ha considerado fundamental el estudio de las siguientes categorías y subcategorías apriorísticas, tomando como referencia un marco teórico establecido por autores, instituciones rectoras, y organizaciones acordes con el objeto de estudio.

2.3.1 Planeamiento estratégico

La planeación estratégica inicia con la formulación de la visión, los códigos de ética, los valores y la misión, sin embargo, implica a su vez la evaluación de los componentes internos y externos que intervienen en la organización (D'Alessio, 2015).

Por otro lado, autores como Norton y Kaplan (2004) refieren que las estrategias de una institución son las que determinan la manera en que pretende establecer valor para sus clientes; es así que, permiten nivelar fuerzas contradictorias tanto fuera como dentro de la institución, fundadas en una proposición de valor característico para el cliente y, por consiguiente, el valor es creado por procesos internos. Es menester señalar que el planeamiento establece que las acciones deben sustentarse en “las fortalezas de la organización que, al mismo tiempo, neutralicen sus debilidades, con la finalidad de aprovechar las oportunidades y contrarrestar las amenazas. Estas constituyen la base para la formulación del plan operativo anual y la asignación de recursos presupuestales” (Medianero, 2013, p. 7).

CEPLAN en la Directiva n° 001-2014, artículo 10 define al planeamiento estratégico, como un procedimiento metódico cimentado sobre el estudio permanente de la circunstancia coetánea y del pensamiento dirigido al mañana, el cual suscita referencia para la toma de decisiones, para así obtener los objetivos estratégicos determinados (CEPLAN 2014). Así mismo, en el artículo 11, se menciona como particularidad de esta etapa, la de establecer el primer cimiento de la gestión estatal; además de encaminar y ofrecer los datos necesarios para la programación de modo multianual y así aportar en el desarrollo del seguimiento en la gestión estatal, instrumentalizando las políticas públicas sin dejar de lado el contexto político, económico, territorial y social (CEPLAN 2014).

Por otro lado, Villajuana (2009), sugiere que, dejando de lado la organización corporativa que fuere, que también es la unidad mayor de estudio, lo primordial es que las estrategias se propongan en unidades estratégicas, puesto

que, de esa manera se observan mucho más específicamente las influencias de las fuerzas competentes y de los indicadores externos.

Con respecto a los objetivos del planeamiento estratégico, se puede mencionar en primer lugar: Delinear el futuro según lo requiera la organización, identificando la manera de lograrlo; segundo: Determinar y evaluar las flaquezas y fortalezas de la institución u organización, tanto como los peligros y oportunidades que el medio propone; tercero: Concebir y mantener una estructura en la organización que pueda sostener un sistema de determinación de decisiones que sea eficiente y conveniente (Apaza, 2010).

2.3.2 Gestión reactiva del riesgo de desastres

El Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), es un organismo público con característica de ejecutor y que conforma el SINAGERD, es el encargado técnico de administrar, agilizar e inspeccionar el planteamiento e implementación del Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y de la Política Nacional en los tres Procesos: Preparación, Respuesta y Rehabilitación (Ley N.º 29664).

Defensa civil tiene sus orígenes relacionados con la ejecución de labores filantrópicas en tiempo de conflicto armado. En el transcurso de los años 1990 a 1999 se enfocó en la disminución de los efectos causados por los desastres naturales (inundaciones, terremotos, huaicos, entre otros), así mismo, las pérdidas de vidas, los perjuicios materiales y el desasosiego social y económico. Dentro de este tiempo, se presenta un hecho importante en el año 1994 con la Estrategia de Yokohama, conferencia en la cual se precisa una nueva manera de ver el afronte de este problema, impulsando un énfasis mayor en las ciencias sociales, concentrándose en las políticas estatales, priorizando la realización de orientaciones regionales, cambiando los planes ante la emergencia a la disminución del riesgo y enfatizando la aplicación en la reducción de desastres (INDECI, 2014).

Ante este nuevo enfoque se cambió la designación de gestión de desastres a gestión de riesgos, pero no solo ello, sino que se incluyó a la integración. En el marco nacional, la dilucidación del concepto de este nuevo enfoque permitió no solo cambiar la denominación, sino permitió también incluir a la integración de los riesgos en la planificación, como cimiento de una buena gobernanza; así como también, la inclusión de estos, la mitigación de los que ya existen, y la reconstrucción después de algún desastre (Celi, et al., 2017).

La gestión reactiva de riesgo consta de tres etapas, como son: preparación, respuesta y rehabilitación. A manera de resumen, la primera está conformada por un grupo de disposiciones y gestiones eficientes y eficaces de antelación y respuesta en caso de desastre; para cumplirlo se fundamenta con el desarrollo de aptitudes, gestión de recursos, planeamiento, monitoreo temprano de alerta, sensibilización, entre otros.

Asimismo, la segunda etapa que es la Respuesta son el grupo de acciones que se desarrollan ante un desastre inmediato, y la tercera etapa de Rehabilitación tiene que ver con las acciones de dirección y administración de la emergencia, tal como la logística en la respuesta, asistencia humanitaria, entre otras acciones (Celi, et al., 2017). Líneas más adelante se procederá a desarrollar estos enunciados.

2.3.2.1 Etapas de la Gestión reactiva del riesgo de desastres

2.3.2.1.1 Proceso de Preparación.

Según el Artículo N° 29 del D.S. N° 048 – 2011- PCM la Preparación:

“Está constituida por el conjunto de acciones de planeamiento, de desarrollo de capacidades, organización de la sociedad, operación eficiente de las instituciones regionales y locales encargadas de la atención y socorro, establecimiento y operación de la red nacional de alerta temprana y de gestión de recursos”. Para “anticiparse y responder en forma eficiente y eficaz, en caso de desastre o situación de peligro inminente, a fin de procurar una óptima respuesta en todos los niveles de gobierno y de la sociedad” (Artículo N° 29).

Así mismo, comprende acciones que forman parte de los subprocesos, estas se llevan a cabo con la finalidad de suministrar una respuesta acertada de la sociedad en situación de desastres, involucrando tanto al sector público, que incluye los tres niveles de gobierno, el sector privado y a la totalidad de la población. También destacan los Grupos de Trabajo conformado por las más altas autoridades de cada sector estatal como los ministros, los alcaldes y los presidentes regionales quienes presiden los Grupos de Trabajo, cumpliendo el rol de articulación y coordinación de todas las etapas y procesos de la Gestión del Riesgo (Toro, 2012).

En cuanto a Defensa Civil, responde en las jurisdiccionales locales y regionales; por su parte, las competencias que cumplen los presidentes regionales y alcaldes es asistir a la Gestión Reactiva, puesto que forman parte del apoyo necesario para el Proceso llamado Preparación. El Consejo de ministros tiene la función de emitir los lineamientos y directivas acerca del Proceso de Preparación,

integrando esfuerzos privados, públicos y comunitarios para asegurar la aplicación eficaz de los recursos humanos, administrativos, técnicos y financieros para el proceso. Así mismo, los presidentes de los gobiernos regionales y los alcaldes tienen la máxima responsabilidad en los procedimientos de Gestión del Riesgo de Desastres, es por ello por lo que les compete implementar acciones del Proceso de Preparación dentro de su circunscripción. Es así como las funciones de estas autoridades es en primer lugar reconocer cual es el nivel de riesgo y así realizar una planificación oportuna y adecuada; es decir, impulsar los subprocesos de la Preparación (INDECI, 2014).

Con respecto a la sociedad civil y su participación en el proceso de Preparación, así como las entidades privadas, esto constituye un derecho y un deber. Con respecto a la participación de la ciudadanía se da a través del voluntariado y las organizaciones sociales. Es imprescindible recordar que es plausible la reducción del impacto que originan los desastres, así como también se puede aminorar las pérdidas si la población y los gobernantes en las áreas de desastres permanezcan organizados y preparados para reaccionar ante ellos; para ello deben contar con las capacidades y los conocimientos para tener una eficiente respuesta en el momento que suceda algún desastre.

INDECI (2014), señala cuales son las acciones que se deben realizar y están consignadas de la siguiente manera:

- Puesta en marcha de un Sistema de Información sobre un contexto de Riesgo de desastres.
- Elaboración de planes de la Gestión Reactiva; estos planes son: Plan de Operaciones de Emergencia, Plan de Rehabilitación, Plan de Preparación, Plan de Contingencia, Plan de Educación Comunitaria, entre otros.
- Gestión de Recursos para la Infraestructura, Respuesta y Ayuda Humanitaria, todo ello conseguido por medio de fondos públicos, cooperación internacional y movilización nacional.
- Realización de capacidades humanas, técnicas, organizacionales y equipamiento.
- Desarrollo de un Sistema de Información Pública, así como una campaña de sensibilización para que la población y las autoridades lleguen a conocer los riesgos y cuáles son las medidas adecuadas para tener una óptima respuesta.
- Implementación de un Sistema de Monitoreo y Alerta Temprana.

Entre los subprocesos de la Preparación, tenemos los siguientes: “Monitoreo y Alerta Temprana, Información sobre Escenarios de Riesgo de Desastres, Gestión de Recursos para la Respuesta, Planeamiento, Desarrollo de Capacidades para la Respuesta, Información Pública y Sensibilización” (INDECI,2014, p.8)

2.3.2.1.2 Proceso de Respuesta.

Este proceso tiene que ver con el grupo de actividades y acciones ejecutadas sobre todo para proteger la vida humana y su patrimonio, así como el del Estado, para amparar a la gente que resulte afectada y brindar la asistencia necesaria a las personas. Estas acciones son realizadas por las áreas competentes del SINAGERD, tomando en cuenta, cuáles es el nivel de la emergencia, así como la capacidad de respuesta (INDECI, 2014).

El DS N.º 048-2011/PCM, menciona lo siguiente en relación con este proceso:

“El proceso de Respuesta como componente de Gestión Reactiva, está constituida por el conjunto de acciones y actividades, que se ejecutan ante una emergencia o desastre, inmediatamente de ocurrido éste, así como ante la inminencia de este” (p.14).

Una vez que sucede la emergencia, según INDECI (2014), la Respuesta tiene tres momentos o etapas: Intervención Inicial, Primera Respuesta y Respuesta Complementaria.

a- Intervención Inicial

Esta intervención tiene que ver con la respuesta caritativa y solidaria proveniente de la misma persona, la comunidad y la familia, todos organizados ante la aparición de una situación de emergencia.

b- Primera Respuesta

Es la injerencia de las organizaciones y/o instituciones especializadas, entre ellas, las Fuerzas Armadas, Cuerpo General de Bomberos, Policía Nacional del Perú, Cruz Roja Peruana, instituciones de Salud, entre otras Entidades Estatales y Privadas, las que realizan acciones necesarias y rápidas con el fin de proteger la vida de los damnificados en las zonas afectadas, Esta respuesta se da en trabajo conjunto con las autoridades idóneas de los tres niveles de gobierno.

c- Respuesta Complementaria

Son las acciones adecuadas, convenientes y temporales que desarrollan las organizaciones y/ entidades que forman parte del SINAGERD, en la jurisdicción que le corresponde y sus funciones ante una emergencia es la de proporcionar asistencia a los afectados

Entre los Subprocesos de la Respuesta se encuentran:

Comprenden las siguientes acciones relacionadas entre sí (INDECI, 2014):

- a. “Conducción y coordinación de la atención de la emergencia o desastre”
- b. “Análisis Operacional”
- c. “Búsqueda y salvamento”
- d. “Salud”
- e. “Comunicaciones”
- f. “Logística en la respuesta”
- g. “Asistencia humanitaria”
- h. “Movilización”

2.3.2.1.3 Proceso de Rehabilitación.

De acuerdo con el Artículo N° 33 del DS N° 048 – 2011/PCM, menciona la siguiente definición:

El Proceso de Rehabilitación es el “conjunto de acciones conducentes al restablecimiento de los servicios públicos básicos e inicio de la reparación de los daños en la zona afectada por una situación de emergencia o desastres” (Artículo N° 33). Por lo que se comprende que sería como un conector entre los procesos de respuesta con el de reconstrucción.

Según INDECI (2014) los Subprocesos son los siguientes:

- a. Restablecimiento de los servicios públicos básicos e infraestructura.

Este subproceso restablece los servicios básicos, así como la infraestructura con el fin de que la población pueda retomar sus actividades usuales. Este accionar puede ser temporal o definitivo, dependiendo del tipo de daño y su dimensión, así como de la capacidad de los recursos económicos y técnicos, El restablecimiento de los servicios básicos se lleva a cabo de manera conjunta con las empresas que brindan el servicio o con las entidades públicas, en

el caso de la infraestructura. El compromiso de desarrollar las acciones les pertenece a los tres niveles gubernamentales, quienes proceden de acuerdo con el nivel en que se presenta la emergencia, así como la facultad de respuesta.

Las acciones que realizan de carácter inmediato son las que restablecen la energía eléctrica, el agua potable y saneamiento, entre otros, también está la recuperación del tránsito, por daños en las carreteras o puentes; así mismo restablecer las comunicaciones (como la televisión, teléfono, radio) y lograr restablecer de manera gradual las áreas de educación y salud.

b. Normalización progresiva de los medios de vida.

Este paso hacia la recuperación perentoria es realizado por las organizaciones estatales de los tres niveles de gobierno, coordinando con los privados, se realizan planes para la reactivación económica y la rehabilitación de los afectados, utilizando los recursos vacantes.

c. Continuidad de los servicios públicos básicos. Participación del Sector Privado.

Están dirigidas a garantizar la continuación de los servicios básicos como energía eléctrica, el agua y desagüe. Para lograr ello, las empresas públicas y concesionarias, como: SEDAPAL, EDELNOR, LUZ DEL SUR, entre otros; Ante acciones de desastre realizan sus proyectos de contingencia, sosteniendo en todo momento comunicación con las autoridades. El agua potable, uno de los servicios más importantes y esenciales para las personas, tiene que ser garantizada su continuidad para los damnificados en cantidades adecuadas para solventar las necesidades de la población afectada.

Es sustancial generar alianzas estratégicas para lograr la rehabilitación, puesto que gran cantidad de la infraestructura y servicios públicos son dirigidos por el sector privado, entre ellos están los aeropuertos, concesionarios de telefonía, los puertos, los concesionarios de energía eléctrica, etc. y su recuperación progresiva ante algún desastre debe ejecutarse de manera coordinada en beneficio de las personas afectadas.

Su importancia radica en que las instituciones puedan responder oportunamente y de modo eficaz en el restablecimiento, con acciones actuales claras y con una visión a futuro; esto permitirá priorizar los recursos aptos y las gestiones entre instituciones para optimizar su ejecución. El Plan de Rehabilitación debe ser bien elaborado, con el fin de coadyuvar a los gobiernos regionales y locales a recobrar su liderazgo y relacionarse con el gobierno del país y la

comunidad internacional para lograr los planes elaborados (Mejía y Villanueva, 2014).

2.4 Definición de términos

2.4.1 Centro Nacional de Planeamiento Estratégico – CEPLAN

Es el “Organismo técnico especializado que ejerce la rectoría efectiva del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico conduciéndolo de manera participativa, transparente y concertada, contribuyendo así al mejoramiento de la calidad de vida de la población y al desarrollo sostenible del país” (CEPLAN, 2021).

2.4.2 Sistema nacional de gestión de riesgos y desastres - SINAGERD

Es el “Sistema interinstitucional, sinérgico, descentralizado, transversal y participativo, con la finalidad de identificar y reducir los riesgos asociados a peligros o minimizar sus efectos [...]” (Ley N° 29664, 2011, p.1).

2.4.3 Instituto nacional de Defensa Civil- INDECI

Son los “responsables técnicos de coordinar, facilitar y supervisar la formulación e implementación de la Política Nacional y el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres en los procesos de preparación, respuesta y rehabilitación [...] Entidad adscrita al Ministerio de Defensa” (Plataforma única digital del estado peruano, s/f).

2.4.4 Planeamiento estratégico

Es un conjunto de actividades que se ejecutan de manera secuencial con el propósito de que una organización pueda proyectarse al futuro y alcance la visión establecida. Presenta tres etapas: Formulación de estrategias, implementación y la evaluación y control (Díaz et al., 2017).

2.4.5 Gestión Reactiva

Es el “conjunto de acciones y medidas destinadas a enfrentar los desastres [...], en virtud de ello su implementación se logra mediante el planeamiento, organización, dirección y control de las actividades y acciones relacionadas a los procesos de Preparación, Respuesta y Rehabilitación” (INDECI, 2019, p.2).

2.4.6 Proceso de Preparación

Es el “Conjunto de acciones de planeamiento, desarrollo de capacidades, organización de la sociedad, operación eficiente de las instituciones encargadas de

la atención y socorro, establecimiento y operación de la red nacional de alerta temprana y de gestión de recursos” (INDECI, 2019, p.2).

2.4.7 Proceso de Respuesta

Es el “Conjunto de acciones y actividades, que se ejecutan ante una emergencia o desastre, inmediatamente de ocurrido éste, así como ante la inminencia del mismo” (INDECI, 2019, p.2).

2.4.8 Proceso de Rehabilitación

Es el “Conjunto de acciones conducentes al restablecimiento de los servicios públicos básicos indispensables e inicio de la reparación del daño físico, ambiental, social y económico en la zona afectada por una emergencia o desastre” (INDECI, 2019, p.3).

2.4.9 Capacidad operativa

“Grado de aptitud de una fuerza para realizar operaciones en un momento dado, con los medios disponibles, a fin de dar cumplimiento a su misión (Diccionario de Términos Militares, 2004, p. 92).

2.4.10 Análisis de Vulnerabilidad

“Proceso mediante el cual se evalúa las condiciones existentes de los factores de vulnerabilidad; exposición, fragilidad y resiliencia, de la población y de sus medios de vida” (CENEPRED, 2014).

2.4.11 Protocolo de Respuesta

“Documento que contiene las acciones de respuesta que deben realizarse de acuerdo con los momentos de la respuesta, señalando los responsables de su ejecución en concordancia con los lineamientos para la formulación de los planes de operaciones de emergencia” (INDECI, 2022, p.3)

2.4.12 Centro nacional de estimación, prevención y reducción de riesgos de desastres- CENEPRED

“Organismo público ejecutor anexo al ministerio de Defensa del Perú, con personería jurídica de derecho público y conforma un pliego presupuestal, con autonomía económica, funcional, técnica y administrativa” (Ley 29664, 2011)

2.4.13 Desastre

“Evento o suceso que ocurre en la mayoría de los casos en forma repentina e inesperada, causando sobre los elementos sometidos, alteraciones intensas, representadas en la pérdida de vida y salud de la población daños del medio ambiente” (Cardona, 1993, p.1).

2.4.14 Amenaza

“Probabilidad de ocurrencia de un evento potencialmente desastroso durante cierto período de tiempo en un sitio dado” (Cardona, 1993, p.1).

2.4.15. Vulnerabilidad

“Grado de pérdida de un elemento o grupo de elementos bajo riesgo resultado de la probable ocurrencia de un evento desastroso, expresada en una escala desde 0 o sin daño a 1 o pérdida total” (Cardona, 1993, p.1).

2.5 Hipótesis

El presente estudio de investigación se desarrollará bajo el enfoque de la ruta cualitativa, por lo que no se contemplarán hipótesis. Sin embargo, si se plantean supuestos que permitan la comprensión y el logro de los objetivos de investigación, mas no la comprobación estadística de la información.

El estudio busca analizar las estrategias enmarcadas en objetivos y metas del Ejército peruano, con un modelo de acción descentralizado, para la gestión reactiva de desastres, en correspondencia con el marco del SINAGERD. De esta manera proponer y repotenciar de manera sostenible la participación del Ejército peruano con los otros sectores del estado.

CAPÍTULO III: MÉTODO

La postura epistemológica en que se fundamentará el presente estudio es el Paradigma Hermenéutico Interpretativo, esta corriente de pensamiento parte de la comprensión de los fenómenos existentes para explicar y analizar la realidad problemática. El investigador se involucra en el desarrollo de los acontecimientos y puede interpretar los problemas (Vargas, 2011).

3.1 Enfoque de investigación

La presente investigación se desarrollará bajo el enfoque Cualitativo, también denominada Ruta Cualitativa. Comprende aquellos estudios en que se propone explorar, explicar, analizar e interpretar situaciones problemáticas desde la observación, experiencias de participantes, con indagación documental, para extraer categorías emergentes que nos permitan la comprensión real del fenómeno en un contexto real. “La investigación desde la ruta cualitativa se enfoca en comprender los fenómenos, explorándolos desde la perspectiva de los participantes en su ambiente natural y en relación con el contexto” (Hernández y Mendoza, 2018, p. 390)

3.2 Tipo de investigación

La investigación será de tipo teórica- empírica. Acorde con Vargas (2011), manifiesta que se denomina teórica porque desarrolla hermenéutica e interpretación documental y de textos, y empírica a la vez porque el investigador se sumerge al campo experiencial para interactuar con los sujetos. De esta manera realiza una convergencia de ambos para explicar en conjunto y lograr un dialogo teórico empírico.

3.3 Método de investigación

El Método correspondiente y coherente con el enfoque cualitativo es el método fenomenológico el cual comprende la realidad desde el punto de partida de la experiencia, de la casuística, de la recolección de información de manera directa y en el contexto en que se sitúa el problema identificado. Analiza desde todas las posibilidades, conservando la multicausalidad y con una visión sistémica (Vargas, 2011). A su vez se desarrolla el método hermenéutico para orientar el análisis documental.

En este sentido, la investigación pretende analizar el diagnóstico de las fortalezas y debilidades en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú y explicar las acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres que permita diseñar un modelo de acción ante desastres en el Ejército del Perú.

3.4 Objeto de estudio

El objeto de estudio es la “gestión reactiva del riesgo de desastres” definida como el “conjunto de acciones y medidas destinadas a enfrentar los desastres [...], en virtud de ello su implementación se logra mediante el planeamiento, organización, dirección y control de las actividades y acciones relacionadas a los procesos de Preparación, Respuesta y Rehabilitación” (INDECI, 2019, p.2). La Unidad de investigación está determinado como “El Ejército del Perú”, en la cual se analizará el planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el año 2023.

3.5 Muestra de estudio

La muestra estará constituida por un equipo de expertos, para lo que se considerará criterios como: antigüedad profesional en el campo de la Gestión del Riesgo de desastres, cargo directivo, administrativo y/o gerencial en la especialidad de gestión de riesgo y a la vez que pertenezca a las Fuerzas armadas, Ejército del Perú, también se ha considerado funcionarios públicos que tienen responsabilidad en la dirección de entidades gubernamentales del Comando Instituto Nacional de Defensa Civil y del Conjunto de las Fuerzas Armadas.

La intención de entrevistar a los citados expertos con los perfiles referidos será para recabar información real y fidedigna como factores claves internos y externos de la GRD en el Ejército, con participación en el SINAGERD.

3.6 Técnicas e Instrumentos de recolección de datos

De acuerdo con Izcara (2014) “La elección de un instrumento de recolección de datos debe aparecer determinada por el objeto de estudio, los objetivos específicos perseguidos, las circunstancias del escenario o de las personas a estudiar, y las limitaciones prácticas que enfrenta el investigador” (p. 135).

Para poder recabar información necesaria que permita responder a las preguntas de investigación y se cumplan con los objetivos trazados, se elegirán las siguientes técnicas e instrumentos de investigación

La Entrevista e Indagación Documental con sus respectivos Instrumentos: La entrevista Semi-Estructurada y la Ficha de Investigación.

3.7 Rigor científico

Para asegurar que el estudio cumpla con los criterios de rigor científico, se utilizarán varios métodos con el fin de garantizar una adecuada validez interna y de contenido científico.

De acuerdo con Hernández y Mendoza (2018):

3.7.1 “Corroboración estructural: proceso mediante el cual varias categorías se soportan conceptualmente entre sí. Implica que se reúna información y datos emergentes para establecer conexiones que eventualmente crean un todo cuya justificación son las propias piezas de evidencia que lo conforman”.

3.7.2 Uso de un muestreo dirigido o intencional. Este procedimiento sugiere que el investigador elige ciertos casos, los analiza y selecciona en base a criterios propios de investigador.

3.7.3 Triangulación. Proceso por el cual se corrobora, se compara, se contrasta las teorías, las informaciones, los métodos y todo aquello que permita asegurar una correspondencia de la ruta adecuada en la recolección de la información.

3.8 Técnica de procesamiento y análisis de datos

Habiendo recolectado la información necesaria, se organizará por técnicas usadas, en este caso se utilizará dos técnicas: entrevistas e indagación documental. Posteriormente los datos serán limpiados y transcritos. Luego la información se incorporará a un programa de análisis cualitativo, para lo cual se hará uso del Atlas ti. Obteniendo una comprensión del significado que hay detrás de los resultados, a partir de la codificación axial, descubrimiento de las categorías emergentes y la construcción de redes semánticas. Tomando en cuenta que, el análisis y la argumentación se desarrollará en base a la experticia y corroboración con las otras técnicas de investigación.

CAPÍTULO IV: ANÁLISIS Y SÍNTESIS

4.1 Recolección de Datos

Esta investigación se realizó empleando dos técnicas para la recolección de datos: la entrevista y la indagación documental, y cada una de estas técnicas con sus respectivos instrumentos.

En cuanto a la técnica de la entrevista, según Hernández y Mendoza (2018), dice que es necesario la opinión de expertos en el tema, es por esta razón que se entrevistó a autoridades y expertos en el Tema de Gestión de Riesgos de Desastres del Ejército para ello se utilizaron como herramienta, la guía de entrevista semiestructurada, y estas al termino fueron evaluadas por tres expertos en metodología, en cuanto a la consistencia, claridad, organización, suficiencia y relevancia.

Los expertos que fueron entrevistados presentan el siguiente perfil:

- COORDINADOR COES MINDEF
- MÓD. LOGÍSTICA COES MINDEF
- MÓD OPERACIONES COES MINDEF
- MÓD. OPERACIONES COES MINDEF

El número de expertos a entrevistar en la investigación cualitativa es una cuestión compleja, sin una regla universalmente aceptada. Factores como el enfoque de la investigación, el tipo de pregunta, los recursos disponibles y el tiempo, así como la experiencia del investigador, influyen a la hora de determinar el número adecuado (Bekele, 2022).

Para realizar un análisis exhaustivo del planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú, es importante revisar una serie de documentos clave que proporcionan un marco completo y detallado sobre las políticas, estrategias y planes de acción relacionados con la gestión del riesgo de desastres en el contexto militar y nacional.

Documentos Clave:

- 1- Plan de Continuidad Operativa (PCO) del Ejército del Perú

Este documento detalla los procedimientos y estrategias que el Ejército del Perú implementa para asegurar la continuidad operativa durante y después de un desastre.

- 2- Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PNGRD): Proporciona un marco estratégico y operativo a nivel nacional que incluye directrices y políticas para la gestión del riesgo de desastres, que también se aplican a las fuerzas armadas.
- 3- Plan Multisectorial ante la Ocurrencia del Fenómeno El Niño 2023 – 2024: Este plan aborda específicamente la respuesta y preparación ante el fenómeno El Niño, incluyendo las acciones y coordinaciones del Ejército del Perú en dicho contexto.
- 4- Ley N° 29664: Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD).
- 5- Reglamento de la Ley N° 29664.
- 6- Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres:
- 7- Este documento establece las políticas nacionales que orientan las acciones de todas las entidades públicas, incluidas las fuerzas armadas, en la gestión del riesgo de desastres.
- 8- Directivas internas específicas del Ejército sobre procedimientos y protocolos para la gestión del riesgo de desastres.
- 9- Planes de Contingencia y Respuesta a Emergencias del Ejército:
- 10- Documentos específicos que detallan los planes de contingencia y las respuestas planificadas para diferentes tipos de desastres.
- 11- Documentos de Coordinación Interinstitucional: Acuerdos y convenios de cooperación entre el Ejército del Perú y otras entidades gubernamentales, ONGs, y organizaciones internacionales para la gestión del riesgo de desastres.
- 12- Fuentes y Recursos Adicionales: Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI):
- 13- Publicaciones, informes y planes que proporcionan una visión general y específica de la gestión de desastres a nivel nacional.
- 14- Ministerio de Defensa del Perú: Políticas, estrategias y planes específicos del Ministerio de Defensa relacionados con la gestión del riesgo de desastres.

Cabe resaltar que, en todo momento se respetó los principios éticos y morales, para lo cual se solicitaron las autorizaciones respectivas a los diferentes comandos, para poder realizar las entrevistas a los expertos de manera voluntaria, elaborando un consentimiento informado, en el cual toda información sería de manera anónima, reservado y exclusivamente para fines de investigación.

4.2 Organización de los Datos

La adecuada gestión de datos ayudó a obtener la información acorde con los objetivos del tema en investigación, y una concordancia con el problema y el fenómeno de estudio. Según Hernández y Mendoza (2018) dice, “dado el amplio volumen de datos, estos deben encontrarse muy bien organizados en una base, cuando tienes grabaciones de audio o video producto de entrevistas y sesiones, debes transcribirlas para hacer un análisis exhaustivo del lenguaje” (p. 469). Luego de realizar las entrevistas, se procedieron a ser transcritas en formato Word, para luego organizarlos en carpetas con sus respectivos códigos. El criterio para organizar los datos fue la de separar en carpetas de acuerdo con lo siguiente:

Primero, crear carpetas independientes, para poder organizar las entrevistas semiestructuradas que fueron grabadas en audio y las que fueron presenciales; segundo, crear dos carpetas independientes, para poder organizar los documentos, manuales, reglamentos, divididos según origen nacional y extranjero.

4.3 Definición de Categorías

Después de la recolección de datos, según Hernández y Mendoza (2018), “se debe de eliminar la información que sea irrelevante y se procede al análisis cualitativo, para poder entender mejor el material recolectado” (p. 472).

Luego de la depuración de la información irrelevante, se procedió a determinar las unidades de análisis, y ser codificados con letras y números, lo que permitió aparecer las categorías emergentes; seguidamente se agrupó separando en las que se repitan y está relacionado con el planteamiento del problema, desechando las que no se repiten.

4.3.1 Unidades de Análisis y Categorías Obtenidas de las Entrevistas

Tabla 2

Unidades de Análisis y Categorías Obtenidas de las Entrevistas

Categoría	Descripción	Unidad de Análisis
Fortalezas	Fortaleza evidenciada en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú.	La estructura organizacional permite un adecuado flujo de información y toma de decisiones (E1)
		Acción inmediata de oficio (E2)
		Se puede atender de forma rápida desde diferentes puntos del país (E3)
		La participación del EP en emergencias y desastres es más antigua que los procesos. Tenemos gran experiencia (E4)
Oportunidades	Oportunidades evidenciadas en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú	Se pueden obtener recursos para adquirir equipos y maquinaria (E1)
		Obtener financiamiento para fortalecer las capacidades del EP (E2)
		Mayor presencia positiva de la institución en medios que puede favorecer inversión (E3)
		Las expectativas positivas de la población pueden reforzar la atención de las demandas del Ejército para capacitar y equipar la fuerza.(E4)
Debilidades	Debilidades evidenciadas en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú	Parece no haber una visión completa de la Gestión del Riesgo de Desastres y la interrelación de los siete procesos. La participación de las FFAA va más allá de los procesos de preparación y respuesta.(E1)
		Falta de equipamiento.(E2)
		Específicamente, el combate a incendios forestales. El EP no está debidamente equipado para enfrentar esos peligros.(E3)

		No hay recursos suficientes (E4)
Amenazas	Amenazas evidenciadas en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú	La poca visibilidad de la GRD en los GORES y autoridades locales. (E1)
		Las condiciones climáticas pueden traer emergencias más severas para las cuales no se está debidamente equipado.(E2)
		Mal uso de recursos (E3)
		El conocimiento y estimación de los peligros no está relacionado con las prioridades de capacitación y equipamiento de la fuerza (E4)
Acciones estratégicas	Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres tienen mayor impacto en el Ejército del Perú	Capacitación y equipamiento de las CIRD (E1)
		Adquisición de equipos(E2)
		Preparación de las CIRD(E3)
		Reforzar las CIRD, adquirir equipos mecánicos de ingeniería.(E4)
Necesidad de implementación	Implementación de acciones estratégicas referidas a la preparación y respuesta de la gestión reactiva para diseñar un modelo de acción ante desastres en el Ejército del Perú	Se debe actualizar la Directiva N°21 que norma al Sector en la GRD.(E1)
		La Directiva 021 del Sector Defensa debe forzar la actualización de toda la normativa vigente de las entidades adscritas (E2)
		Es necesario actualizar para mejor diferenciar la participación del EP en los siete procesos de otras intervenciones en apoyo al desarrollo nacional.(E3)
		La normativa vigente no refleja el real aporte del EP en la GRD.(E4)

Tabla 3

Unidades de Análisis y Categorías Obtenidas de la Investigación Documental

Documento	Categoría	Sub-Categorías	Unidades de Análisis
<p>Plan de Continuidad Operativa (PCO)</p>	<p>Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres</p>	<p>Acciones Estratégicas en la Preparación</p>	<p>Según el Plan de Continuidad Operativa (PCO) del Ejército del Perú, las acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres se enfocan en asegurar la continuidad de las operaciones críticas del Ejército y la protección de su personal, instalaciones y recursos. A continuación, se detallan las acciones estratégicas principales en las fases de preparación y respuesta:</p> <p><i>Acciones Estratégicas en la Preparación</i></p> <p><i>Identificación y Evaluación de Riesgos:</i></p> <p>Realizar un análisis exhaustivo de amenazas y vulnerabilidades que puedan afectar al Ejército, incluyendo desastres naturales, emergencias tecnológicas y otros eventos críticos.</p> <p><i>Planificación y Desarrollo de Protocolos:</i></p> <p>Establecer y mantener planes de contingencia específicos para diferentes tipos de desastres.</p> <p>Desarrollar procedimientos operativos estándar (SOP) para situaciones de emergencia.</p> <p><i>Capacitación y Entrenamiento:</i></p>

			<p>Proporcionar capacitación continua a todo el personal sobre los procedimientos de emergencia y las responsabilidades dentro del PCO.</p> <p>Realizar ejercicios y simulacros periódicos para evaluar la efectividad de los planes y ajustar las estrategias según sea necesario.</p> <p><i>Asignación y Preposición de Recursos:</i></p> <p>Identificar y preposicionar recursos críticos (equipos, suministros, vehículos) en lugares estratégicos para facilitar una respuesta rápida.</p> <p>Asegurar la disponibilidad de personal clave y equipos de respuesta ante emergencias.</p> <p><i>Fortalecimiento de la Infraestructura:</i></p> <p>Mejorar y reforzar infraestructuras críticas para resistir desastres y asegurar su operatividad.</p> <p>Implementar medidas de protección y seguridad en instalaciones clave.</p> <p><i>Comunicación y Coordinación:</i></p> <p>Establecer sistemas de comunicación efectivos y redundantes para asegurar la transmisión de información antes, durante y después de una emergencia.</p> <p>Mantener coordinaciones constantes con otras entidades gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y organismos internacionales.</p>
		<p>Acciones Estratégicas en la Respuesta</p>	<p><i>Acciones Estratégicas en la Respuesta</i></p> <p><i>Activación del Plan de Continuidad Operativa:</i></p> <p>Activar el PCO inmediatamente después de la identificación de un evento crítico que afecte las operaciones del Ejército.</p>

		<p>Movilizar equipos de respuesta rápida según lo establecido en los planes de contingencia.</p> <p><i>Evaluación Inicial del Impacto:</i></p> <p>Realizar una evaluación rápida y precisa del impacto del desastre en el personal, las instalaciones y las operaciones.</p> <p>Determinar las necesidades inmediatas y las prioridades de respuesta.</p> <p><i>Implementación de Medidas de Protección y Rescate:</i></p> <p>Ejecutar operaciones de rescate y evacuación según sea necesario para proteger la vida del personal y de la población afectada.</p> <p>Asegurar la integridad de las instalaciones y los recursos esenciales.</p> <p><i>Asignación y Gestión de Recursos:</i></p> <p>Desplegar recursos humanos y materiales de manera eficiente para responder a la emergencia.</p> <p>Gestionar la logística y el suministro de equipos y materiales necesarios para las operaciones de emergencia.</p> <p><i>Comunicación Continua y Coordinación:</i></p> <p>Mantener una comunicación constante con el personal, las autoridades superiores y otras entidades involucradas en la respuesta.</p> <p>Coordinar con las agencias de defensa civil, organizaciones de socorro y otros actores relevantes para una respuesta integrada.</p> <p><i>Documentación y Análisis Posterior:</i></p> <p>Documentar todas las acciones tomadas durante la respuesta para asegurar la transparencia y la rendición de cuentas.</p>
--	--	---

			<p>Realizar un análisis posterior al evento para identificar lecciones aprendidas y áreas de mejora en el PCO.</p> <p>Estas acciones estratégicas son esenciales para garantizar que el Ejército del Perú pueda responder de manera efectiva y eficiente ante desastres, minimizando el impacto en sus operaciones y contribuyendo a la seguridad y recuperación de las áreas afectadas.</p>
<p>El Plan Multisectorial ante la Ocurrencia del Fenómeno El Niño 2023 – 2024.</p>	<p>Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres</p>	<p>Acciones Estratégicas en la preparación</p>	<p>El Plan Multisectorial ante la Ocurrencia del Fenómeno El Niño 2023 - 2024 del Perú es una estrategia integral desarrollada por el gobierno peruano para enfrentar y mitigar los impactos del fenómeno El Niño. Este fenómeno climático puede causar variaciones significativas en las condiciones meteorológicas, llevando a eventos extremos como lluvias intensas, inundaciones, deslizamientos de tierra y sequías, que afectan tanto a la población como a la infraestructura y la economía del país.</p> <p>Reducción del Riesgo de Desastres: Implementar medidas preventivas y correctivas para reducir la vulnerabilidad de las comunidades y las infraestructuras frente a los efectos adversos del fenómeno El Niño.</p> <p>Componentes Principales del Plan</p> <p>Monitoreo y Predicción:</p> <p>Vigilancia Meteorológica: Fortalecer el monitoreo del clima y la predicción de eventos extremos mediante el uso de tecnología avanzada y el intercambio de información con organismos internacionales.</p>

			<p>Sistema de Alerta Temprana: Mejorar los sistemas de alerta temprana para informar a la población y a las autoridades locales sobre posibles amenazas climáticas.</p> <p>El Plan Multisectorial ante la Ocurrencia del Fenómeno El Niño 2023 - 2024 es crucial para preparar al país frente a uno de los fenómenos climáticos más impactantes que enfrenta regularmente. La implementación efectiva de este plan busca salvaguardar vidas humanas, proteger los bienes materiales y asegurar la continuidad de las actividades económicas y sociales en el Perú.</p>
		<p>Acciones Estratégicas en la respuesta</p>	<p><i>Respuesta Eficaz:</i> Establecer mecanismos de respuesta rápida y coordinada para atender emergencias y minimizar los daños durante la ocurrencia de eventos extremos.</p> <p><i>Recuperación y Reconstrucción:</i> Planificar y ejecutar acciones de recuperación y reconstrucción post-desastre para restablecer las condiciones normales en las áreas afectadas.</p> <p><i>Infraestructura Resiliente:</i> Construir y reforzar infraestructuras críticas (puentes, carreteras, sistemas de drenaje) para soportar los efectos de eventos climáticos extremos.</p> <p><i>Gestión de Recursos Hídricos:</i> Implementar proyectos de gestión de cuencas y recursos hídricos para controlar inundaciones y asegurar el abastecimiento de agua durante sequías.</p> <p><i>Campañas de Sensibilización:</i> Realizar campañas de concienciación y capacitación dirigidas a la población sobre cómo prepararse y responder ante emergencias.</p> <p><i>Coordinación Interinstitucional:</i></p>

			<p><i>Trabajo Multisectorial:</i> Fomentar la colaboración entre diferentes sectores del gobierno, incluyendo salud, agricultura, vivienda, transporte y defensa civil, para una respuesta integral y coordinada.</p> <p><i>Participación de la Sociedad Civil:</i> Involucrar a la sociedad civil, ONGs y el sector privado en las acciones de prevención, respuesta y recuperación.</p> <p><i>Respuesta y Recuperación:</i></p> <p>Planes de Contingencia: Desarrollar y actualizar planes de contingencia específicos para las regiones más vulnerables, detallando acciones a seguir en caso de emergencias.</p> <p><i>Apoyo Humanitario:</i> Proveer asistencia humanitaria, incluyendo suministros básicos y servicios de salud, a las comunidades afectadas.</p> <p>Reconstrucción: Implementar proyectos de reconstrucción sostenible para restaurar y mejorar las condiciones de vida en las áreas afectadas.</p>
Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PNGRD).	Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva	Acciones Estratégicas en la Preparación	<p>El Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PNGRD) del Perú establece una serie de acciones estratégicas tanto en la fase de preparación como en la fase de respuesta para la gestión reactiva del riesgo de desastres. Estas acciones están diseñadas para fortalecer la capacidad del país para enfrentar y recuperarse de desastres de manera efectiva. A continuación, se detallan las acciones estratégicas mencionadas en el PNGRD:</p> <p><i>Evaluación de Riesgos y Vulnerabilidades:</i></p>

	del riesgo de desastres	<p>Realizar estudios y evaluaciones periódicas de riesgos y vulnerabilidades a nivel nacional, regional y local.</p> <p>Actualizar mapas de riesgo y bases de datos de desastres.</p> <p><i>Fortalecimiento de Capacidades Institucionales:</i></p> <p>Capacitar y formar al personal de las instituciones responsables de la gestión del riesgo de desastres.</p> <p>Implementar programas de educación y sensibilización para la población sobre la gestión del riesgo de desastres.</p> <p><i>Desarrollo de Planes de Contingencia:</i></p> <p>Elaborar y actualizar planes de contingencia para diferentes tipos de desastres, adaptados a las características específicas de cada región.</p> <p>Establecer protocolos de actuación y coordinación entre las diversas entidades involucradas en la respuesta a desastres.</p> <p><i>Implementación de Sistemas de Alerta Temprana:</i></p> <p>Desarrollar y mantener sistemas de alerta temprana eficientes y accesibles para la población.</p> <p>Integrar tecnologías modernas de monitoreo y comunicación en los sistemas de alerta temprana.</p> <p><i>Fortalecimiento de la Infraestructura:</i></p> <p>Reforzar infraestructuras críticas como hospitales, escuelas, y redes de transporte para resistir eventos extremos.</p> <p>Implementar proyectos de mitigación de riesgos, como la construcción de diques y la mejora de sistemas de drenaje.</p>
--	-------------------------	---

		<p><i>Promoción de la Investigación y la Innovación:</i></p> <p>Fomentar la investigación científica y tecnológica en la gestión del riesgo de desastres.</p> <p>Promover la innovación en herramientas y métodos para la prevención y respuesta a desastres.</p>
	<p>Acciones Estratégicas en la Respuesta</p>	<p>Acciones Estratégicas en la Respuesta</p> <p><i>Activación de los Centros de Operaciones de Emergencia (COE):</i></p> <p>Activar los COE a nivel nacional, regional y local de manera inmediata tras la ocurrencia de un desastre.</p> <p>Asegurar la coordinación efectiva entre los COE y las entidades de respuesta.</p> <p><i>Evaluación Rápida de Daños y Necesidades (EDAN):</i></p> <p>Realizar evaluaciones rápidas y precisas de los daños y necesidades en las áreas afectadas.</p> <p>Priorizar la atención a las zonas más vulnerables y afectadas.</p> <p><i>Despliegue de Recursos y Personal:</i></p> <p>Movilizar rápidamente recursos humanos, materiales y financieros para las áreas afectadas.</p> <p>Desplegar equipos especializados de búsqueda y rescate, asistencia médica, y apoyo logístico.</p> <p><i>Establecimiento de Puestos de Mando Avanzados (PMA):</i></p> <p>Instalar PMA cerca de las zonas afectadas para coordinar las operaciones de respuesta.</p>

		<p>Asegurar la comunicación fluida y efectiva entre los PMA y los COE.</p> <p><i>Provisión de Ayuda Humanitaria:</i></p> <p>Distribuir de manera oportuna alimentos, agua, medicinas y otros suministros esenciales a las personas afectadas.</p> <p>Establecer refugios temporales seguros y adecuadamente equipados.</p> <p>Restablecimiento de Servicios Básicos:</p> <p>Trabajar rápidamente para restablecer servicios básicos como electricidad, agua potable y saneamiento.</p> <p>Reparar infraestructuras dañadas para facilitar la recuperación y normalización de la vida cotidiana.</p> <p><i>Comunicación y Manejo de Información:</i></p> <p>Mantener informada a la población sobre la situación, medidas de seguridad y acciones de respuesta a través de diversos canales de comunicación.</p> <p>Garantizar la transparencia y precisión en la información difundida para evitar rumores y pánico.</p> <p><i>Evaluación y Mejora Continua:</i></p> <p>Después de la fase de respuesta, realizar evaluaciones detalladas de las acciones llevadas a cabo.</p> <p>Incorporar las lecciones aprendidas en los planes y protocolos para mejorar la preparación y respuesta futura.</p> <p>Estas acciones estratégicas delineadas en el PNGRD son esenciales para asegurar una gestión efectiva y coordinada de los riesgos de desastres, protegiendo vidas humanas y minimizando los daños a la infraestructura y la economía del país.</p>
--	--	---

<p>Plan Multisectorial ante la Ocurrencia del Fenómeno El Niño 2023 – 2024</p>	<p>Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres</p>	<p>Acciones Estratégicas en la Preparación</p>	<p>El Plan Multisectorial ante la Ocurrencia del Fenómeno El Niño 2023 – 2024 del Perú establece una serie de acciones estratégicas en las fases de preparación y respuesta para gestionar de manera reactiva el riesgo de desastres asociados al fenómeno El Niño. Estas acciones están diseñadas para minimizar el impacto de este fenómeno climático en las comunidades, infraestructuras y economías locales. A continuación, se detallan las acciones estratégicas principales mencionadas en el plan:</p> <p>Acciones Estratégicas en la Preparación</p> <p><i>Monitoreo y Predicción:</i></p> <p>Fortalecimiento del Monitoreo Climático: Mejorar los sistemas de monitoreo y predicción climática, incluyendo la instalación de estaciones meteorológicas adicionales y el uso de tecnología satelital.</p> <p>Sistema de Alerta Temprana: Desarrollar e implementar sistemas de alerta temprana para informar a las comunidades y a las autoridades sobre la inminencia de eventos climáticos extremos.</p> <p><i>Evaluación de Riesgos y Vulnerabilidades:</i></p> <p>Mapeo de Zonas Vulnerables: Actualizar y difundir mapas de riesgo que identifiquen las áreas más vulnerables a los efectos del Fenómeno El Niño.</p> <p>Evaluación de Infraestructuras Críticas: Realizar evaluaciones de las infraestructuras críticas, como puentes, carreteras y sistemas de drenaje, para identificar puntos débiles y priorizar intervenciones.</p> <p><i>Fortalecimiento de Capacidades y Formación:</i></p>
---	--	--	--

			<p>Capacitación del Personal: Capacitar al personal de instituciones gubernamentales y organizaciones locales en la gestión del riesgo de desastres y la respuesta ante emergencias.</p> <p>Sensibilización Comunitaria: Implementar campañas de sensibilización y educación dirigidas a la población para aumentar la conciencia sobre los riesgos asociados al Fenómeno El Niño y las medidas de prevención.</p> <p><i>Desarrollo de Planes de Contingencia:</i></p> <p>Elaboración de Planes de Contingencia Regionales y Locales: Desarrollar y actualizar planes de contingencia específicos para regiones y localidades que incluyen protocolos claros de acción y evacuación.</p> <p>Simulacros y Ejercicios: Realizar simulacros y ejercicios regulares para evaluar y mejorar la eficacia de los planes de contingencia y la capacidad de respuesta.</p> <p><i>Preparación de Recursos y Logística:</i></p> <p>Preposicionamiento de Recursos: Preposicionar recursos críticos, como equipos de rescate, suministros médicos y alimentos, en lugares estratégicos para facilitar una respuesta rápida.</p> <p><i>Mantenimiento de Infraestructuras:</i> Asegurar el mantenimiento y la mejora de infraestructuras esenciales, incluyendo la limpieza y el refuerzo de sistemas de drenaje y la reparación de diques.</p>
--	--	--	---

		<p>Acciones Estratégicas en la Respuesta</p>	<p>Acciones Estratégicas en la Respuesta</p> <p><i>Activación de los Centros de Operaciones de Emergencia (COE):</i></p> <p>Coordinación Multisectorial: Activar los COE a nivel nacional, regional y local para coordinar la respuesta interinstitucional y multisectorial de manera eficiente.</p> <p>Comunicación y Coordinación: Mantener una comunicación constante y efectiva entre los COE y las diferentes entidades involucradas en la respuesta.</p> <p><i>Evaluación Rápida de Daños y Necesidades (EDAN):</i></p> <p>Despliegue de Equipos de Evaluación: Movilizar equipos de evaluación rápida para realizar un análisis detallado de los daños y necesidades en las áreas afectadas.</p> <p>Prioridad en la Atención: Priorizar la atención a las comunidades y sectores más vulnerables y afectados.</p> <p><i>Provisión de Ayuda Humanitaria:</i></p> <p>Distribución de Suministros Básicos: Distribuir alimentos, agua potable, medicinas y otros suministros esenciales a las poblaciones afectadas.</p> <p>Establecimiento de Refugios Temporales: Crear y mantener refugios temporales adecuados y seguros para las personas desplazadas.</p> <p><i>Restablecimiento de Servicios Básicos:</i></p> <p><i>Reparación de Infraestructuras:</i> Trabajar rápidamente para restablecer servicios básicos como electricidad, agua potable y saneamiento en las áreas afectadas</p> <p>Aseguramiento de Continuidad Educativa y Sanitaria: Garantizar que las escuelas y los centros de salud puedan reanudar sus operaciones lo antes posible.</p> <p><i>Comunicación Pública y Manejo de Información:</i></p>
--	--	--	---

			<p>Información a la Población: Mantener informada a la población sobre la situación actual, las medidas de seguridad y las acciones de respuesta a través de medios de comunicación y canales oficiales.</p> <p>Transparencia y Gestión de Datos: Asegurar la transparencia en la gestión de la información y la toma de decisiones basadas en datos precisos y actualizados.</p> <p><i>Evaluación y Mejora Continua:</i></p> <p>Análisis Post-Evento: Después de la fase de respuesta, realizar evaluaciones detalladas para identificar lecciones aprendidas y áreas de mejora.</p> <p>Revisión de Planes y Protocolos: Incorporar las lecciones aprendidas en la revisión y actualización de los planes y protocolos de preparación y respuesta.</p> <p>Estas acciones estratégicas delineadas en el Plan Multisectorial son esenciales para asegurar una gestión efectiva y coordinada del riesgo de desastres asociados al Fenómeno El Niño, protegiendo vidas humanas, infraestructuras y recursos económicos del país.</p>
<p>Ley N° 29664: Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD)</p>	<p>Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres</p>	<p>Acciones Estratégicas en la preparación</p>	<p>La Ley N° 29664, que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) en Perú, establece un marco legal para la gestión integral del riesgo de desastres. En lo que respecta a las Acciones Estratégicas en la Preparación, esta ley menciona varias directrices y principios importantes. A continuación, se resumen los puntos clave relacionados con la preparación:</p> <p><i>Definición de la Preparación:</i> La ley define la preparación como el conjunto de acciones y medidas anticipadas que se deben tomar para minimizar los efectos negativos de los desastres. Esto incluye el fortalecimiento de capacidades y la organización de recursos y procedimientos necesarios para enfrentar situaciones de emergencia.</p>

			<p><i>Planes de Preparación:</i> La ley establece que se deben elaborar y actualizar planes de preparación ante desastres en los diferentes niveles de gobierno (nacional, regional y local), así como en instituciones públicas y privadas. Estos planes deben incluir la identificación de amenazas, vulnerabilidades y recursos disponibles.</p> <p><i>Capacitación y Sensibilización:</i> Es fundamental llevar a cabo programas de capacitación y sensibilización para la población, las autoridades y el personal involucrado en la gestión de riesgos. Esto implica la realización de simulacros y ejercicios que permitan poner a prueba y mejorar la capacidad de respuesta.</p> <p><i>Equipamiento y Logística:</i> La ley enfatiza la importancia de contar con equipos y recursos logísticos adecuados para enfrentar emergencias. Esto incluye el establecimiento de reservas de materiales, equipos y suministros que puedan ser necesarios en situaciones de desastre.</p> <p><i>Coordinación y Cooperación:</i> Se destaca la necesidad de una coordinación efectiva entre las diversas instituciones y entidades involucradas en la gestión de riesgos. Esto abarca la cooperación entre sectores público y privado, así como con organizaciones no gubernamentales y la comunidad en general.</p> <p><i>Sistemas de Alerta Temprana:</i> La ley impulsa el desarrollo y fortalecimiento de sistemas de alerta temprana para detectar y comunicar amenazas de manera oportuna, permitiendo la activación de los planes de respuesta y la evacuación preventiva si es necesario.</p>
--	--	--	--

			<p><i>Evaluación y Mejora Continua:</i> Se promueve la evaluación constante de las estrategias y acciones de preparación, con el fin de identificar áreas de mejora y actualizar los planes y procedimientos conforme a las lecciones aprendidas y las nuevas amenazas que puedan surgir.</p> <p>Estas acciones estratégicas tienen como objetivo principal asegurar que el país esté adecuadamente preparado para enfrentar desastres naturales y otras emergencias, reduciendo así los riesgos y protegiendo la vida y bienes de la población.</p>
		<p>Acciones Estratégicas en la respuesta</p>	<p>La Ley N° 29664, que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) en Perú, establece un marco legal integral para la gestión del riesgo de desastres en el país. En cuanto a las Acciones Estratégicas en la Respuesta, la ley incluye varias directrices y principios clave. A continuación, se presentan los aspectos más importantes relacionados con la respuesta ante desastres:</p> <p><i>Definición de la Respuesta:</i> La ley define la respuesta como el conjunto de acciones y medidas inmediatas que se llevan a cabo durante y después de un desastre, con el objetivo de salvar vidas, proteger la salud, la seguridad y el bienestar de las personas, y reducir el daño a la propiedad y el medio ambiente.</p> <p><i>Activación de Planes de Emergencia:</i> Establece que, ante la ocurrencia de un desastre, se deben activar los planes de emergencia previamente elaborados en los diferentes niveles de gobierno (nacional, regional y local) y en las instituciones públicas y privadas. Estos planes deben contener procedimientos claros y definidos para la coordinación y ejecución de las acciones de respuesta.</p>

			<p><i>Coordinación y Comando:</i> La ley promueve la implementación de un sistema de comando y control que asegure la coordinación efectiva entre las diferentes entidades involucradas en la respuesta. Esto incluye la creación de centros de operaciones de emergencia (COE) a nivel nacional, regional y local, que faciliten la toma de decisiones y la gestión de recursos durante la emergencia.</p> <p><i>Movilización de Recursos:</i> Se enfatiza la necesidad de movilizar de manera rápida y eficiente los recursos humanos, materiales y financieros necesarios para la respuesta. Esto incluye el despliegue de equipos de rescate, atención médica, asistencia humanitaria y servicios esenciales para la población afectada.</p> <p><i>Comunicación y Alerta:</i> La ley resalta la importancia de establecer sistemas de comunicación y alerta efectivos que permitan informar a la población y a las autoridades sobre la situación de emergencia, las acciones que se deben tomar y las medidas de protección a seguir.</p> <p><i>Asistencia Humanitaria:</i> Se establece que debe proporcionarse asistencia humanitaria inmediata a las personas afectadas, incluyendo suministro de alimentos, agua, refugio, atención médica y apoyo psicológico. Esta asistencia debe ser coordinada y cumplir con los estándares internacionales de calidad y humanidad.</p> <p><i>Protección de Infraestructura Crítica:</i> La ley también menciona la necesidad de proteger y restablecer rápidamente la infraestructura crítica, como hospitales, sistemas de agua y saneamiento, redes de transporte y comunicaciones, para asegurar la continuidad de los servicios esenciales durante y después de la emergencia.</p>
--	--	--	---

		<p><i>Evaluación y Registro de Daños:</i> Tras la ocurrencia de un desastre, se debe realizar una evaluación rápida y exhaustiva de los daños y necesidades, para orientar las acciones de respuesta y recuperación. Esta evaluación debe ser sistemática y basada en criterios técnicos y científicos.</p> <p><i>Participación Comunitaria:</i> La ley promueve la participación activa de la comunidad en las acciones de respuesta, reconociendo su rol fundamental en la gestión del riesgo y en la identificación de necesidades y prioridades.</p> <p><i>Evaluación Post-Evento:</i> Finalmente, se subraya la importancia de realizar una evaluación post-evento para analizar la eficacia de las acciones de respuesta, identificar lecciones aprendidas y mejorar los planes y procedimientos para futuros desastres.</p> <p>Estas acciones estratégicas en la respuesta están diseñadas para garantizar una reacción rápida, coordinada y eficiente ante desastres, minimizando el impacto en la población y acelerando el proceso de recuperación.</p>
<p>Documentos de coordinación interinstitucional</p>	<p>Documentos de coordinación interinstitucional que establecen acuerdos y convenios de cooperación entre el Ejército del Perú y otras entidades gubernamentales, organizaciones</p>	<p>En el contexto de la gestión del riesgo de desastres en Perú, existen varios Estos documentos son esenciales para asegurar una respuesta efectiva y coordinada ante situaciones de emergencia. Algunos de los documentos más relevantes incluyen:</p> <p><i>Convenios de Cooperación Interinstitucional:</i></p> <p>Convenio de Cooperación entre el Ejército del Perú y el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI): Este convenio establece la colaboración en la planificación y ejecución de acciones de prevención, preparación y respuesta ante desastres.</p>

	<p>no gubernamentales (ONGs) y organizaciones internacionales.</p>	<p>Convenios con Gobiernos Regionales y Locales: Varios acuerdos específicos con gobiernos regionales y municipales que buscan fortalecer las capacidades locales para la gestión del riesgo de desastres, mediante el apoyo técnico y logístico del Ejército del Perú.</p> <p><i>Acuerdos con ONGs:</i></p> <p>Convenios con la Cruz Roja Peruana: Acuerdos para la cooperación en actividades de socorro y asistencia humanitaria, capacitación de personal y realización de simulacros conjuntos.</p> <p>Convenios con ONG internacionales como CARE Perú, Save the Children y World Vision: Estos convenios suelen enfocarse en la respuesta inmediata a emergencias, distribución de ayuda humanitaria y proyectos de reconstrucción y desarrollo comunitario.</p> <p><i>Acuerdos con Organizaciones Internacionales:</i></p> <p>Convenios con Naciones Unidas (UN): Especialmente con agencias como la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y UNICEF. Estos acuerdos facilitan la movilización de recursos internacionales y la coordinación de esfuerzos en situaciones de desastre.</p> <p>Convenios con la Organización de los Estados Americanos (OEA): A través de la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) y otras áreas, que incluyen componentes de gestión del riesgo de desastres y ayuda humanitaria.</p> <p><i>Protocolos de Actuación Conjunta:</i></p>
--	--	--

		<p>Protocolos de Coordinación entre el Ejército del Perú y el Ministerio de Salud (MINSA): Para la implementación de hospitales de campaña y la provisión de atención médica en situaciones de emergencia.</p> <p>Protocolos con el Ministerio de Educación (MINEDU): Enfocados en la protección y asistencia a instituciones educativas y estudiantes durante y después de desastres.</p> <p><i>Planes Nacionales e Internacionales:</i></p> <p>Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PLANAGERD): Documentos que establecen la participación del Ejército del Perú en la estructura de gestión del riesgo a nivel nacional.</p> <p>Planes de Contingencia Conjuntos: Elaborados con diversas entidades para escenarios específicos de riesgo, como sismos, inundaciones o erupciones volcánicas.</p> <p>Memorandos de Entendimiento (MoU):</p> <p>Memorandos con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID): A través de su Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero (OFDA), estos documentos establecen la colaboración en capacitaciones y respuestas a emergencias.</p> <p><i>Memorandos con el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID):</i></p> <p>Para la financiación y apoyo técnico en proyectos de reducción de riesgos y reconstrucción post-desastre.</p> <p>Estos documentos de coordinación interinstitucional son fundamentales para establecer roles, responsabilidades y mecanismos de colaboración efectiva, garantizando una respuesta integrada y eficiente ante situaciones de desastre en Perú.</p>
--	--	---

4.4 Soporte de Categorías

En investigación cualitativa, el "soporte de categorías" se refiere al proceso mediante el cual los investigadores aseguran que las categorías y temas emergentes de los datos recolectados sean bien sustentados, validados y representativos de las experiencias o fenómenos estudiados. Este proceso es fundamental para la credibilidad y la validez de los hallazgos cualitativos.

El soporte de categorías es crucial para garantizar que los hallazgos de la investigación cualitativa sean robustos, válidos y representativos de la realidad estudiada. A través de estas prácticas, los investigadores pueden demostrar que sus categorías y temas son auténticos, bien sustentados y reflejan adecuadamente los datos recolectados.

El Soporte de Categorías estará sustentado en la información obtenida en el trabajo de Campo, a partir de las entrevistas realizadas a los expertos y de la Investigación documental.

4.4.1 Categoría 1: Fortalezas

El planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú presenta varias fortalezas clave que contribuyen a una respuesta eficiente y efectiva ante situaciones de emergencia. Algunas de estas fortalezas son:

Capacidad de Movilización Rápida: El Ejército del Perú cuenta con una estructura organizativa y logística que le permite movilizar rápidamente recursos humanos y materiales a las áreas afectadas por desastres. La presencia de bases militares y unidades desplegadas estratégicamente en todo el territorio nacional facilita una respuesta rápida.

Recursos Humanos y Materiales Capacitados: El personal del Ejército está entrenado en diversas habilidades necesarias para la gestión de desastres, incluyendo rescate, atención médica de emergencia y logística. Disponibilidad de equipos especializados y maquinaria pesada que son cruciales para operaciones de búsqueda y rescate, así como para la rehabilitación de infraestructura.

Estructura de Comando y Control: El Ejército opera bajo una estructura de comando y control bien definida, lo que asegura una coordinación eficiente y una toma de decisiones rápida durante situaciones de emergencia. La existencia de centros de operaciones de emergencia (COE) facilita la coordinación entre diferentes niveles de mando y con otras instituciones.

Experiencia y Lecciones Aprendidas: La experiencia previa en la respuesta a desastres naturales y emergencias ha permitido al Ejército del Perú desarrollar y perfeccionar

protocolos y procedimientos. La integración de lecciones aprendidas de eventos pasados mejora continuamente la preparación y capacidad de respuesta.

Capacidad de Coordinación Interinstitucional: El Ejército mantiene acuerdos y convenios de cooperación con diversas entidades gubernamentales, ONGs y organizaciones internacionales, lo que permite una respuesta coordinada y eficiente. La capacidad de trabajar en conjunto con instituciones como el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), la Cruz Roja y agencias de la ONU maximiza los recursos y esfuerzos durante una crisis.

Logística y Suministros: La capacidad logística del Ejército incluye la gestión de suministros y la distribución de ayuda humanitaria, asegurando que los recursos lleguen rápidamente a las poblaciones afectadas. Las reservas estratégicas de alimentos, agua, medicinas y otros suministros esenciales están disponibles para ser desplegadas en emergencias.

Capacitación Continua y Simulacros: La realización regular de entrenamientos y simulacros permite al personal militar estar preparado para diversas situaciones de emergencia, mejorando su capacidad de respuesta. Los ejercicios conjuntos con otras instituciones fortalecen la coordinación y la operatividad en escenarios reales.

Infraestructura de Apoyo: La infraestructura del Ejército, incluyendo bases militares y hospitales de campaña, proporciona un soporte crucial durante las emergencias.

La capacidad de establecer campamentos temporales y refugios para los desplazados mejora la asistencia a las comunidades afectadas.

Comunicación y Tecnología: El uso de sistemas de comunicación avanzados y tecnologías de información facilita la coordinación y la gestión de información durante desastres. La capacidad de establecer redes de comunicación de emergencia asegura que las operaciones no se vean interrumpidas.

Compromiso y Disciplina: El compromiso y la disciplina del personal militar aseguran una dedicación total a las tareas de respuesta y recuperación en situaciones de desastre. La ética de servicio y la resiliencia del personal contribuyen a la eficacia en las operaciones de emergencia.

Estas fortalezas permiten al Ejército del Perú desempeñar un papel vital en la gestión reactiva del riesgo de desastres, proporcionando una respuesta rápida, organizada y eficiente que ayuda a mitigar los impactos negativos y a salvar vidas en situaciones de emergencia.

4.4.2 Categoría 2: Oportunidades

El planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú presenta diversas oportunidades que pueden potenciar y mejorar la capacidad de respuesta y recuperación ante desastres. Algunas de las principales oportunidades incluyen:

Integración de Tecnología Avanzada: Drones y Sistemas de Detección Remota: La incorporación de drones y otros sistemas de detección remota puede mejorar la evaluación rápida de daños y la identificación de áreas prioritarias para la intervención.

Inteligencia Artificial y Análisis de Datos: Utilizar inteligencia artificial y análisis de big data para predecir patrones de desastres y optimizar la respuesta logística.

Fortalecimiento de la Cooperación Internacional: Asistencia y Entrenamiento Internacional: Participar en programas de entrenamiento y ejercicios conjuntos con fuerzas militares y organismos de gestión de desastres de otros países.

Acceso a Fondos y Recursos Internacionales: Aprovechar los fondos y recursos disponibles a través de organizaciones internacionales como las Naciones Unidas, la Cruz Roja Internacional y el Banco Mundial para mejorar la infraestructura y la capacidad de respuesta.

Desarrollo de Infraestructura Resiliente: Construcción de Instalaciones de Respuesta: Invertir en la construcción de instalaciones y centros de operaciones de emergencia resilientes y estratégicamente ubicados.

Mejora de la Infraestructura de Transporte y Comunicaciones: Fortalecer las redes de transporte y comunicaciones para asegurar que las rutas críticas estén disponibles durante y después de un desastre.

Capacitación y Profesionalización del Personal: Programas de Educación Continua: Implementar programas de educación y capacitación continua en gestión de riesgos y respuesta a emergencias para el personal militar.

Certificación Internacional: Buscar certificaciones internacionales en gestión de desastres y emergencias para elevar los estándares y la profesionalización del personal.

Ampliación de la Participación Comunitaria: Programas de Educación Comunitaria: Desarrollar e implementar programas de educación y sensibilización sobre gestión del riesgo de desastres dirigidos a las comunidades locales.

Voluntariado y Reservas Comunitarias: Fomentar la creación de grupos de voluntarios y reservas comunitarias que puedan ser movilizados rápidamente para apoyar las operaciones del Ejército durante emergencias.

Mejoramiento de la Coordinación Interinstitucional: Plataformas de Coordinación Digital: Implementar plataformas digitales que faciliten la coordinación y el intercambio de información en tiempo real entre todas las entidades involucradas en la gestión de desastres.

Establecimiento de Protocolos Estandarizados: Desarrollar y estandarizar protocolos de respuesta interinstitucional que aseguren una acción rápida y coordinada.

Incorporación de Prácticas Sostenibles: Gestión Ambiental en la Respuesta: Implementar prácticas de gestión ambiental en las operaciones de respuesta y recuperación para minimizar el impacto ecológico.

Promoción de la Resiliencia Climática: Integrar estrategias de resiliencia climática en el planeamiento de la gestión de desastres para abordar los riesgos asociados al cambio climático.

Uso de la Investigación y Desarrollo (I+D): Investigación en Tecnología de Respuesta: Fomentar la investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías y métodos de respuesta a desastres.

Colaboración con Universidades y Centros de Investigación: Establecer alianzas con universidades y centros de investigación para innovar en técnicas y herramientas de gestión de riesgos.

Fortalecimiento de la Logística y Cadena de Suministro: Optimización de la Cadena de Suministro: Mejorar la gestión de la cadena de suministro para asegurar la disponibilidad y el acceso rápido a recursos críticos durante emergencias.

Reservas Estratégicas: Crear y mantener reservas estratégicas de suministros en ubicaciones clave para una respuesta más rápida.

Implementación de Programas de Simulación y Ejercicios: Ejercicios de Simulación a Gran Escala: Realizar ejercicios de simulación a gran escala que involucren a múltiples actores y escenarios diversos para evaluar y mejorar la preparación y capacidad de respuesta.

Evaluaciones Postejercicio: Utilizar evaluaciones post-ejercicio para identificar áreas de mejora y actualizar los planes y protocolos en consecuencia.

Aprovechar estas oportunidades puede fortalecer significativamente la capacidad del Ejército del Perú para gestionar reactivamente el riesgo de desastres, mejorando la resiliencia y la seguridad de la población ante eventos adversos.

4.4.3 Categoría 3: Debilidades

El planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú también enfrenta varias debilidades que pueden afectar su efectividad y eficiencia. Identificar estas debilidades es crucial para desarrollar estrategias de mejora. Algunas de las principales debilidades son:

Limitaciones Presupuestarias y Recursos Financieros Insuficientes: La asignación insuficiente de fondos puede limitar la capacidad del Ejército para adquirir equipos modernos, mantener infraestructuras y llevar a cabo entrenamientos continuos.

Dependencia de Donaciones y Ayuda Internacional: Una alta dependencia de recursos externos puede crear incertidumbre y afectar la autonomía en la respuesta a desastres.

Infraestructura Deficiente: Instalaciones y Equipos Obsoletos: Algunas instalaciones y equipos pueden estar desactualizados o en mal estado, lo que puede dificultar la respuesta rápida y efectiva.

Logística Limitada en Áreas Remotas: Las dificultades logísticas para acceder a áreas remotas o de difícil acceso pueden retrasar las operaciones de rescate y ayuda.

Coordinación Interinstitucional Insuficiente: Falta de Protocolos Claros: La ausencia de protocolos bien definidos para la coordinación con otras instituciones puede llevar a una respuesta desorganizada y duplicación de esfuerzos.

Comunicación Ineficiente: Problemas en la comunicación entre diferentes entidades pueden retrasar la toma de decisiones y la implementación de acciones de respuesta.

Capacitación Inadecuada: Entrenamiento Insuficiente: La falta de programas de capacitación continua y especializada puede dejar al personal militar sin las habilidades necesarias para enfrentar situaciones complejas de desastres.

Simulacros Poco Frecuentes: La realización infrecuente de simulacros y ejercicios puede afectar la preparación y la capacidad de respuesta del personal.

Deficiencias en la Planificación y Evaluación: Planes de Contingencia Incompletos: Los planes de contingencia pueden no estar actualizados o carecer de detalles específicos para diferentes tipos de desastres.

Evaluación Limitada de Desempeño: La falta de evaluaciones sistemáticas y retroalimentación puede impedir la identificación de áreas de mejora y la implementación de lecciones aprendidas.

Dependencia de la Burocracia:

Procesos Administrativos Lentos: Los procedimientos burocráticos pueden retrasar la movilización de recursos y la respuesta rápida a emergencias.

Rigidez en la Toma de Decisiones: La rigidez en los procesos de toma de decisiones puede afectar la capacidad de adaptación y respuesta ante situaciones cambiantes.

Inadecuada Gestión de Información y Falta de Sistemas de Información Integrados: La ausencia de sistemas integrados de gestión de información puede dificultar la recopilación, análisis y distribución de datos críticos durante emergencias.

Problemas en la Actualización de Datos: La falta de actualización regular de datos y registros puede afectar la precisión y eficacia de las operaciones de respuesta.

Participación Comunitaria Limitada y Baja Involucración de la Comunidad: La falta de participación activa de la comunidad en la preparación y respuesta a desastres puede reducir la eficacia de las acciones emprendidas.

Escasa Educación y Sensibilización: La insuficiencia de programas de educación y sensibilización sobre gestión de riesgos puede dejar a la población vulnerable y mal preparada.

Resiliencia Institucional Débil: Adaptabilidad Limitada: La capacidad limitada para adaptarse rápidamente a nuevas amenazas y condiciones cambiantes puede afectar la efectividad de la respuesta.

Falta de Innovación: La resistencia a adoptar nuevas tecnologías y métodos puede impedir la mejora continua en la gestión de desastres.

Recursos Humanos Insuficientes: Déficit de Personal Especializado: La escasez de personal con formación y experiencia especializada en gestión de desastres puede limitar la capacidad de respuesta.

Altos Niveles de Estrés y Fatiga: La sobrecarga de trabajo y la exposición prolongada a situaciones de emergencia pueden afectar la salud y el rendimiento del personal militar.

Abordar estas debilidades mediante estrategias adecuadas puede mejorar significativamente la capacidad del Ejército del Perú para gestionar de manera reactiva los

riesgos de desastres, protegiendo mejor a la población y asegurando una respuesta más eficaz y coordinada.

4.4.4 Categoría 4: Amenazas

El planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú enfrenta diversas amenazas que pueden afectar su capacidad de respuesta y efectividad. Identificar y anticipar estas amenazas es crucial para desarrollar estrategias de mitigación. Algunas de las principales amenazas incluyen:

Cambio Climático y Frecuencia e Intensidad de Desastres: El cambio climático puede aumentar la frecuencia e intensidad de eventos climáticos extremos como inundaciones, huracanes y sequías, poniendo a prueba la capacidad de respuesta del Ejército.

Desastres Naturales Impredecibles: Fenómenos climáticos impredecibles pueden dificultar la planificación y preparación adecuada para emergencias.

Inestabilidad Política y Económica y Crisis Política: La inestabilidad política puede afectar la coordinación y la asignación de recursos necesarios para la gestión de desastres.

Problemas Económicos: La falta de recursos financieros debido a crisis económicas puede limitar la capacidad del Ejército para mantener equipos, infraestructura y programas de capacitación adecuados.

Incremento de Amenazas Tecnológicas y Cibernéticas: La infraestructura de comunicaciones y sistemas de gestión del Ejército puede ser vulnerable a ciberataques, afectando la coordinación y respuesta durante desastres.

Fallos Tecnológicos: La dependencia de tecnologías avanzadas puede ser un riesgo si hay fallos técnicos o falta de mantenimiento adecuado.

Conflictos Sociales y Seguridad: La presencia de conflictos sociales y protestas puede dificultar las operaciones de respuesta y el acceso a las áreas afectadas.

Seguridad en Áreas de Desastre: Las condiciones de inseguridad en áreas afectadas por desastres pueden poner en riesgo al personal militar y complicar las operaciones de rescate y ayuda humanitaria.

Recursos Limitados en Situaciones de Emergencia: La competencia por recursos limitados durante emergencias mayores puede dificultar la asignación efectiva de suministros y personal.

Dependencia de Ayuda Externa: La dependencia de la ayuda internacional y donaciones puede ser una amenaza si estos recursos no están disponibles de manera oportuna.

Desastres Simultáneos: La ocurrencia de múltiples desastres simultáneos o secuenciales puede sobrecargar la capacidad de respuesta del Ejército y otros organismos de gestión de desastres.

Impacto en Infraestructura Crítica: Desastres que afecten infraestructura crítica, como comunicaciones, transporte y energía, pueden complicar las operaciones de respuesta.

Pandemias y Emergencias Sanitarias: La aparición de pandemias y brotes de enfermedades infecciosas puede afectar al personal militar y limitar la capacidad de movilización y respuesta.

Emergencias Sanitarias Concomitantes: Las emergencias sanitarias concurrentes con desastres naturales pueden complicar la gestión de recursos y la atención a la población afectada.

Desastres Ambientales y Geológicos: Sismos y Actividad Volcánica: Perú es propenso a sismos y actividad volcánica, que pueden causar daños masivos y requieren respuestas rápidas y coordinadas.

Deslizamientos de Tierra: Las lluvias intensas pueden causar deslizamientos de tierra que bloquean rutas de acceso y dificultan las operaciones de rescate.

Resistencia al Cambio y Falta de Adaptación: La resistencia al cambio dentro de las instituciones puede dificultar la implementación de nuevas tecnologías y métodos de gestión de desastres.

Falta de Adaptación a Nuevas Amenazas: La incapacidad para adaptarse rápidamente a nuevas amenazas emergentes puede limitar la efectividad de la respuesta.

Desgaste del Personal: Estrés y Fatiga: El estrés y la fatiga acumulados en el personal debido a la exposición continua a situaciones de emergencia pueden afectar su salud y desempeño.

Rotación de Personal: La alta rotación de personal puede llevar a la pérdida de conocimientos y experiencias valiosas en la gestión de desastres.

Desinformación y Comunicación Deficiente: Propagación de Rumores y Fake News: La propagación de información falsa durante emergencias puede causar pánico y dificultar las operaciones de respuesta.

Falta de Comunicación Efectiva: La falta de comunicación clara y oportuna con la población afectada puede complicar las tareas de evacuación y asistencia.

Abordar estas amenazas mediante la planificación y la implementación de estrategias de mitigación puede fortalecer la capacidad del Ejército del Perú para gestionar de manera efectiva el riesgo de desastres, asegurando una respuesta más resiliente y eficiente.

4.4.5 Necesidad de Implementación

Para implementar eficazmente el planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú, es fundamental abordar varias necesidades clave. Estas necesidades abarcan desde recursos materiales hasta el desarrollo de capacidades humanas y la mejora de infraestructuras y procesos. A continuación, se detallan las principales necesidades de implementación:

Presupuesto Suficiente: Asignar un presupuesto adecuado para la adquisición de equipos, tecnologías, entrenamiento y mantenimiento de infraestructuras.

Gestión de Fondos Internacionales: Acceder a fondos y ayudas internacionales para complementar los recursos nacionales.

Programas de Capacitación: Desarrollar y mantener programas de capacitación continua en gestión de desastres para todo el personal militar.

Simulacros y Ejercicios Regulares: Implementar simulacros y ejercicios de respuesta a desastres de manera regular para mejorar la preparación y la capacidad de respuesta.

Adquisición de Equipos Especializados: Comprar equipos modernos y especializados, como vehículos de rescate, maquinaria pesada, drones y sistemas de comunicación.

Mantenimiento y Actualización: Asegurar el mantenimiento regular y la actualización de equipos para mantener su operatividad.

Centros de Operaciones de Emergencia: Construir y equipar centros de operaciones de emergencia en ubicaciones estratégicas.

Mejora de Infraestructuras Críticas: Fortalecer la infraestructura de transporte y comunicaciones para asegurar el acceso y la conectividad durante desastres.

Plataformas de Comunicación Digital: Implementar plataformas digitales para facilitar la coordinación y el intercambio de información en tiempo real.

Sistemas de Gestión de Información: Desarrollar sistemas integrados de gestión de información para la recopilación, análisis y distribución de datos críticos durante emergencias.

Protocolos de Coordinación: Establecer y estandarizar protocolos claros para la coordinación con otras entidades gubernamentales, ONGs y organismos internacionales.

Mecanismos de Colaboración: Desarrollar mecanismos efectivos para la colaboración y la integración de esfuerzos entre diferentes entidades.

Uso de Drones y Tecnologías de Monitoreo: Integrar drones y otras tecnologías de monitoreo para la evaluación rápida de daños y la identificación de áreas prioritarias.

Implementación de Inteligencia Artificial y Big Data: Utilizar inteligencia artificial y análisis de big data para predecir patrones de desastres y optimizar la respuesta logística.

Programas de Educación y Sensibilización: Desarrollar programas de educación y sensibilización sobre gestión de riesgos dirigidos a las comunidades locales.

Redes de Voluntarios: Fomentar la creación de redes de voluntarios comunitarios que puedan apoyar las operaciones del Ejército durante emergencias.

Prácticas Sostenibles: Implementar prácticas de gestión ambiental sostenible en todas las operaciones de respuesta y recuperación.

Estrategias de Resiliencia Climática: Integrar estrategias de resiliencia climática en el planeamiento para abordar los riesgos asociados al cambio climático.

Investigación en Nuevas Tecnologías: Fomentar la investigación y el desarrollo de nuevas tecnologías y métodos de respuesta a desastres.

Colaboración con Instituciones Académicas: Establecer alianzas con universidades y centros de investigación para innovar en técnicas y herramientas de gestión de riesgos.

Gestión Eficiente de Suministros: Desarrollar sistemas eficientes de gestión de suministros para asegurar la disponibilidad y distribución rápida de recursos durante emergencias.

Reservas Estratégicas: Mantener reservas estratégicas de alimentos, agua, medicinas y otros suministros esenciales en ubicaciones clave.

Evaluaciones Post-Desastre: Realizar evaluaciones sistemáticas después de cada desastre para identificar áreas de mejora y aplicar lecciones aprendidas.

Auditorías y Revisiones Periódicas: Implementar auditorías y revisiones periódicas de los planes y procedimientos de respuesta para asegurar su eficacia y actualización.

Adaptabilidad y Flexibilidad: Desarrollar capacidades para adaptarse rápidamente a nuevas amenazas y condiciones cambiantes.

Innovación y Mejora Continua: Fomentar la innovación y la mejora continua en todas las áreas de la gestión de desastres.

Abordar estas necesidades de implementación es esencial para fortalecer la capacidad del Ejército del Perú en la gestión reactiva del riesgo de desastres, asegurando una respuesta más efectiva, coordinada y resiliente ante eventos adversos.

4.4.6 Acciones estratégicas

El planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú contempla diversas acciones estratégicas diseñadas para mejorar la capacidad de respuesta y recuperación ante desastres naturales y emergencias. Algunas de estas acciones estratégicas pueden incluir:

Desarrollo de Unidades de Respuesta Rápida: Crear y entrenar unidades especializadas en respuesta rápida que puedan ser desplegadas inmediatamente en caso de desastre.

Equipamiento y Modernización: Asegurar que las unidades de respuesta cuenten con equipos modernos y adecuados para diversas situaciones de emergencia.

Establecimiento de Protocolos de Coordinación: Desarrollar y estandarizar protocolos claros para la coordinación con otras entidades gubernamentales, ONGs y organismos internacionales.

Plataformas de Comunicación: Implementar plataformas digitales para facilitar el intercambio de información y la coordinación en tiempo real durante emergencias.

Programas de Capacitación Regular: Implementar programas de capacitación continua en gestión de desastres para todo el personal militar.

Simulacros y Ejercicios: Realizar simulacros y ejercicios periódicos, incluyendo escenarios multiamenaza, para mejorar la preparación y la capacidad de respuesta.

Centros de Operaciones de Emergencia: Construir y equipar centros de operaciones de emergencia en puntos estratégicos del país.

Mejora de Infraestructura de Transporte y Comunicaciones: Fortalecer la infraestructura crítica para asegurar el acceso y la comunicación durante desastres.

Gestión Eficiente de Suministros: Desarrollar sistemas eficientes de gestión de suministros para asegurar la disponibilidad y distribución rápida de recursos durante emergencias.

Reservas Estratégicas de Recursos: Mantener reservas estratégicas de alimentos, agua, medicinas y otros suministros esenciales en ubicaciones clave.

Uso de Drones y Sistemas de Monitoreo: Integrar drones y otros sistemas de monitoreo para la evaluación rápida de daños y la identificación de áreas prioritarias.

Implementación de Sistemas de Información Geográfica (SIG): Utilizar SIG para el análisis y la planificación de la respuesta a desastres.

Programas de Educación y Sensibilización: Desarrollar programas de educación comunitaria sobre gestión de riesgos y medidas de autoprotección.

Creación de Redes de Voluntarios: Fomentar la creación de redes de voluntarios comunitarios que puedan apoyar las operaciones del Ejército durante emergencias.

Prácticas de Gestión Ambiental Sostenible: Implementar prácticas de gestión ambiental en todas las operaciones de respuesta y recuperación.

Estrategias de Resiliencia Climática: Integrar estrategias de resiliencia climática en el planeamiento para abordar los riesgos asociados al cambio climático.

Investigación en Métodos de Respuesta: Fomentar la investigación y el desarrollo de nuevos métodos y tecnologías para la respuesta a desastres.

Colaboración con Instituciones Académicas: Establecer alianzas con universidades y centros de investigación para innovar en técnicas y herramientas de gestión de riesgos.

Sistemas de Comunicación de Emergencia: Implementar sistemas de comunicación de emergencia para asegurar la coordinación efectiva y la difusión de información crítica.

Gestión de Información en Tiempo Real: Desarrollar capacidades para la gestión y el análisis de información en tiempo real durante emergencias.

Evaluaciones Post-Desastre: Realizar evaluaciones sistemáticas después de cada desastre para identificar áreas de mejora y aplicar lecciones aprendidas.

Auditorías y Revisiones Periódicas: Implementar auditorías y revisiones periódicas de los planes y procedimientos de respuesta para asegurar su eficacia y actualización.

Participación en Redes y Alianzas Internacionales: Participar activamente en redes y alianzas internacionales para compartir conocimientos y recursos.

Acceso a Fondos y Apoyo Internacional: Gestionar el acceso a fondos y apoyo de organizaciones internacionales para fortalecer la capacidad de respuesta.

Estas acciones estratégicas están diseñadas para mejorar la preparación, coordinación y capacidad de respuesta del Ejército del Perú ante desastres naturales y emergencias, asegurando una intervención efectiva que minimice los impactos y facilite la recuperación.

En Síntesis, podemos ordenar las Categorías que fueron halladas y fundamentadas desde las técnicas utilizadas en el trabajo de campo.

Tabla 4

Categorías apriorísticas y emergentes

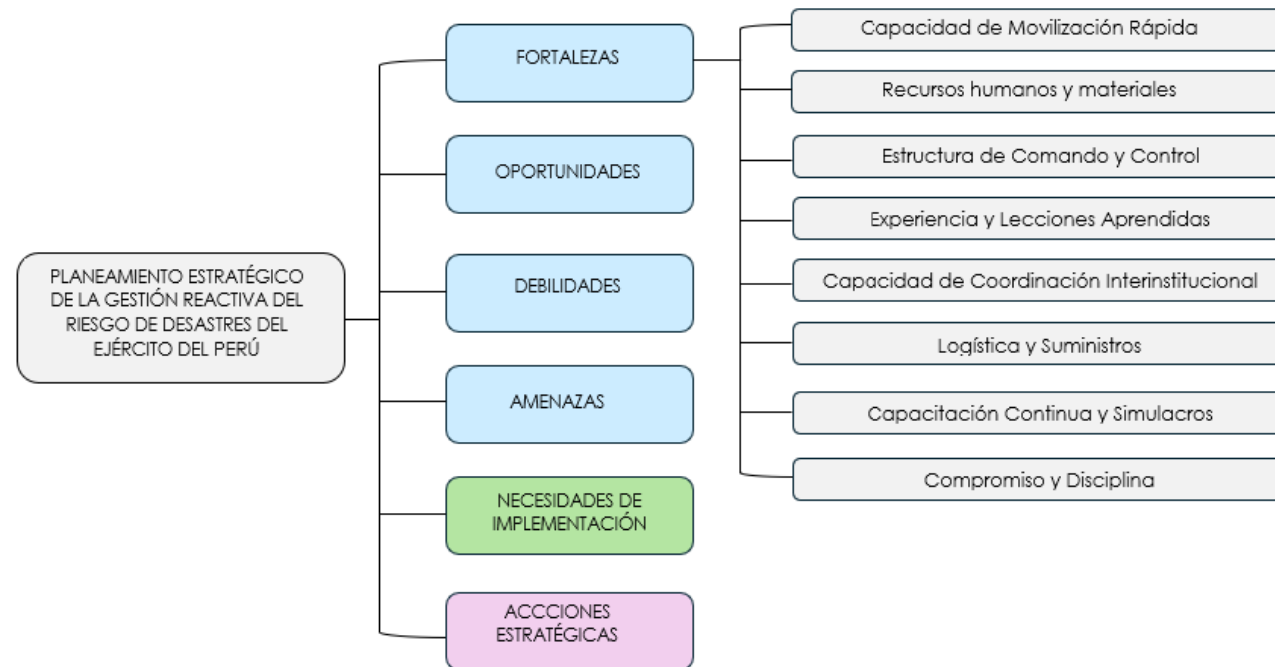
Tipo de Categoría	Categoría	Memo
Apriorística	Fortalezas	Fortalezas evidenciadas en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú.
Apriorística	Oportunidades	Oportunidades evidenciadas en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú.
Apriorística	Debilidades	Debilidades evidenciadas en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú.
Apriorística	Amenazas	Amenazas evidenciadas en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú.
Emergente	Acciones estratégicas	Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres tienen mayor impacto en el Ejército del Perú.
Emergente	Necesidades de implementación	Implementación de acciones estratégicas referidas a la preparación y respuesta de la gestión reactiva para diseñar un modelo de acción ante desastres en el Ejército del Perú

4.5 Red Semántica

Las redes semánticas en la investigación cualitativa son una herramienta metodológica útil para comprender las representaciones y conexiones de las categorías con el objeto de estudio. Estas redes permiten identificar atributos relevantes para el estudio de la realidad social y generar información objetiva. La investigación cualitativa, al ser rigurosa en el registro descriptivo y basarse en datos categóricos, puede beneficiarse de la aplicación de redes semánticas para comprender las representaciones y los significados.

Figura 1

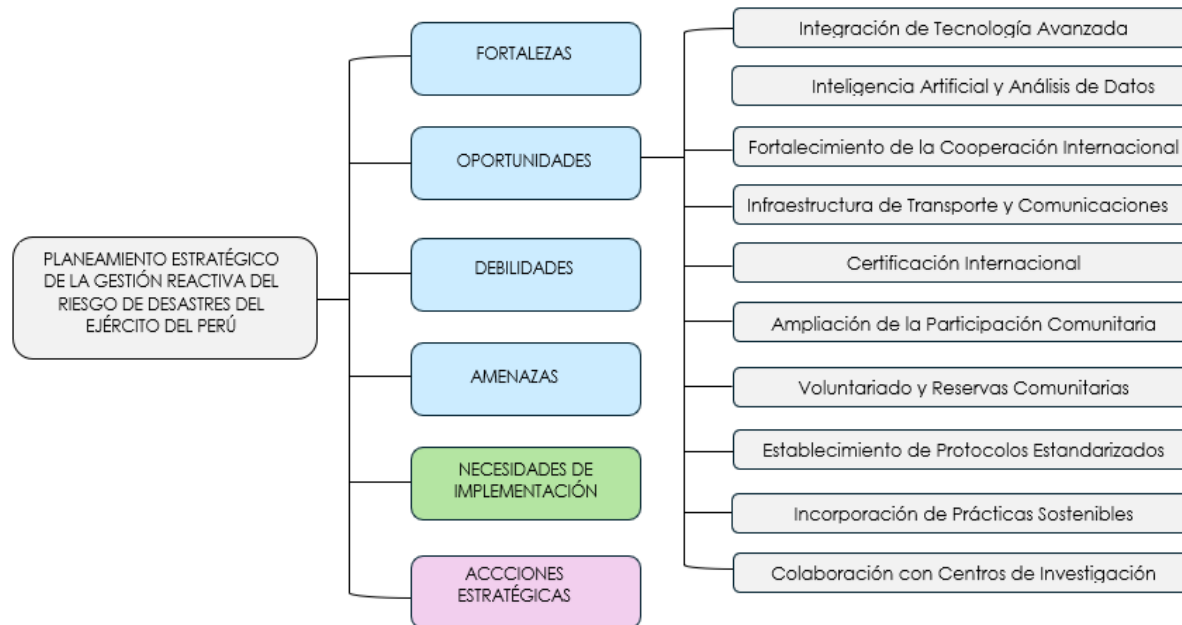
Red Semántica de la Primera Categoría “Fortalezas”



Interpretación: El Ejército del Perú cuenta con varias fortalezas en la preparación y respuesta a la gestión reactiva del riesgo de desastres. Estas fortalezas permiten al Ejército del Perú responder eficazmente a emergencias, salvando vidas y mitigando el impacto de los desastres. La mayor fortaleza del Ejército del Perú es su capacidad de movilización rápida y eficiente, combinada con un equipamiento especializado y la experiencia acumulada en operaciones de emergencia, lo que permite una respuesta inmediata y efectiva en situaciones críticas.

Figura 2

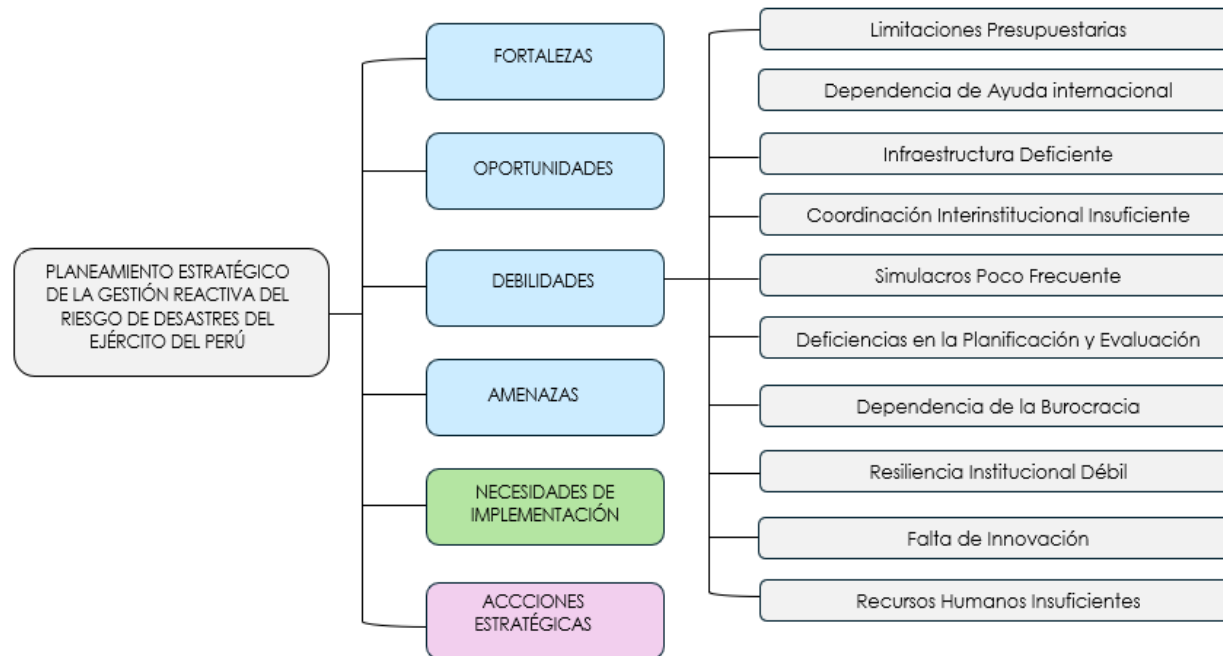
Red Semántica de la Segunda Categoría “Oportunidades”



Interpretación: El Ejército del Perú puede mejorar su respuesta inmediata y eficiente en emergencias mediante la adopción de tecnologías avanzadas como drones y IA para evaluar daños y optimizar la toma de decisiones. La cooperación internacional ofrece acceso a asistencia técnica, financiera y programas de capacitación. Fortalecer la coordinación interinstitucional mediante protocolos claros y ejercicios conjuntos con agencias civiles y ONG es crucial.

Figura 3

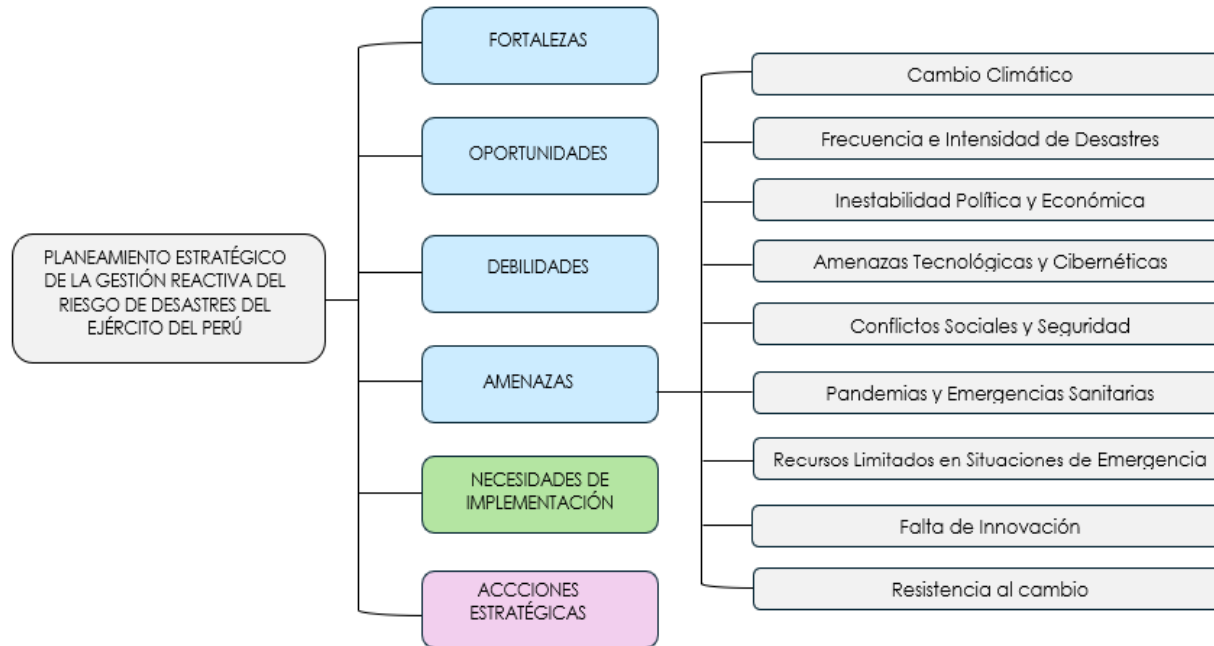
Red Semántica de la Tercera Categoría “Debilidades”



Interpretación: Las debilidades del Ejército del Perú en la gestión reactiva del riesgo de desastres incluyen limitaciones logísticas en áreas remotas, recursos financieros insuficientes para equipos y mantenimiento, capacitación inconsistente del personal, infraestructura inadecuada para grandes desastres y una coordinación interinstitucional que a veces es ineficiente o desorganizada, afectando la respuesta en situaciones de emergencia complejas.

Figura 4

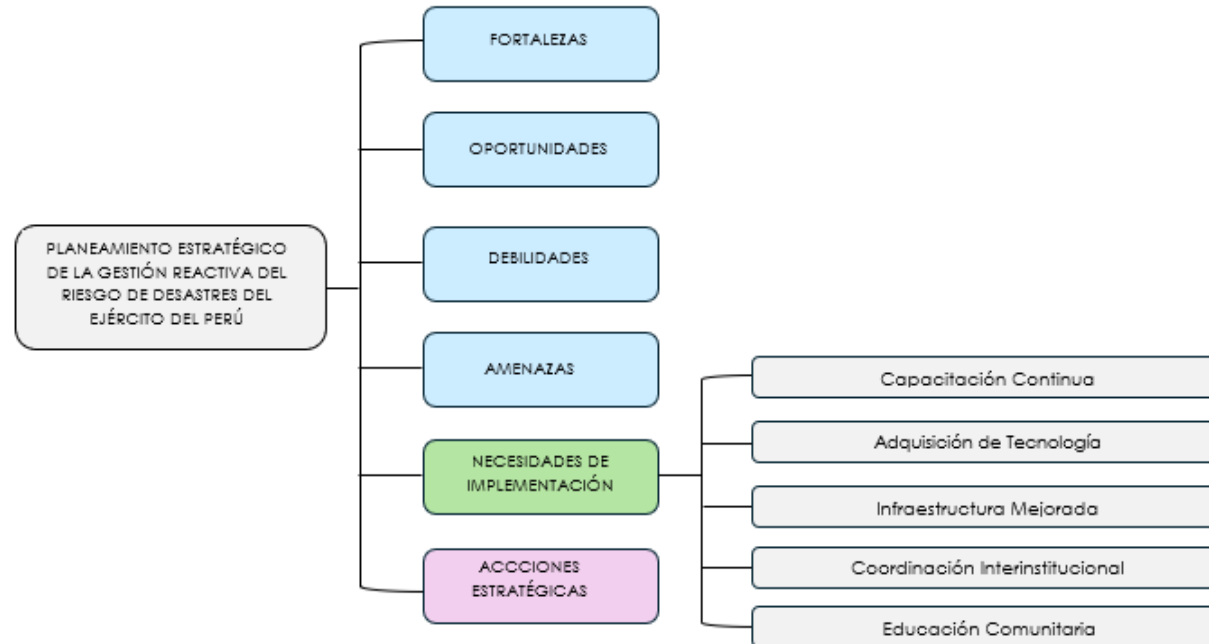
Red Semántica de la Cuarta Categoría “Amenazas”



Interpretación: Las amenazas incluyen desafíos climáticos y geográficos que complican las operaciones, y factores sociopolíticos que pueden desviar recursos y atención. Estos obstáculos pueden afectar la capacidad del Ejército del Perú para responder eficazmente en situaciones de emergencia y desastres.

Figura 5

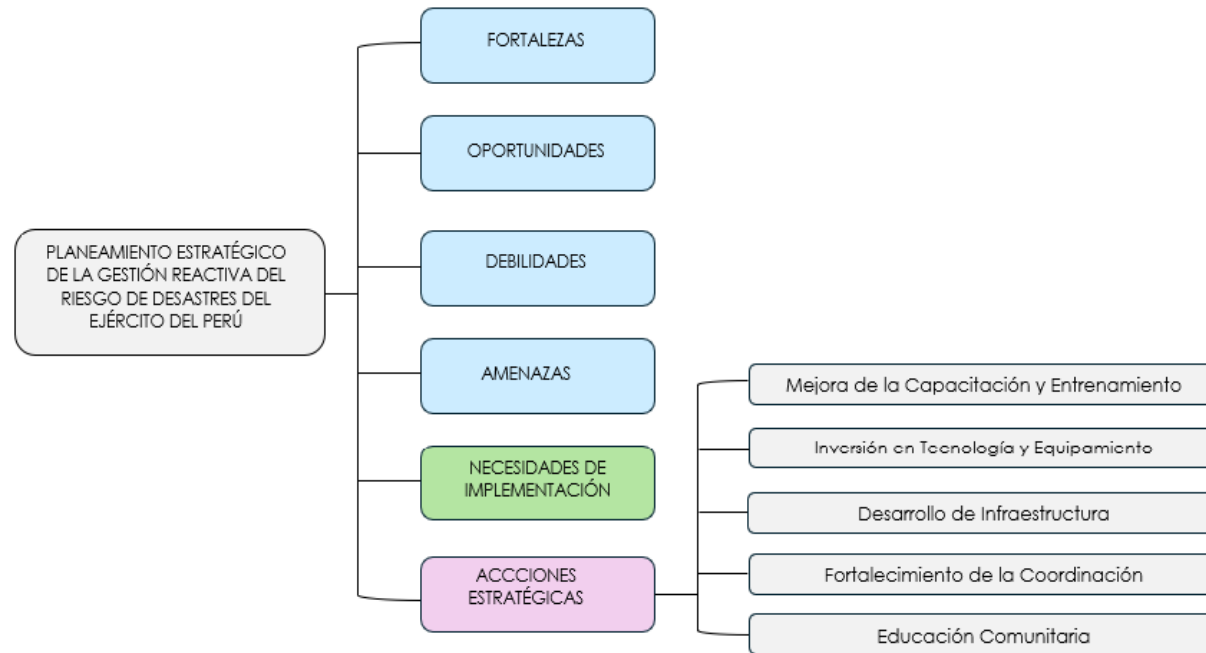
Red Semántica de la Quinta Categoría “Necesidades de Implementación”



Interpretación: Es crucial analizar estas necesidades para mejorar las acciones estratégicas porque asegura que el Ejército del Perú esté debidamente equipado, capacitado y coordinado para responder eficazmente a desastres. Identificar y abordar estas áreas permite optimizar recursos, fortalecer la capacidad operativa y mejorar la protección de la población frente a eventos catastróficos, garantizando una respuesta más rápida, eficiente y coordinada en situaciones críticas.

Figura 6

Red Semántica de la Sexta Categoría “Acciones estratégicas”



Interpretación: Las acciones estratégicas clave incluyen mejorar la capacitación del personal en respuesta a desastres y tecnologías emergentes, invertir en equipos avanzados como drones y sistemas de comunicación, desarrollar infraestructura para acceso rápido en áreas críticas, fortalecer la coordinación con agencias civiles y ONG, y educar a comunidades locales en medidas de preparación. Estas medidas fortalecerían la capacidad del Ejército del Perú para una respuesta efectiva y coordinada ante desastres.

4.6 Triangulación

Tabla 5

Triangulación

Categorías	Entrevistas	Indagación Documental	Síntesis Integrativa
Fortalezas	<p>Las Fortalezas en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú son: La estructura organizacional, la Acción inmediata de oficio, la atención de forma rápida desde diferentes puntos del país y la experiencia en la participación del EP en emergencias y desastres.</p>	<p>1.Capacitación, Entrenamiento Especializado y Simulacros Regulares para preparar a las tropas para diversas situaciones de emergencia.</p> <p>2.Equipamiento y Logística, Recursos Adecuados: y Capacidad de Movilización</p> <p>3. Coordinación Interinstitucional, Colaboración con Organismos Civiles: El Ejército trabaja en estrecha colaboración con instituciones como el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), bomberos y organizaciones no gubernamentales.</p> <p>4. Experiencia en el Terreno</p> <p>El Ejército tiene unidades desplegadas en todo el país, lo que permite una respuesta inmediata en áreas remotas y de difícil acceso.</p> <p>5. Experiencia Acumulada: Han participado en numerosas operaciones de emergencia, lo que les proporciona un conocimiento profundo y práctico en la gestión de desastres.</p>	<p>El Ejército del Perú cuenta con varias fortalezas en la preparación y respuesta a la gestión reactiva del riesgo de desastres. Estas fortalezas permiten al Ejército del Perú responder eficazmente a emergencias, salvando vidas y mitigando el impacto de los desastres.</p> <p>La mayor fortaleza del Ejército del Perú es su capacidad de movilización rápida y eficiente, combinada con un equipamiento especializado y la experiencia acumulada en operaciones de emergencia, lo que permite una respuesta inmediata y efectiva en situaciones críticas.</p>

<p>Oportunidades</p>	<p>Las Oportunidades en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú son: Obtención de recursos para adquirir equipos y maquinaria, Obtención de financiamiento para fortalecer las capacidades del EP, la Mayor presencia positiva de la institución en medios que puede favorecer inversión y las expectativas positivas de la población pueden reforzar la atención de las demandas del Ejército para capacitar y equipar la fuerza</p>	<p>1. Avances Tecnológicos Drones y Satélites: Utilización de drones y satélites para evaluación rápida de daños y localización de víctimas. Implementación de IA para análisis de datos y predicción de desastres, mejorando la toma de decisiones.</p> <p>2. Cooperación Internacional Asistencia Técnica y Financiera, Capacitación y Entrenamiento: Programas de intercambio y formación con ejércitos de otros países.</p> <p>3. Fortalecimiento Interinstitucional Establecimiento de protocolos claros y eficientes para la colaboración con otras agencias gubernamentales y ONG.</p> <p>4. Involucramiento Comunitario Capacitación Local: Entrenamiento de comunidades locales en primeros auxilios y respuesta inicial a desastres. Voluntariado: Fomento del voluntariado para apoyar en situaciones de emergencia.</p>	<p>El Ejército del Perú puede mejorar su respuesta inmediata y eficiente en emergencias mediante la adopción de tecnologías avanzadas como drones y IA para evaluar daños y optimizar la toma de decisiones. La cooperación internacional ofrece acceso a asistencia técnica, financiera y programas de capacitación. Fortalecer la coordinación interinstitucional mediante protocolos claros y ejercicios conjuntos con agencias civiles y ONG es crucial. Además, el entrenamiento y participación de comunidades locales en la gestión de desastres puede mejorar la respuesta inicial. Estas oportunidades combinadas pueden potenciar la capacidad del Ejército para actuar rápida y efectivamente en situaciones de emergencia y desastres.</p>
-----------------------------	---	---	--

<p>Debilidades</p>	<p>Las Debilidades en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú son: No haber una visión completa de la Gestión del Riesgo de Desastres y la interrelación de los siete procesos, falta de equipamiento y no hay recursos suficientes.</p>	<p>Las debilidades en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú incluyen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Limitaciones Logísticas: Dificultades en la logística y suministro en áreas remotas o de difícil acceso pueden retrasar la respuesta. 2.Recursos Financieros Insuficientes: Presupuesto limitado que afecta la adquisición y mantenimiento de equipos especializados. 3.Capacitación Inconsistente: Variabilidad en la calidad y frecuencia del entrenamiento del personal. 4.Infraestructura Inadecuada: Algunas instalaciones pueden no estar adecuadamente preparadas para grandes desastres. 5.Coordinación Interinstitucional Mejorable: La colaboración con otras agencias y organizaciones puede ser ineficiente o desorganizada en situaciones de emergencia complejas. 	<p>Las debilidades del Ejército del Perú en la gestión reactiva del riesgo de desastres incluyen limitaciones logísticas en áreas remotas, recursos financieros insuficientes para equipos y mantenimiento, capacitación inconsistente del personal, infraestructura inadecuada para grandes desastres y una coordinación interinstitucional que a veces es ineficiente o desorganizada, afectando la respuesta en situaciones de emergencia complejas.</p> <p>La mayor debilidad es la limitación logística en áreas remotas, que retrasa la respuesta inmediata y eficiente del Ejército del Perú durante situaciones de emergencia y desastres.</p>
---------------------------	--	---	--

<p>Amenazas</p>	<p>Las Amenazas en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú son: La poca visibilidad de la GRD en los GORES y autoridades locales, las condiciones climáticas pueden traer emergencias más severas para las cuales no se está debidamente equipado, el mal uso de recursos y el conocimiento y estimación de los peligros no está relacionado con las prioridades de capacitación y equipamiento de la fuerza.</p>	<p>1. Recursos Financieros Insuficientes: Restricciones presupuestarias que podrían limitar la adquisición y mantenimiento de equipos especializados y tecnologías avanzadas.</p> <p>2. Capacitación y Entrenamiento Inadecuados: Falta de capacitación continua y actualizada para el personal en técnicas de respuesta a desastres y uso de nuevas tecnologías.</p> <p>3. Coordinación Interinstitucional Deficiente: Problemas de comunicación y colaboración entre el Ejército y otras agencias gubernamentales, ONG y organismos internacionales.</p> <p>4. Factores Climáticos y Geográficos: Condiciones climáticas adversas y geografía variada en Perú pueden dificultar operaciones de rescate y evacuación.</p> <p>5. Desafíos Sociopolíticos: Problemas de seguridad interna, disputas territoriales o inestabilidad política que podrían distraer recursos y atención del manejo de desastres.</p>	<p>Las amenazas incluyen limitaciones logísticas en áreas remotas, recursos financieros insuficientes para equipamiento especializado, falta de capacitación continua del personal, coordinación interinstitucional deficiente con agencias civiles y ONG, desafíos climáticos y geográficos que complican las operaciones, y factores sociopolíticos que pueden desviar recursos y atención. Estos obstáculos pueden afectar la capacidad del Ejército del Perú para responder eficazmente en situaciones de emergencia y desastres.</p> <p>La mayor amenaza es la limitación logística en áreas remotas, lo que puede dificultar la respuesta rápida y efectiva del Ejército del Perú durante emergencias y desastres.</p>
------------------------	---	---	--

<p>Necesidades de implementación</p>	<p>La Implementación de acciones estratégicas referidas a la preparación y respuesta de la gestión reactiva para diseñar un modelo de acción ante desastres en el Ejército del Perú, determina las siguientes necesidades: Actualizar la Directiva N°21 que norma al Sector en la GRD, siendo necesario actualizar para diferenciar la participación del EP en los siete procesos de otras intervenciones en apoyo al desarrollo nacional.</p> <p>La normativa vigente no refleja el real aporte del EP en la GRD.</p>	<p>Para mejorar las acciones estratégicas en la preparación y respuesta de la gestión reactiva ante desastres, el Ejército del Perú necesita abordar varias necesidades clave:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Capacitación Continua: Implementar programas de formación recurrentes y especializados en técnicas de respuesta a desastres. 2.Adquisición de Tecnología: Invertir en la adquisición y mantenimiento de equipos modernos 3.Infraestructura Mejorada: Desarrollar y mejorar infraestructuras críticas como bases operativas y vías de acceso para facilitar la movilización rápida en áreas afectadas. 4.Coordinación Interinstitucional: Fortalecer la colaboración con agencias gubernamentales, ONG y organismos internacionales mediante la definición de roles claros y la realización de ejercicios conjuntos. 5.Educación Comunitaria: Promover la educación y capacitación de comunidades locales en medidas de preparación ante desastres 	<p>Abordar estas necesidades permitirá al Ejército del Perú mejorar significativamente su capacidad para enfrentar desastres naturales y emergencias, asegurando una respuesta más efectiva y coordinada en beneficio de la población afectada.</p> <p>Es crucial analizar estas necesidades para mejorar las acciones estratégicas porque asegura que el Ejército del Perú esté debidamente equipado, capacitado y coordinado para responder eficazmente a desastres. Identificar y abordar estas áreas permite optimizar recursos, fortalecer la capacidad operativa y mejorar la protección de la población frente a eventos catastróficos, garantizando una respuesta más rápida, eficiente y coordinada en situaciones críticas.</p>
---	--	--	---

<p>Acciones estratégicas</p>	<p>Las Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres que tienen mayor impacto en el Ejército del Perú son: la Capacitación y equipamiento de las CIRD, la Adquisición de equipos.</p>	<p>Dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres, las acciones estratégicas que tienen mayor impacto en el Ejército del Perú incluyen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.Mejora de la Capacitación y Entrenamiento: Garantizar que el personal esté adecuadamente entrenado en técnicas de respuesta a desastres y uso de equipos especializados. 2.Inversión en Tecnología y Equipamiento: Adquirir y mantener tecnología avanzada como drones, sistemas de comunicación y equipos de rescate para mejorar la eficiencia operativa. 3.Desarrollo de Infraestructura 4.Fortalecimiento de la Coordinación Interinstitucional: Establecer protocolos claros y ejercicios conjuntos con agencias civiles, ONG y organismos internacionales para una respuesta coordinada y eficaz. 5.Educación y Capacitación Comunitaria: fortalecer la resiliencia y la capacidad de autogestión. 	<p>Las acciones estratégicas clave incluyen mejorar la capacitación del personal en respuesta a desastres y tecnologías emergentes, invertir en equipos avanzados como drones y sistemas de comunicación, desarrollar infraestructura para acceso rápido en áreas críticas, fortalecer la coordinación con agencias civiles y ONG, y educar a comunidades locales en medidas de preparación. Estas medidas fortalecerían la capacidad del Ejército del Perú para una respuesta efectiva y coordinada ante desastres.</p>
-------------------------------------	---	---	--

CAPÍTULO V: DIALOGO TEORICO EMPÍRICO

El planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú enfrenta diversos retos y oportunidades en el contexto actual. Este ensayo explora el diagnóstico actual de esta área crucial para la seguridad nacional.

En primer lugar, es fundamental reconocer que el Ejército del Perú ha avanzado significativamente en la preparación y respuesta ante desastres naturales y emergencias. Ha demostrado capacidad para desplegar rápidamente recursos humanos y logísticos en áreas afectadas, proporcionando asistencia vital y apoyo a las comunidades locales. Sin embargo, existen áreas de mejora sustanciales que deben abordarse para fortalecer aún más su eficacia y eficiencia.

Una de las principales debilidades identificadas es la infraestructura limitada en algunas zonas del país, especialmente en áreas remotas y de difícil acceso. La falta de infraestructura adecuada puede retrasar la llegada oportuna de ayuda humanitaria y la ejecución de operaciones de rescate. Además, la capacitación continua del personal en técnicas avanzadas de gestión de desastres y el uso de tecnología de punta como drones y sistemas de comunicación satelital es fundamental. La capacitación irregular puede limitar la capacidad del Ejército para aprovechar plenamente estas herramientas en situaciones críticas.

Otro aspecto crítico es la coordinación interinstitucional. Aunque se han realizado esfuerzos para mejorar la colaboración con otras agencias gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y organismos internacionales, persisten desafíos en la definición clara de roles y responsabilidades durante las operaciones conjuntas. Una coordinación más efectiva podría optimizar el uso de recursos y evitar duplicidades, mejorando así la respuesta general ante desastres.

Por otro lado, el desarrollo de capacidades locales y la educación comunitaria en medidas preventivas y de respuesta ante desastres son áreas donde el Ejército del Perú puede expandir su impacto. Involucrar activamente a las comunidades en la planificación y ejecución de estrategias de gestión de riesgos no solo fortalece la resiliencia local, sino que también empodera a las poblaciones afectadas para que sean parte activa de la solución.

En cuanto a las oportunidades, el avance tecnológico ofrece herramientas poderosas para mejorar la capacidad de respuesta del Ejército. La adopción de inteligencia artificial, análisis predictivo y sistemas de alerta temprana puede transformar la manera en que se anticipan, gestionan y responden a los desastres. Además, la inversión en investigación y desarrollo de

nuevas tecnologías adaptadas a las necesidades específicas del país podría generar avances significativos en la gestión del riesgo de desastres.

Si bien el Ejército del Perú ha alcanzado logros importantes en la gestión reactiva del riesgo de desastres, hay áreas críticas que requieren atención estratégica continua. El fortalecimiento de la infraestructura, la mejora de la capacitación y la coordinación interinstitucional, junto con la promoción de la participación comunitaria y la adopción de tecnologías innovadoras, son clave para asegurar una respuesta efectiva y resiliente ante los desafíos futuros que puedan enfrentar.

La gestión reactiva del riesgo de desastres por parte del Ejército del Perú ha arrojado resultados mixtos que reflejan tanto logros significativos como áreas críticas de mejora. En términos positivos, el Ejército ha demostrado capacidad para movilizar rápidamente recursos y personal en respuesta a diversos desastres naturales que han afectado al país, como terremotos, inundaciones y deslizamientos de tierra. Esta capacidad de respuesta rápida ha sido crucial para salvar vidas, proporcionar asistencia humanitaria y restaurar infraestructuras clave en áreas devastadas.

No obstante, varios desafíos persistentes afectan la efectividad de esta gestión reactiva. Uno de los principales problemas es la infraestructura limitada en áreas remotas y de difícil acceso, lo que dificulta la llegada oportuna de ayuda y la ejecución eficiente de operaciones de rescate. Esta limitación estructural subraya la necesidad de una inversión continua en infraestructura para mejorar la capacidad de respuesta del Ejército.

Además, la coordinación interinstitucional sigue siendo un aspecto crítico. A pesar de los esfuerzos por mejorar la colaboración con otras agencias gubernamentales, ONG y organismos internacionales, la falta de protocolos claros y la duplicación de esfuerzos han obstaculizado en ocasiones la respuesta coordinada y eficiente ante desastres.

Otro punto de mejora es la capacitación y preparación del personal en técnicas avanzadas de gestión de desastres y el uso de tecnología innovadora. La adopción de herramientas como drones para evaluaciones rápidas de daños y sistemas de comunicación avanzados podría mejorar significativamente la capacidad del Ejército para anticipar, gestionar y responder a emergencias con mayor eficacia.

Finalmente, la educación y participación de las comunidades locales en la gestión del riesgo de desastres son fundamentales para fortalecer la resiliencia comunitaria. Involucrar activamente a las comunidades en la planificación y ejecución de estrategias de gestión de riesgos no solo reduce su vulnerabilidad, sino que también promueve una respuesta más rápida y efectiva ante desastres.

En resumen, mientras el Ejército del Perú ha logrado avances significativos en la gestión reactiva del riesgo de desastres, la superación de desafíos como la infraestructura limitada, la mejora de la coordinación interinstitucional, el fortalecimiento de capacidades tecnológicas y la participación comunitaria son esenciales para consolidar y mejorar aún más su capacidad de respuesta ante futuros eventos catastróficos.

Asimismo, para mejorar el planeamiento estratégico en la gestión reactiva del riesgo de desastres (GRD) del Ejército del Perú, es imperativo impulsar varias acciones fundamentales. En primer lugar, se debe fortalecer el análisis y la evaluación de riesgos mediante la implementación de sistemas avanzados que identifiquen de manera precisa las amenazas naturales más probables y las vulnerabilidades específicas de las comunidades vulnerables. Esto permitirá una planificación más enfocada y efectiva de las respuestas ante desastres.

Además, es esencial invertir en la mejora de la infraestructura crítica, especialmente en áreas remotas y de difícil acceso, garantizando así la disponibilidad de vías de comunicación y transporte que faciliten una respuesta rápida y eficiente del Ejército en caso de emergencia. Esta infraestructura no solo debe ser robusta, sino también adaptable a diferentes escenarios de desastres naturales como terremotos, inundaciones o deslizamientos de tierra.

La capacitación continua y especializada del personal militar en técnicas avanzadas de gestión de desastres y el uso de tecnología de vanguardia, como drones y sistemas de comunicación avanzados, es otro punto crucial. Esto asegura que el Ejército esté preparado para emplear las herramientas más efectivas y modernas disponibles durante las operaciones de rescate y asistencia humanitaria.

Asimismo, la integración de tecnologías emergentes como la inteligencia artificial para análisis predictivo y sistemas de alerta temprana puede revolucionar la capacidad de anticipación y respuesta del Ejército ante desastres, permitiendo una movilización más rápida y una gestión más eficiente de recursos.

Finalmente, promover la participación activa de las comunidades locales en la planificación y ejecución de estrategias de GRD fortalecerá la resiliencia comunitaria y mejorará la respuesta local ante desastres. Esto incluye educar a la población sobre medidas preventivas y de preparación, y establecer vínculos de colaboración efectivos entre el Ejército, las autoridades locales y las organizaciones civiles.

En conjunto, estas medidas no solo mejorarán el planeamiento estratégico en la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú, sino que también fortalecerán su capacidad para proteger a la población y los recursos nacionales frente a futuras emergencias, asegurando así una respuesta más efectiva y coordinada en momentos críticos.

CAPÍTULO VI: CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

6.1 Conclusiones

Las conclusiones en una investigación son el cierre lógico y reflexivo que se extrae de los resultados obtenidos durante el estudio. Constituyen el último componente del trabajo de investigación y suelen cumplir varios propósitos importantes y son congruentes con los objetivos trazados en el estudio:

Objetivo de investigación 1: Analizar el diagnóstico FODA del planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú, 2023.

El diagnóstico FODA de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú refleja una evaluación integral de sus capacidades y desafíos actuales. Entre las fortalezas, destaca la capacidad demostrada para desplegar rápidamente recursos humanos y logísticos en situaciones de emergencia, lo que ha permitido salvar vidas y mitigar daños en numerosas ocasiones. Además, el Ejército posee una vasta experiencia en operaciones de ayuda humanitaria y respuesta a desastres naturales. No obstante, se identifican debilidades significativas como la infraestructura limitada en áreas remotas y de difícil acceso, lo cual obstaculiza la respuesta efectiva y oportuna en algunas regiones del país. También se señala la necesidad de mejorar la capacitación del personal en nuevas tecnologías y técnicas de gestión de desastres para mantenerse alineados con los avances globales en este campo. Las oportunidades incluyen la integración de tecnologías emergentes como la inteligencia artificial y los sistemas de alerta temprana, que podrían mejorar la capacidad predictiva y de respuesta del Ejército ante eventos catastróficos. Además, fortalecer la coordinación interinstitucional y la colaboración con otras entidades gubernamentales y organizaciones civiles podría optimizar el uso de recursos y mejorar la eficiencia en las operaciones de respuesta. Entre las amenazas se encuentran los desafíos logísticos y de financiamiento para mantener y mejorar las capacidades existentes, así como la necesidad de enfrentar de manera efectiva las nuevas y emergentes amenazas naturales y tecnológicas. En conclusión, el Ejército del Perú tiene una base sólida, pero debe continuar desarrollando sus fortalezas, abordar sus debilidades y aprovechar las oportunidades disponibles para fortalecer su capacidad de respuesta ante desastres.

Objetivo de investigación 2: Explicar las acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres que permita diseñar un modelo de acción ante desastres en el Ejército del Perú, 2023.

En el contexto de la preparación y respuesta ante desastres en el Ejército del Perú para el año 2023, es crucial diseñar un modelo de acción que integre acciones estratégicas efectivas.

Primero, se debe fortalecer la capacitación continua del personal en técnicas avanzadas de gestión de desastres y uso de tecnología emergente, como inteligencia artificial y sistemas de alerta temprana. Esto garantiza una respuesta rápida y coordinada ante cualquier emergencia. Además, es fundamental mejorar la infraestructura crítica en áreas vulnerables, asegurando acceso adecuado para operaciones de rescate y distribución de ayuda. La implementación de protocolos claros y la coordinación interinstitucional son esenciales para optimizar recursos y evitar duplicaciones durante la respuesta a desastres. El desarrollo de planes de contingencia adaptativos y la realización de simulacros periódicos son prácticas indispensables para evaluar la efectividad del modelo de acción propuesto. Integrar a las comunidades locales en la planificación y ejecución de estrategias fortalece la resiliencia comunitaria y mejora la respuesta local ante desastres. En resumen, un modelo de acción efectivo para el Ejército del Perú en 2023 debe enfocarse en la capacitación avanzada del personal, mejora de infraestructuras críticas, coordinación interinstitucional, desarrollo de planes adaptativos y participación comunitaria. Estas acciones estratégicas no solo fortalecerán la capacidad de respuesta del Ejército ante desastres, sino que también mejorarán la protección de la población y los recursos nacionales frente a amenazas naturales y emergencias

Objetivo de investigación 3: Proponer estrategias en la preparación y respuesta en gestión reactiva del riesgo de desastres para el desarrollo de un modelo de acción ante desastres del Ejército del Perú.

Para desarrollar un modelo de acción efectivo ante desastres para el Ejército del Perú, es fundamental implementar estrategias integrales en la preparación y respuesta en gestión reactiva del riesgo de desastres. En primer lugar, es crucial fortalecer la capacidad de respuesta rápida y efectiva del Ejército a través de la mejora continua de la infraestructura crítica en áreas vulnerables. Esto incluye la construcción y mantenimiento de carreteras, puentes y sistemas de comunicación que faciliten el acceso rápido a zonas afectadas y optimicen las operaciones de rescate y distribución de ayuda humanitaria. Además, es esencial invertir en la capacitación avanzada del personal militar en técnicas modernas de gestión de desastres, como el uso de tecnología de vanguardia y la implementación de sistemas de información geográfica (SIG) para una mejor planificación y respuesta ante emergencias. La formación continua en simulacros y escenarios prácticos fortalecerá la preparación del personal frente a diversos escenarios de desastre. Otro aspecto fundamental es la implementación de sistemas de alerta temprana y monitoreo constante de riesgos naturales, utilizando herramientas como sensores remotos y modelos predictivos basados en inteligencia artificial. Esto permitirá una respuesta proactiva y la reducción del impacto de desastres sobre la población y el entorno. Además, se deben establecer mecanismos claros

de coordinación interinstitucional con otras entidades gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y organismos internacionales. Esto asegurará una distribución eficiente de recursos y evitará la duplicación de esfuerzos durante las operaciones de respuesta a desastres. Finalmente, promover la participación activa de las comunidades locales en la planificación y ejecución de estrategias de gestión de riesgos fortalecerá la resiliencia comunitaria y facilitará una recuperación más rápida y sostenible después de desastres. En conclusión, mediante la implementación de estas estrategias, el Ejército del Perú podrá desarrollar un modelo de acción ante desastres robusto y adaptativo, capaz de enfrentar eficazmente los desafíos emergentes y proteger de manera más efectiva a la población y los recursos nacionales ante eventos catastróficos.

6.2 Recomendaciones

Las recomendaciones en una investigación son sugerencias o propuestas específicas derivadas de los hallazgos y conclusiones del estudio, destinadas a orientar acciones futuras o mejorar prácticas existentes en el área de estudio. Estas recomendaciones se basan en la evaluación crítica de los resultados obtenidos y están diseñadas para ser prácticas y aplicables. A partir de los resultados de la presente investigación se generan las siguientes recomendaciones:

- Al MINISTERIO DE DEFENSA, como entidad superior que supervisa las operaciones del Ejército, se recomienda proporcionar directrices estratégicas y políticas claras para la gestión del riesgo de desastres, asegurando la coherencia con los objetivos nacionales de seguridad y defensa.

- Al MINISTERIO DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES cuya función radica en la responsabilidad principal de la planificación, construcción, mantenimiento y gestión de la infraestructura de transporte y comunicaciones a nivel nacional por lo que debería realizar un estudio detallado sobre el estado actual de la infraestructura crítica en áreas vulnerables del país, identificando necesidades de mejora en carreteras, puentes y sistemas de comunicación para optimizar la respuesta ante desastres.

- A INDECI como ente rector a nivel nacional encargado de coordinar y promover las acciones de gestión del riesgo de desastres en el país, se recomienda evaluar la efectividad de los protocolos existentes de coordinación interinstitucional entre el Ejército del Perú, agencias gubernamentales, ONG y organizaciones internacionales durante operaciones de respuesta a desastres. Asimismo, realizar estudios de impacto detallados y evaluaciones post-desastre para analizar la efectividad de las estrategias implementadas, identificar áreas de mejora y proporcionar recomendaciones para futuras operaciones de respuesta.

- A CENEPRED como organismo técnico especializado del Estado Peruano encargado de liderar y coordinar las acciones de gestión del riesgo de desastres a nivel nacional, se recomienda Investigar el uso efectivo de tecnologías emergentes como inteligencia artificial, drones y sistemas de alerta temprana para mejorar la capacidad predictiva y de respuesta del Ejército ante desastres naturales. Asimismo, Investigar estrategias efectivas para fortalecer la participación y preparación de las comunidades locales en la gestión de riesgos y la respuesta ante desastres, promoviendo la colaboración y el empoderamiento comunitario.
- Al EJÉRCITO DEL PERÚ, como principal actor en la gestión de desastres dentro del ámbito militar, el Ejército debe liderar el proceso de análisis y actualización de su propio planeamiento estratégico, se recomienda revisar las políticas internas, procedimientos operativos estándar y la alineación con las directrices y normativas nacionales e internacionales.
- A la ESCUELA DE OFICIALES DEL EJÉRCITO DEL PERÚ, como responsable de la formación y capacitación de los oficiales del Ejército en diversas áreas, incluyendo la preparación para la gestión de desastres y crisis, se recomienda Desarrollar un programa integral de capacitación continua para el personal militar en técnicas avanzadas de gestión de desastres y manejo de crisis, incluyendo simulacros realistas y entrenamientos prácticos.
- A las ESCUELAS, UNIVERSIDADES Y CENTROS DE INVESTIGACIÓN se recomienda desarrollar un análisis científico y técnico, así como investigaciones especializadas en áreas como tecnologías emergentes, evaluación de impacto, y modelos de simulación que pueden fortalecer el planeamiento estratégico del Ejército del Perú.

Estas recomendaciones apuntan a fortalecer las capacidades del Ejército del Perú en la gestión reactiva del riesgo de desastres, asegurando una preparación robusta y una respuesta efectiva ante emergencias que puedan afectar al país.

REFERENCIAS

- Aguirre, C. (2020). La Influencia de la Gestión del Conocimiento en la Gestión del Riesgo de Desastres en el Perú. Gestión en el Tercer Milenio. <https://doi.org/10.15381/gtm.v23i45.18936>
- Alva Escudero, L. A. (2020). Optimización de las Fuerzas Armadas del Perú en su participación en la Gestión del Riesgo de Desastres. Caso Ejército del Perú 2011-2017. <https://hdl.handle.net/20.500.13097/132>
- Angulo Florián, J. C., Rabanal Ramírez, C. J., & Collazos Durand, D. R. (2021). Capacidad de la Dirección de Apoyo al Desarrollo Nacional del Ejército en la gestión reactiva del riesgo frente a los desastres naturales. <http://repositorio.esge.edu.pe/handle/ESGEEPG/663>
- Apaza, M. (2010). *Balanced scorecard, gerencia estratégica y de valor*. Pacífico Editores.
- Barrantes Mann, G.A., Vargas Aspillaga, J.O., & Lear Scoth, W.A. (2022). Planeamiento estratégico en la agroindustria del Perú. Revista Latinoamericana de Difusión Científica. <https://doi.org/10.38186/difcie.47.08>
- BBC Mundo (2009) ONU: riesgo de desastre mundial https://www.bbc.com/mundo/lg/ciencia_tecnologia/2009/05/090517_0427_riesgo_de_sastres_gm
- Bekele, W.B., & Ago, F.Y. (2022). Sample Size for Interview in Qualitative Research in Social Sciences: A Guide to Novice Researchers. Research in Educational Policy and Management. <https://doi.org/10.46303/repam.2022.3>
- Cardona (1993). Evaluación de la amenaza, la vulnerabilidad y el riesgo. <https://www.desenredando.org/public/libros/1993/ldnsn/html/cap3.htm>
- Celi, J., Loayza, I. y Ocampo W. (2017). *Planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del ejército*. Magister [Tesis de maestría, Universidad del Pacifico]. <http://hdl.handle.net/11354/1807>
- CEPAL. (2014). *Manual para la evaluación de desastres*. Naciones Unidas.
- CEPLAN (2021). Información institucional. Plataforma única del estado peruano. <https://www.gob.pe/institucion/ceplan/institucional>
- CEPLAN. (2014). Directiva 001-2014- Directiva General del Proceso de Planeamiento Estratégico – Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico
- D’Alessio, F. (2015). *El proceso estratégico: Un enfoque de Gerencia*. Pearson/Centrum Católica Graduate Business School.
- Decreto Supremo N° 048 – 2011- PCM. Reglamento de la Ley N° 29664 – Artículo N° 29
- Decreto Supremo N° 048-2011-PCM, Reglamento de la Ley N° 29664– Artículo N° 33

- Del Castillo, G. (2018). *Compromiso militar con la gestión del riesgo de desastres*. Academia Nacional de estudios políticos y estratégicos del ministerio de defensa nacional de Chile. <https://www.anepe.cl/compromiso-militar-con-la-gestion-delriesgo-de-desastres/>
- Deutsche Welle (28 de marzo de 2019). *Desastres naturales en América Latina: satélites al rescate*. <https://amp.dw.com/es/desastres-naturales-en-am%C3%A9rica-latina-sat%C3%A9lites-al-rescate/a-48106440>
- Díaz Huamán, D. K., Giraldo Chávez, E. C., Miranda Aragón, A. R., Peralta Morales, R. D., & Tintaya Jacya, H. (2017). *Planeamiento estratégico de Perú*. [tesis para obtener el grado de magíster en administración estratégica de empresas, Pontificia Universidad Católica del Perú] <https://tesis.pucp.edu.pe/repositorio/handle/20.500.12404/9075>
- Drucker, P. (2012). *Management challenges for the 21st century*. Routledge.
- Ejército del Perú. RE-320-5 Términos Militares – Diccionario, Ed. 2005. Chorrillos-Lima: Comando de Educación y Doctrina del Ejército.
- Ejército del Perú. (2022). Plan de Continuidad Operativa (PCO). Ministerio de Defensa del Perú. <https://www.gob.pe/institucion/mindef/normas-legales/3025863-0415-2022-de>
- Farfán Pimentel, J.F., Delgado Arenas, R., Fuertes Meza, L.C., Farfán Pimentel, D.E., Julca Vera, N.T., & Sanabria Rojas, L.G. (2024). Gestión de Riesgo de Desbordes de Ríos ante el Fenómeno El Niño. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*. https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v8i1.9933
- Flores, L. y Lozada, P. (2018). *Las Fuerzas Armadas en apoyo a la gestión de riesgos*. [Tesis de Licenciatura, Universidad de las Fuerzas Armadas]. <http://repositorio.espe.edu.ec/xmlui/bitstream/handle/21000/14020/T-ESPE-057837.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Fontana, S.E., & Conrero, S. (2017). *Estrategias de gobierno para gestionar el riesgo de desastres*.
- Gobierno del Perú. (2022). Plan de Continuidad Operativa (PCO). <https://www.gob.pe/institucion/apn/informes-publicaciones/2727031-plan-de-continuidad-operativa-pco-a-nivel-nacional>
- Gobierno del Perú. (2023). Plan Multisectorial ante la Ocurrencia del Fenómeno El Niño 2023 – 2024. Instituto Nacional de Defensa Civil. http://www.indeci.gob.pe/documentos/plan_multisectorial_fenomeno_nino_2023_2024.pdf
- Gobierno del Perú. (2022). Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PNGRD). Instituto Nacional de Defensa Civil. <https://www.gob.pe/institucion/indeci/informes->

- publicaciones/3466692-plan-nacional-de-gestion-de-gestion-del-riesgo-de-desastres-planagerd-2022-2030
- Gobierno del Perú. (2023). Plan multisectorial ante la ocurrencia del fenómeno El Niño 2023 – 2024. Presidencia del Consejo de ministros. <https://www.gob.pe/institucion/pcm/normas-legales/4596586-101-2023-pcm>
- Hernández, S. R. y Mendoza, T. C. (2018). Metodología de la Investigación. Mc Graw – Hill/interamericana editores, S.A. DE C.V.
- Herrera G. y Vivas, O. (2018). Gestión del riesgo y atención de desastres con Profesionales oficiales de la Reserva del Ejército colombiano. Rev. Cient. Gen. José María Córdova, 16 (22), 1-20. DOI: <http://dx.doi.org/10.21830/19006586.319>
<http://repositorio.espe.edu.ec/xmlui/bitstream/handle/21000/14020/T-ESPE-057837.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- INDECI (2018). *Lineamientos para la respuesta. Proceso de la Gestión del Riesgo de Desastre.* https://www.indeci.gob.pe/wp-content/uploads/2018/10/LINEAMIENTOS_PARA_LA_RESPUESTA_2.pdf
- INDECI (2019). *Lineamientos para la implementación de los procesos de la gestión reactiva.* <https://www.indeci.gob.pe/wpcontent/uploads/2019/01/fil20150911181648.pdf> .
- INDECI. (2014). *Gestión Reactiva Del Riesgo Marco Conceptual.* <http://bvpad.indeci.gob.pe/doc/pdf/esp/doc2521/doc2521-contenido.pdf>
- Izcara, S (2014), Manual de Investigación Cualitativa. México, Editorial Fontamara.
- Klepak, H. (2018). La gestión de riesgos y los ejércitos nacionales: una mirada comparada a la experiencia latinoamericana. *Red de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL)*. https://www.resdal.org/assets/resdal-paper-gestion-riesgo-klepak-_es.pdf
- Ley N° 29664 (2011) Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD) file:///C:/Users/Lilia/Downloads/2723.pdf
- Ley N° 29664, Ley del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y el D.S N° 048 -2011-PCM
- Mateo Medina, J.L. (2023). Reducción de la vulnerabilidad y desastres: intervención del programa presupuestal 068 y la gestión reactiva. Gestión en el Tercer Milenio. <https://doi.org/10.15381/gtm.v26i51.25522>
- Medianero, D. (2013). Marco conceptual del proceso de planeamiento estratégico en el sector público. *Sinergia e Innovación*, 1(3), 1-15.
- Mejía R. y Villanueva, E. (2014). Metodología para monitorear riesgos estratégicos. *Revista de investigación de la Universidad Quindío*, 26(1), 122-132.

- Mindiola, E. y Toulkeridis, T. (2019). El rol de las Fuerzas Armadas en la gestión y prevención de riesgos: logros y retos. *Revista de Ciencias de Seguridad y Defensa*. IV (4). <https://journal.espe.edu.ec/ojs/index.php/revista-seguridad-defensa/article/view/RCSDV4N4ART03/pdf>
- Norton D. y Kaplan R. (1997). Cuadro de Mando Integral (The Balanced Scorecard). *Gestión* 2000. 321 p.
- Plataforma única digital del estado peruano. Normas y documentos legales. <https://www.gob.pe/institucion/indeci/institucional>
- Pérez-Malvárez, Carlos, Bueno H, Alfredo, Fera O, Manuel, & Ruiz R, Rosaura. (2006). Noventa y Cuatro años de la teoría de la deriva continental de Alfred Lothar Wegener. *Interciencia*, 31(7), 536-543. http://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0378-18442006000700013&lng=es&tlng=es.
- Regalado, M.A., & Ricardo, J. (2020). Análisis prospectivo en la toma de decisiones: políticas de gestión del riesgo de desastres para la adaptación al cambio climático.
- Rodríguez, M.A. (2020). Planeación Estratégica, instrumento funcional al interior de las organizaciones. *RNA*, 11. <https://doi.org/10.22458/rna.v11i2.2756>
- Rojas Cuyo, J. S. (2021). *Escenario de riesgo de desastres por peligro de lluvias intensas para la gestión reactiva*. [Trabajo de Suficiencia Profesional para optar el Título de: ingeniera meteorológica, Universidad Agraria La Molina] <https://hdl.handle.net/20.500.12996/4971>
- Valverde Virhuez, J. K. Fortalecimiento de la participación de las Fuerzas Armadas en la gestión reactiva del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres en el Perú, periodo 2022-2023. <https://repositorio.caen.edu.pe/server/api/core/bitstreams/3ec94351-11c5-4298-a5f5-8c1252917cc3/content>
- Vargas, B (2011), *¿Cómo hacer investigación cualitativa?*, México. ETXETA, SC
- Villajuana, C. (2009). *Los 7 tejidos estratégicos. Un plan sin indicadores es como un cuerpo sin alma*. Fondo editorial UCH.

ANEXO 1



MATRIZ DE CONSISTENCIA

Anexo 1: Matriz de consistencia “PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA GESTIÓN REACTIVA DEL RIESGO DE DESASTRES DEL EJÉRCITO DEL PERÚ, 2023”

Preguntas de investigación	Objetivos	Teorías	Categorías	Metodología	Análisis de Datos
<p>1- ¿De qué manera se analiza el diagnóstico FODA del planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del ejército del Perú, 2023?</p> <p>2- ¿Qué acciones estratégicas de la gestión reactiva del riesgo de desastres contribuyen a diseñar un modelo de acción ante desastres en el Ejército, 2023?</p> <p>3- ¿Qué estrategias deben implementarse en el Ejército del Perú en la preparación para la respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres?</p>	<p>1- Analizar el diagnóstico FODA del planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú, 2023 .</p> <p>2- Explicar las acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres que permita diseñar un modelo de acción ante desastres en el Ejército del Perú, 2023.</p> <p>3- Proponer estrategias en la preparación y respuesta en gestión reactiva del riesgo de desastres para el desarrollo de un modelo de acción ante desastres del Ejército del Perú.</p>	<p>Teoría de Planeamiento Estratégico de Peter Drucker</p> <p>Teoría de la tectónica de placas de Alfred Wegener</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Fortalezas 2. Oportunidades 3. Debilidades 4. Amenazas 5. Acciones estratégicas 6. Necesidades de implementación 	<p>Enfoque: Cualitativo</p> <p>Tipo: Teórico Empírico</p> <p>Método: Fenomenológico</p> <p>Muestra: Muestra de expertos: -Grupo de expertos</p> <p>Muestra teórica: -Compendio de documentos a analizar: Normas y Reglamentos.</p>	<p>Técnicas: -Entrevista semiestructurada -Indagación Documental</p> <p>Instrumentos: -Guía de entrevista -Ficha documental</p> <p>Técnica de análisis de datos: Exploración sistemática y detallada de la información, usando los procesos de codificación, categorización, triangulación e interpretación, basado en el pensamiento crítico y experticia del autor.</p>

ANEXO 2



INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS

Anexo 2: Instrumentos de recolección de datos

GUÍA DE ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA

Buenos días, me encuentro desarrollando un trabajo de investigación de tesis para obtener el grado académico de Maestro en Ciencias Militares con mención en Planeamiento Estratégico en la Escuela Superior de Guerra del Ejército - Escuela de Posgrado, habiendo elegido el tema titulado "PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA GESTIÓN REACTIVA DEL RIESGO DE DESASTRES DEL EJÉRCITO DEL PERÚ, 2023". Desde ya le agradezco su gentil colaboración.

Teniendo en consideración su conocimiento y experiencia profesional, tenga a bien responder las siguientes preguntas:

- 1- ¿Qué fortalezas Usted ha evidenciado en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú?
- 2- ¿Qué oportunidades, Usted ha evidenciado en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú?
- 3- ¿Qué debilidades Usted ha evidenciado en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú?
- 4- ¿Qué amenazas Usted ha evidenciado en la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres en el Ejército del Perú?
- 5- En la actualidad ¿Qué acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres tienen mayor impacto en el Ejército del Perú?
- 6- A su parecer ¿Cree usted que la normatividad de gestión de riesgo de desastres al 2021, fortalecen la implementación de acciones estratégicas referidas a la preparación y respuesta de la gestión reactiva para diseñar un modelo de acción ante desastres en el Ejército del Perú? Sustente su respuesta
- 7- ¿Qué estrategias de mejora en la preparación para la respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres permitirían implementar un modelo de acción en el Ejército del Perú?
- 8- ¿De qué manera la acreditación el proyecto piloto de acreditación nacional de los Equipos de Búsqueda y Rescate Urbano (USAR) liviano de las FFAA en gestión de riesgos y desastres permitirían implementar un modelo de acción en el Ejército del Perú?

FICHA DE ANÁLISIS DOCUMENTAL

Se seleccionó los documentos considerados de mayor relevancia para la elaboración del estudio de la base de datos de repositorios académicos, Google Académico y fuentes primarias, tales como: libros, tesis de investigación y revistas electrónicas especializadas. De esta forma, los documentos claves que cumplieron a cabalidad con los criterios establecidos en las fases del estudio, y que dieron sustento al estudio conceptual, son los que se describen a continuación:

Tipo de documento	País	Referencia	Temas
Plan de Continuidad Operativa (PCO)	Perú	Gobierno del Perú. (2022). Plan de Continuidad Operativa (PCO). https://www.gob.pe/institucion/apn/informes-publicaciones/2727031-plan-de-continuidad-operativa-pco-a-nivel-nacional	Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres
El Plan Multisectorial ante la Ocurrencia del Fenómeno El Niño 2023 – 2024.	Perú	Gobierno del Perú. (2023). Plan Multisectorial ante la Ocurrencia del Fenómeno El Niño 2023 – 2024. Instituto Nacional de Defensa Civil. http://www.indeci.gob.pe/documentos/plan_multisectorial_fenomeno_nino_2023_2024.pdf	Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres
Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PNGRD).	Perú	Gobierno del Perú. (2022). Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PNGRD). Instituto Nacional de Defensa Civil. https://www.gob.pe/institucion/indeci/informes-publicaciones/3466692-plan-nacional-de-gestion-de-gestion-del-riesgo-de-desastres-planagerd-2022-2030	Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva
Plan Multisectorial ante la Ocurrencia del Fenómeno El Niño 2023 – 2024	Perú	Gobierno del Perú. (2023). Plan multisectorial ante la ocurrencia del fenómeno El Niño 2023 – 2024. Presidencia del Consejo de ministros. https://www.gob.pe/institucion/pcm/normas-legales/4596586-101-2023-pcm	Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión reactiva del riesgo de desastres
Ley N° 29664: Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo	Perú	Ley N° 29664 (2011) Ley que crea el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD)	Acciones estratégicas dentro de la preparación y respuesta de la gestión

de Desastres (SINAGERD)		file:///C:/Users/Lilia/Downloads/2723.pdf	reactiva del riesgo de desastres
Convenio de Cooperación entre el Ejército del Perú y el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI)	Perú	Ejército del Perú(2021) Compendio de Convenios del Ejército del Perúhttps://www.gob.pe/institucion/ejercito/informes-publicaciones/2559604-compedio-de-convenios-del-ejercito-del-peru	Convenios de Cooperación Interinstitucional
Lineamientos para la implementación de los procesos de la gestión reactiva.(INDECI)	Perú	INDECI (2019). Lineamientos para la implementación de los procesos de la gestión reactiva. https://www.indeci.gob.pe/wpcontent/uploads/2019/01/fil20150911181648.pdf .	Lineamientos para la implementación de los procesos de la gestión reactiva.
Convenios con la Cruz Roja Peruana	Perú	Ejército del Perú(2021) Compendio de Convenios del Ejército del Perúhttps://www.gob.pe/institucion/ejercito/informes-publicaciones/2559604-compedio-de-convenios-del-ejercito-del-peru	Acuerdos para la cooperación en actividades de socorro y asistencia humanitaria, capacitación de personal y realización de simulacros conjuntos.
Convenios con ONG internacionales como CARE Perú, Save the Children y World	Perú	Ejército del Perú(2021) Compendio de Convenios del Ejército del Perúhttps://www.gob.pe/institucion/ejercito/informes-publicaciones/2559604-compedio-de-convenios-del-ejercito-del-peru	Convenios suelen enfocarse en la respuesta inmediata a emergencias, distribución de ayuda humanitaria y proyectos de reconstrucción y desarrollo comunitario.
Convenios con Naciones Unidas (UN)	Perú	Ejército del Perú(2021) Compendio de Convenios del Ejército del Perúhttps://www.gob.pe/institucion/ejercito/informes-publicaciones/2559604-compedio-de-convenios-del-ejercito-del-peru	Acuerdos con Organizaciones Internacionales
Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (PLANAGERD)	Perú	INDECI (2022) Plan Nacional de Gestión de Gestión del Riesgo de Desastres PLANAGERD 2022-2030 https://www.gob.pe/institucion/indeci/informes-publicaciones/3466692-plan-nacional-de-gestion-de-gestion-del-riesgo-de-desastres-planagerd-2022-2030	Participación del Ejército del Perú en la estructura de gestión del riesgo a nivel nacional.

ANEXO 3

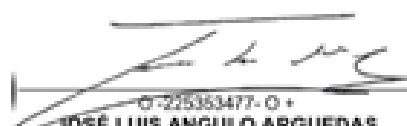


VALIDACIÓN DE INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS

Anexo 3: Validación de instrumentos de recolección de datos


VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

TÍTULO DE LA INVESTIGACIÓN: PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA GESTIÓN REACTIVA DEL RIESGO DE DESASTRES DEL EJÉRCITO DEL PERÚ, 2023					
I. DATOS DEL EXPERTO:					
a. Apellidos y nombres : José Luis Angulo Arguedas					
b. Grado académico-profesión : Doctor					
c. N° de teléfono : 975459809					
d. Lugar y fecha : Chorrillos, Setiembre 2022					
II. DATOS DEL INSTRUMENTO DE EVALUACIÓN					
a. Autor del instrumento : Jorge Luis Contreras Machado					
b. Método de investigación : Método fenomenológico					
c. Tipo de entrevista : Entrevista Semi-estructurada					
III. ASPECTOS DE EVALUACIÓN					
N°	Criterios	Indicadores	Si	No	Observaciones
1	CONSISTENCIA	Las preguntas de la entrevista son congruentes a los objetivos de la investigación	x		
2	CLARIDAD	Está formulada con una sintaxis y semántica que permita la comprensión adecuada	x		
3	ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica en el instrumento	x		
4	SUFICIENCIA	Contiene preguntas necesarias para recabar información suficiente	x		
5	RELEVANCIA	Las preguntas se orientan a la obtención de información trascendente y substancial.	x		
Sugerencias y/o Recomendaciones		Instrumento Válido			


 O-225363477- O +
JOSÉ LUIS ANGULO ARGUEDAS
 Coronel Infantería

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

TÍTULO DE LA INVESTIGACIÓN: PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA GESTIÓN REACTIVA DEL RIESGO DE DESASTRES DEL EJÉRCITO DEL PERÚ, 2023					
I. DATOS DEL EXPERTO:					
a. Apellidos y nombres : Liliana Rodríguez Saavedra					
b. Grado académico-profesión : Doctora					
c. N° de teléfono : 961773400					
d. Lugar y fecha : Chorrillos, Octubre 2022					
II. DATOS DEL INSTRUMENTO DE EVALUACIÓN					
a. Autor del instrumento : Jorge Luis Contreras Machado					
b. Método de investigación : Método fenomenológico					
c. Tipo de entrevista : Entrevista Semi-estructurada					
III. ASPECTOS DE EVALUACIÓN					
N°	Criterios	Indicadores	Si	No	Observaciones
1	CONSISTENCIA	Las preguntas de la entrevista son congruentes a los objetivos de la investigación	x		
2	CLARIDAD	Está formulada con una sintaxis y semántica que permita la comprensión adecuada	x		
3	ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica en el instrumento	x		
4	SUFICIENCIA	Contiene preguntas necesarias para recabar información suficiente	x		
5	RELEVANCIA	Las preguntas se orientan a la obtención de información trascendente y substancial.	x		
Sugerencias y/o Recomendaciones		Instrumento Válido para ser aplicado			


 LILIANA RODRÍGUEZ SAAVEDRA
 Doctora en Educación
 ORCID: 0000 - 0001 - 9155 - 6408

VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

TÍTULO DE LA INVESTIGACIÓN: PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA GESTIÓN REACTIVA DEL RIESGO DE DESASTRES DEL EJÉRCITO DEL PERÚ, 2023					
I. DATOS DEL EXPERTO:					
a. Apellidos y nombres : CAMACHO SORIANO Adrian Victor					
b. Grado académico-profesión : Magister en CC MM					
c. N° de teléfono : 976694234					
d. Lugar y fecha : Chorrillos, Octubre 2022					
II. DATOS DEL INSTRUMENTO DE EVALUACIÓN					
a. Autor del instrumento : Jorge Luis Contreras Machado					
b. Método de investigación : Método fenomenológico					
c. Tipo de entrevista : Entrevista Semi-estructurada					
III. ASPECTOS DE EVALUACIÓN					
N°	Criterios	Indicadores	Si	No	Observaciones
1	CONSISTENCIA	Las preguntas de la entrevista son congruentes a los objetivos de la investigación	x		
2	CLARIDAD	Está formulada con una sintaxis y semántica que permita la comprensión adecuada	x		
3	ORGANIZACION	Existe una organización lógica en el instrumento	x		
4	SUFICIENCIA	Contiene preguntas necesarias para recabar información suficiente	x		
5	RELEVANCIA	Las preguntas se orientan a la obtención de información trascendente y substancial.	x		
Sugerencias y/o Recomendaciones		Instrumento Válido para ser aplicado			



Adrian Camacho Soriano
DNI 42835847
Validador

ANEXO 4



AUTORIZACIÓN PARA LA RECOLECCIÓN DE DATOS

Anexo 4: Autorización para la recolección de datos



PERÚ

Ministerio
de Defensa

Ejército
del Perú

COEDE
Escuela Superior de Guerra del Ejército
Escuela de Postgrado

"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

Chorrillos, 20 de Diciembre del 2022

Oficio N° 01/U-8.g.1/DG1/27.00

Señor : Crl EP Jose Abraham SOTERO LAYNES
Director de la Dirección de Apoyo al Desarrollo Nacional -DIRADNE

Asunto : Solicita brindar facilidades a personal que se indica

Ref. : a. Reglamento para la obtención del grado académico de
Maestro en Ciencias Militares
b. Reglamento de Investigaciones de la ESGE-EPG

Tengo el agrado de dirigirme a Ud. en relación a los documentos de la referencia para solicitarle se digne/sirva brindar las facilidades para el levantamiento de datos e informaciones al **CORONEL EP JORGE LUIS CONTRERAS MACHADO**, estudiante de la I - Maestría en Gestión de Riesgos de Desastres de esta casa de estudios que realiza la investigación titulada: **"PLANEAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA GESTIÓN REACTIVA DEL RIESGO DE DESASTRES DEL EJÉRCITO DEL PERÚ"**.

Agradeciendo de antemano por las facilidades brindadas, en espera del acuse de recibo correspondiente, es propicia la oportunidad para expresarle mis consideraciones y deferente estima.

Dios guarde a Ud.

Chorrillos, 20 de diciembre de 2022



03-2842099 - Av.
LUIS ALBERTO ROLDÁN ALZAMORA
General de Brigada
DIRECTOR
ESGE-ESCUELA DE POSTGRADO

Distribución:

GU/Dependencia..... 01

Archivo..... 01/02

ANEXO 5



COMPROMISO ÉTICO

Anexo 5: Compromiso ético

DECLARACIÓN DE COMPROMISO ÉTICO

El presente trabajo de investigación que tiene como título: Planeamiento estratégico de la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú, 2023

Se ha realizado en estricto apego a la metodología de la investigación y a las normas éticas para la investigación en la Escuela Superior de Guerra del Ejército - Escuela de Posgrado (ESGE - EPG), promulgadas por el Departamento de Gestión de la Investigación de la Escuela Superior de Guerra del Ejército - Escuela de Posgrado.

En vista de lo anterior:

Yo Bach. Jorge Luis CONTRERAS MACHADO, estudiante de la Maestría en Gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático de la Escuela Superior de Guerra del Ejército - Escuela de Posgrado (ESGE - EPG), declaro bajo juramento que he desarrollado esta investigación siguiendo las instrucciones brindadas por el Departamento de Gestión de la Investigación, desde la elaboración del marco referencial y recolección de la información, hasta el análisis de datos y elaboración del informe final.

En tal sentido, la información contenida en el presente documento es producto de mi trabajo personal, apegándome a la legislación sobre la propiedad intelectual, sin haber incurrido en falsificación de la información o cualquier tipo de fraude, por lo cual me someto al marco legal y normativo vigente relacionado a dicha responsabilidad, así como a las normas disciplinarias establecidas en la ESGE – EPG.



Bach. Jorge Luis CONTRERAS
MACHADO

D.N.I. N° 43303357

ANEXO 6



HOJA DE DATOS PERSONALES

Anexo 6: Hoja de datos personales

HOJA DE DATOS PERSONALES

NOMBRES: JORGE LUIS

APELLIDOS: CONTRERAS MACHADO

EMAIL: jcontrerasm@esge.edu.pe

DIRECCIÓN: Av. General Federico Recavarren nro. 1300 Surquillo

CELULAR: 932462407

FIRMA:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jorge Luis Contreras Machado', written over a large, stylized initial 'J'.

ANEXO 7



APORTE DE LA INVESTIGACIÓN

Anexo 7: Aporte de la investigación

7.1 Título del aporte de la investigación

Documento de Planificación Estratégica “análisis FODA” del Planeamiento estratégico de la Gestión Reactiva del riesgo de desastres del ejército del Perú, 2023.

7.2 Objetivos del aporte de la investigación

El objetivo de un Documento de Planificación Estratégica que incluye un análisis FODA para el Planeamiento Estratégico de la Gestión Reactiva del Riesgo de Desastres del Ejército del Perú en 2023 es identificar y evaluar los factores internos y externos que afectan la capacidad del Ejército para responder de manera efectiva a los desastres. El análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) ayuda a desarrollar estrategias específicas que pueden mejorar la gestión reactiva del riesgo de desastres. Aquí se detallan los objetivos específicos:

a- Identificación de Fortalezas:

Reconocer y aprovechar los recursos y capacidades existentes del Ejército del Perú que pueden ser útiles en la respuesta a desastres.

Evaluar las competencias, tecnologías, infraestructura y personal que son efectivos en la gestión de emergencias.

b- Identificación de Debilidades:

Detectar las áreas internas que necesitan mejoras, como la falta de capacitación, equipos inadecuados o procesos ineficientes.

Evaluar las limitaciones en términos de recursos humanos, financieros y materiales que pueden afectar la capacidad de respuesta.

c- Identificación de Oportunidades:

Identificar oportunidades externas que el Ejército puede aprovechar para mejorar su capacidad de respuesta, como nuevas tecnologías, alianzas estratégicas y financiamiento. Explorar oportunidades para colaborar con otras entidades nacionales e internacionales en la gestión del riesgo de desastres.

d- Identificación de Amenazas:

Evaluar los factores externos que pueden representar riesgos o desafíos para la respuesta a desastres, como cambios climáticos, eventos geopolíticos o crisis económicas.

Anticipar posibles escenarios adversos y desarrollar estrategias para mitigarlos.

e- Desarrollo de Estrategias:

Formular estrategias basadas en el análisis FODA para maximizar las fortalezas y oportunidades, y minimizar las debilidades y amenazas.

Establecer objetivos y planes de acción claros que mejoren la eficacia y eficiencia de la gestión reactiva del riesgo de desastres.

f- Mejora Continua:

Utilizar el análisis FODA como una herramienta dinámica que se actualice regularmente para reflejar los cambios en el entorno interno y externo.

Fomentar una cultura de mejora continua y aprendizaje dentro del Ejército del Perú en relación con la gestión de desastres.

g- Alineación con Políticas Nacionales e Internacionales:

Asegurar que las estrategias desarrolladas estén alineadas con las políticas y normativas nacionales de gestión del riesgo de desastres y con las mejores prácticas internacionales. El análisis FODA en este contexto no solo proporciona una visión clara de la situación actual del Ejército del Perú en términos de gestión reactiva del riesgo de desastres, sino que también establece una base sólida para el desarrollo de estrategias y acciones que mejoren su capacidad de respuesta y resiliencia frente a desastres futuros.

7.3 Justificación del aporte de la investigación

Elaborar un Documento de Planificación Estratégica que incluya un análisis FODA para el Planeamiento Estratégico de la Gestión Reactiva del Riesgo de Desastres del Ejército del Perú en 2023 es crucial por múltiples razones que impactan directamente en la eficacia y eficiencia de la respuesta ante desastres. Primero, este documento ofrece un diagnóstico integral del estado actual del Ejército en términos de gestión de riesgos. Al realizar un análisis FODA, se identifican claramente las fortalezas, como la experiencia y la capacidad logística del Ejército, y las debilidades, como la posible falta de recursos especializados o entrenamiento específico en gestión de desastres. Este diagnóstico interno es esencial para reconocer las capacidades existentes que se pueden potenciar y las áreas que necesitan mejora urgente. Segundo, el análisis FODA facilita la toma de decisiones informadas. Con un entendimiento detallado de las oportunidades externas, como nuevas tecnologías, financiamiento internacional y posibles alianzas estratégicas, el Ejército puede diseñar estrategias que maximicen estos beneficios. Paralelamente, la identificación de amenazas externas, como cambios climáticos extremos, crisis económicas o tensiones geopolíticas, permite al Ejército prepararse y adaptarse proactivamente, minimizando el impacto negativo de estos factores.

Tercero, la elaboración de este documento fortalece la resiliencia y la preparación del Ejército. Al abordar debilidades internas y anticipar amenazas, el Ejército puede desarrollar planes de contingencia robustos y eficaces. Esto no solo mejora la capacidad de respuesta inmediata ante desastres, sino que también asegura una preparación continua y adaptable a futuros desafíos.

Cuarto, la alineación estratégica con políticas nacionales e internacionales es otro beneficio clave. Este documento asegura que las estrategias y acciones del Ejército estén en coherencia con el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y otras normativas relevantes. Además, facilita la colaboración interinstitucional, mejorando la coordinación con otras entidades gubernamentales, ONG y organismos internacionales.

Finalmente, este proceso promueve una cultura de mejora continua dentro del Ejército. Al incorporar lecciones aprendidas y mejores prácticas, el Ejército puede evolucionar y adaptarse constantemente, mejorando su capacidad de respuesta y gestión de riesgos. También fomenta la transparencia y la rendición de cuentas, estableciendo objetivos claros y responsabilidades definidas, lo que es vital para el monitoreo y la evaluación continua del progreso.

En conclusión, elaborar un Documento de Planificación Estratégica con un análisis FODA es fundamental para mejorar la gestión reactiva del riesgo de desastres del Ejército del Perú. Proporciona una base sólida para la toma de decisiones estratégicas, fortalece la resiliencia, asegura la alineación con políticas nacionales e internacionales y fomenta una cultura de mejora continua, garantizando una respuesta más efectiva y eficiente ante los desastres.

7.4 Estrategias en la Preparación en la Gestión Reactiva del riesgo de desastres para el Ejército del Perú

Evaluación de Riesgos y Vulnerabilidades

La evaluación de riesgos y vulnerabilidades de desastres realizada por el ejército es un proceso crítico para garantizar la seguridad y preparación ante eventos adversos. Este proceso implica identificar, analizar y mitigar posibles riesgos y vulnerabilidades que puedan afectar tanto a las fuerzas armadas como a la población civil en caso de desastres naturales o provocados por el hombre. A continuación, se describen algunos de los elementos clave de este proceso:

- Realizar un análisis detallado de las zonas más propensas a desastres naturales (terremotos, inundaciones, deslizamientos, etc.).

- Identificar las posibles amenazas que pueden ocurrir en una región específica, como terremotos, inundaciones, huracanes, incendios forestales, ataques terroristas, entre otros.
- Identificar infraestructuras críticas y comunidades vulnerables.
- Revisar eventos pasados para comprender la frecuencia y severidad de desastres previos.
- Utilizar datos geográficos y climáticos para predecir posibles eventos adversos.
- Evaluar la resistencia de infraestructuras clave, como bases militares, centros de comando, hospitales, y rutas de transporte.
- Identificar las poblaciones más vulnerables y las posibles medidas de evacuación y asistencia.
- Establecer sistemas de monitoreo y alerta temprana para detectar amenazas y responder de manera oportuna.

Capacitación y Entrenamiento

La capacitación en gestión de riesgos y desastres en el ejército es esencial para garantizar que el personal esté preparado para responder de manera efectiva ante situaciones de emergencia. Las estrategias de capacitación deben ser integrales, prácticas y continuas, adaptándose a las necesidades específicas del contexto militar. A continuación, se presentan estrategias clave para la capacitación en gestión de riesgos y desastres en el ejército:

- Organizar cursos y seminarios regulares que cubran los principios básicos de la gestión de riesgos y desastres, incluyendo identificación de amenazas, evaluación de riesgos, y planificación de contingencias.
- Programas de formación continua para el personal militar en técnicas de respuesta a emergencias y rescate.
- Simulacros regulares que simulen diferentes escenarios de desastres.
- Realizar programas de capacitación y simulacros para preparar al personal militar y a la población civil.
- Revisar y actualizar regularmente los planes de contingencia y estrategias de mitigación en base a nuevos datos y experiencias.

- Proveer manuales, guías y materiales de referencia que los participantes puedan estudiar y consultar.
- Invitar a expertos en gestión de desastres para que compartan sus conocimientos y experiencias.
- Realizar simulacros y ejercicios prácticos de manera regular para preparar al personal ante diferentes tipos de desastres. Estos ejercicios deben incluir escenarios realistas y desafiantes.
- Llevar a cabo ejercicios en el terreno que incluyan la movilización de tropas, establecimiento de centros de comando y operaciones de rescate.
- Utilizar simulaciones computarizadas y realidad virtual para entrenar al personal en escenarios que no pueden ser recreados fácilmente en el terreno.
- Ofrecer capacitación especializada para diferentes roles dentro del ejército, como equipos de respuesta rápida, unidades de ingeniería, personal médico, y unidades de comunicación.
- Establecer programas de certificación en gestión de riesgos y desastres para asegurar que el personal tenga un nivel de competencia reconocido.
- Facilitar el intercambio de conocimientos y experiencias entre unidades militares y con otras fuerzas armadas y organismos civiles de gestión de desastres.
- Desarrollar programas de capacitación específicos para líderes militares en la toma de decisiones, coordinación y liderazgo en situaciones de crisis.
- Utilizar simulaciones que enfatizan la toma de decisiones en tiempo real bajo condiciones de estrés.
- Desarrollar campañas para aumentar la conciencia sobre la importancia de la gestión de riesgos y desastres en todos los niveles del ejército.
- Revisar y actualizar los programas de capacitación regularmente para incorporar nuevas técnicas, tecnologías y lecciones aprendidas de eventos recientes.

- Participar en ejercicios y capacitaciones conjuntas con otras agencias gubernamentales, organizaciones no gubernamentales y fuerzas armadas de otros países.
- Establecer canales para el intercambio de información y mejores prácticas en gestión de riesgos y desastres con otras instituciones.

Implementar estas estrategias de capacitación ayudará a preparar al personal militar para enfrentar eficientemente los desafíos que presentan los desastres naturales y provocados por el hombre, garantizando una respuesta rápida, coordinada y efectiva.

Desarrollo de Planes de Contingencia

El desarrollo de planes de contingencia para riesgos y desastres es esencial para que el ejército esté preparado para responder de manera eficiente y efectiva ante emergencias. Estos planes deben ser exhaustivos, detallados y adaptables a diferentes escenarios. A continuación, se presentan estrategias clave para desarrollar planes de contingencia en el ejército:

- Identificar las posibles amenazas y desastres que pueden afectar al área de operación, incluyendo desastres naturales (terremotos, inundaciones, huracanes) y provocados por el hombre (ataques terroristas, accidentes industriales).
- Analizar las vulnerabilidades de infraestructuras críticas, recursos y personal.
- Determinar el impacto potencial de cada amenaza identificada en términos de pérdidas humanas, daños materiales y interrupción de operaciones.
- Crear planes específicos para diferentes tipos de desastres, con protocolos claros de acción.
- Establecer roles y responsabilidades definidas para cada miembro del equipo.
- Crear planes de contingencia detallados para cada tipo de desastre identificado.
- Implementar mejoras en la infraestructura para aumentar su resistencia a desastres.

- Definir los objetivos del plan de contingencia, como minimizar pérdidas humanas, proteger infraestructuras críticas y asegurar la continuidad de las operaciones.
- Determinar el alcance del plan, incluyendo los tipos de desastres cubiertos, las áreas geográficas y los recursos implicados.
- Desarrollar escenarios específicos para cada tipo de desastre identificado, describiendo las posibles situaciones y sus implicaciones.
- Establecer protocolos detallados de respuesta para cada escenario, incluyendo acciones a tomar, responsabilidades y recursos necesarios.

Coordinación Interinstitucional

La coordinación interinstitucional es crucial para una gestión efectiva de riesgos y desastres, especialmente en el contexto de la preparación del ejército. A continuación, estrategias clave para mejorar esta coordinación:

- Asegurar que existan políticas y leyes claras que definan los roles y responsabilidades de cada institución en la gestión de riesgos y desastres.
- Formalizar la cooperación a través de acuerdos específicos entre diferentes organismos gubernamentales y no gubernamentales.
- Diseñar planes que incorporen las capacidades y recursos de todas las instituciones involucradas y realizar simulacros regulares para ensayar la respuesta coordinada y mejorar la eficiencia en situaciones reales.
- Fortalecer la colaboración con entidades gubernamentales, ONGs y organizaciones internacionales.
- Fomentar la creación de redes de colaboración a nivel local y regional para una respuesta más rápida y adaptada a las necesidades específicas.
- Crear canales de comunicación efectivos para la coordinación rápida y eficiente durante una emergencia.
- Trabajar en conjunto con otras agencias gubernamentales, organizaciones no gubernamentales, y entidades internacionales para fortalecer la capacidad de respuesta y recuperación.

Implementar estas estrategias puede mejorar significativamente la capacidad de respuesta y mitigación de riesgos y desastres, protegiendo así vidas y bienes.

Equipamiento y Logística

Para asegurar que el ejército esté bien equipado y logísticamente preparado para gestionar riesgos y desastres, es esencial implementar estrategias específicas que aborden la adquisición, mantenimiento y despliegue de equipos y recursos. A continuación, algunas estrategias clave:

- Asegurar que el Ejército esté equipado con herramientas y recursos necesarios para responder a desastres (vehículos, equipos de comunicación, suministros médicos, etc.).
- Realizar un análisis detallado de los posibles riesgos y desastres para identificar los equipos y recursos necesarios, manteniendo un inventario actualizado de todos los equipos disponibles, sus condiciones y ubicaciones.
- Establecer sistemas de comunicación eficientes y coordinados para asegurar una respuesta rápida y efectiva.
- Desarrollar planes logísticos detallados que incluyan rutas de transporte, almacenamiento y distribución de recursos.
- Adquirir equipos de alta calidad y especificaciones que cumplan con los estándares internacionales para la gestión de desastres.
- Establecer contratos de mantenimiento con proveedores para asegurar que los equipos estén siempre en condiciones óptimas.
- Implementar un sistema de rotación para utilizar todos los equipos de manera equitativa y prevenir su deterioro prematuro.
- Establecer almacenes y centros de distribución en ubicaciones estratégicas para una rápida movilización de recursos.
- Implementar sistemas de gestión de inventarios que utilicen tecnología para rastrear y gestionar los recursos en tiempo real.
- Asegurar que los almacenes tengan medidas de seguridad adecuadas para proteger los equipos y suministros.

- Implementar sistemas de comunicación avanzados para mantener el contacto constante y coordinado entre las unidades en el campo y los centros de comando.
- Utilizar drones y otras tecnologías de vigilancia para evaluar daños y planificar respuestas de manera más efectiva.
- Utilizar plataformas digitales para la gestión de emergencias que integren información de diversas fuentes en tiempo real.

La evaluación de riesgos y vulnerabilidades de desastres por el ejército es un proceso dinámico y continuo que requiere la integración de datos, la colaboración interinstitucional y la adaptación constante a nuevas amenazas y desafíos.

7.5 Estrategias en la Respuesta en la Gestión Reactiva del riesgo de desastres para el Ejército del Perú

Activación Rápida

- Utilizar tecnologías avanzadas como satélites, sensores y sistemas de monitoreo para detectar desastres inminentes.
- Establecer un sistema de alerta temprana que permita una movilización rápida del personal y recursos.
- Establecer protocolos claros y rápidos para la transmisión de alertas desde los centros de monitoreo hasta las unidades operativas del ejército.
- Desarrollar y mantener planes de contingencia específicos para diferentes tipos de desastres.
- Crear Procedimientos operativos estándar que definan claramente las acciones a seguir en las primeras horas tras un desastre.
- Formar unidades de respuesta rápida equipadas y entrenadas específicamente para intervenir en situaciones de desastre asegurando que estas unidades puedan ser movilizadas de inmediato, con equipos y suministros preempaquetados y listos para ser desplegados.
- Utilizar plataformas digitales para la gestión de emergencias que integren datos en tiempo real sobre la situación en el terreno,

implementando el uso de drones y vehículos aéreos no tripulados para evaluar daños y coordinar operaciones de rescate.

Evaluación y Monitoreo Continuo

La evaluación y el monitoreo continuo son componentes fundamentales en la gestión de riesgos y desastres. Estas actividades permiten al ejército mantener una vigilancia constante, adaptarse a nuevas amenazas y mejorar continuamente sus capacidades de respuesta.

- Establecer una red de sensores, cámaras, satélites y drones para el monitoreo en tiempo real de áreas vulnerables, creando centros de monitoreo centralizados y regionales que recopilen y analicen datos continuamente.
- Implementar equipos de evaluación rápida para determinar la magnitud del desastre y las necesidades inmediatas.
- Monitoreo constante de la situación para ajustar las estrategias de respuesta según sea necesario.
- Implementar Sistemas de Información Geográfica para crear mapas detallados de riesgos naturales y antropogénicos, aplicando modelos predictivos para anticipar posibles desastres y planificar la respuesta.
- Integrar inteligencia artificial y aprendizaje automático para analizar grandes volúmenes de datos y detectar patrones de riesgo, implementando sistemas automatizados de alerta temprana que puedan activar protocolos de respuesta sin intervención humana inmediata.

Operaciones de Rescate y Asistencia Humanitaria

- Formar y equipar equipos de respuesta rápida que puedan ser desplegados inmediatamente en caso de emergencia, almacenando suministros y equipos esenciales en ubicaciones estratégicas para una rápida movilización.
- Establecer puestos de mando conjunto para facilitar la coordinación entre el ejército, otras agencias gubernamentales, ONGs y organizaciones internacionales, implementando protocolos de comunicación claros y eficientes para asegurar una coordinación fluida durante las operaciones.

- Desplegar unidades especializadas en búsqueda y rescate en áreas afectadas.
- Establecer centros de operaciones móviles para coordinar las actividades de asistencia humanitaria, distribución de alimentos, agua y atención médica.
- Realizar evaluaciones después de cada operación para identificar lecciones aprendidas y áreas de mejora.
- Establecer mecanismos de feedback para recibir información del personal en el terreno y ajustar los planes y procedimientos según sea necesario.
- En la asistencia humanitaria, proveer suministros básicos como alimentos, agua, ropa y refugio a las personas afectadas y participar en programas de reconstrucción para ayudar a las comunidades a recuperarse y reconstruir sus vidas.

Implementando estas estrategias, el ejército puede mejorar significativamente la eficacia de sus operaciones de rescate y asistencia humanitaria, salvando vidas y ayudando a las comunidades a recuperarse más rápidamente de los desastres.

Comunicación Efectiva

La comunicación efectiva es fundamental para la gestión de respuesta a riesgos y desastres por parte del ejército. Una comunicación clara y precisa puede mejorar la coordinación, acelerar las operaciones de rescate y asistencia, y reducir el pánico entre la población afectada.

- Establecer protocolos claros y estandarizados para la comunicación durante todas las fases de la respuesta a desastres, definiendo claramente las cadenas de mando y las responsabilidades de comunicación en cada nivel.
- Mantener una comunicación constante y clara con las autoridades locales y nacionales, así como con las comunidades afectadas.
- Implementar redes de comunicación redundantes (satélites, radios, redes móviles) para asegurar la continuidad en caso de fallo de una de las redes y proveer equipos de comunicación portátiles y resistentes a las unidades desplegadas en el terreno.

- Utilizar múltiples canales de comunicación (radio, redes sociales, etc.) para mantener informada a la población y coordinar los esfuerzos de rescate.
- Utilizar plataformas digitales que integren información en tiempo real y faciliten la toma de decisiones y desarrollar y utilizar aplicaciones móviles para la comunicación rápida y eficiente entre las unidades desplegadas y los centros de mando.

Rehabilitación y Reconstrucción

- La rehabilitación post-desastre es una etapa crucial en la recuperación de una comunidad afectada por un evento catastrófico. El ejército puede desempeñar un papel fundamental en esta fase, ayudando a restaurar la normalidad y apoyar a las comunidades afectadas.
- Realizar evaluaciones exhaustivas de las infraestructuras dañadas, como puentes, carreteras, edificios y redes de servicios básicos, conduciendo encuestas para identificar las necesidades de las comunidades afectadas, incluyendo alimentos, agua, medicinas y servicios básicos.
- Priorizar la reparación de infraestructuras críticas como hospitales, centros de distribución de agua y redes eléctricas.
- Participar en la reconstrucción de viviendas y edificios públicos, utilizando técnicas y materiales resistentes para mitigar futuros daños.
- Trabajar en conjunto con otras entidades para restaurar servicios básicos y apoyar a la comunidad en el proceso de recuperación.
- Continuar la distribución de alimentos, agua potable y medicinas a las comunidades afectadas.
- Implementar programas de apoyo psicológico para ayudar a las personas a superar el trauma del desastre.
- Establecer centros de asistencia donde las personas puedan recibir ayuda con la documentación, los servicios sociales y otros aspectos relacionados con la recuperación.

Conclusión

La gestión de riesgos de desastres puede enriquecer significativamente la doctrina del ejército, ofreciendo enfoques prácticos y estratégicos para abordar eventos catastróficos. Integrar la gestión de riesgos de desastres en la doctrina militar no solo mejora la preparación y respuesta en situaciones de emergencia, sino que también fortalece la capacidad del ejército para operar de manera efectiva en entornos complejos.

ANEXO 8



**CD CONTENIENDO LA TESIS EN
PDF**

Anexo 8: CD conteniendo la Tesis en PDF

ANEXO 9



REPORTE DE SIMILITUD DE TURNITIN

Anexo 9: Reporte de similitud de Turnitin

Reporte de similitud	
NOMBRE DEL TRABAJO IFI MGRD CONTRERAS MACHADO JORG E LUIS.docx	
RECUENTO DE PALABRAS 31972 Words	RECUENTO DE CARACTERES 191239 Characters
RECUENTO DE PÁGINAS 138 Pages	TAMAÑO DEL ARCHIVO 1.5MB
FECHA DE ENTREGA Sep 11, 2024 10:26 AM GMT-5	FECHA DEL INFORME Sep 11, 2024 10:28 AM GMT-5
<ul style="list-style-type: none"> ● 14% de similitud general El total combinado de todas las coincidencias, incluidas las fuentes superpuestas, para cada base de datos. <ul style="list-style-type: none"> • 12% Base de datos de Internet • Base de datos de Crossref • 8% Base de datos de trabajos entregados • 5% Base de datos de publicaciones • Base de datos de contenido publicado de Crossref 	
<ul style="list-style-type: none"> ● Excluir del Reporte de Similitud <ul style="list-style-type: none"> • Material bibliográfico • Material citado • Material citado • Coincidencia baja (menos de 10 palabras) 	